

**UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS
LICENCIATURA EN RELACIONES Y NEGOCIOS INTERNACIONALES**



**UNIVERSIDAD EVANGÉLICA
DE EL SALVADOR**

INFORME FINAL DE TRABAJO DE GRADUACIÓN

**COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO LOCAL DEL
MUNICIPIO DE CONCHAGUA, LA UNIÓN, PERÍODO 2018-2021**

TRABAJO DE GRADUACION PARA OPTAR AL TITULO DE LICENCIADO/A EN
RELACIONES Y NEGOCIOS INTERNACIONALES

PRESENTADO POR

BARAHONA ALVAREZ, NORYS STEPHANIE

GUZMAN ARIAS, MARIO NILSSON

HERRERA MENENDEZ, THANIA MARIA

SAN SALVADOR, 2 DE SEPTIEMBRE DE 2022

AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD

Dra. Cristina de Amaya

Rectora

Dra. Mirna García

Vicerrectora académica

Dra. Nubia Estrada

Vicerrectora de investigación y proyección social

Ing. Sonia Rodríguez

Secretaria general

Msc. Mario Juárez

Decano de ciencias jurídicas

Lic. Adela Ramírez Orellana

Directora de la Escuela de Estudios Internacionales

Lic. Atilio Hans Solís Crespín

Asesor

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	IV
RESUMEN	VII
INTRODUCCIÓN	8
CAPÍTULO I: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	11
A. SITUACIÓN PROBLEMÁTICA	11
B. ENUNCIADO DEL PROBLEMA	12
C. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN	12
OBJETIVO GENERAL:	12
OBJETIVOS ESPECÍFICOS:	12
D. CONTEXTO DE LA INVESTIGACIÓN	13
E. JUSTIFICACIÓN	14
CAPÍTULO II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	16
2.1. MARCO TEÓRICO	16
2.1.1 ORIGEN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO	16
2.1.2 TIPOLOGÍAS Y MODALIDADES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL	19
2.1.3 LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL Y SU VINCULACIÓN CON EL DESARROLLO LOCAL	23
2.1.4 NUEVO ENFOQUE DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA: TIPOLOGÍAS, MODALIDADES Y CARACTERÍSTICAS	26
2.2 MARCO HISTÓRICO Y REFERENCIAL	30
2.2.1 EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA EN AMÉRICA LATINA	30
2.2.2 SURGIMIENTO DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA EN EL SALVADOR	39
2.2.3 COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA EN EL MUNICIPIO DE CONCHAGUA	45
2.3 MARCO LEGAL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL	47
2.4 SUPUESTOS TEÓRICOS	49
CAPÍTULO III: METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	50

3.1	ENFOQUE Y TIPO DE INVESTIGACIÓN	50
3.1.1	ENFOQUE: CUALITATIVO	50
3.1.2	TIPO DE INVESTIGACIÓN: EXPLICATIVA	50
3.2	SUJETOS Y OBJETOS DE ESTUDIO	50
3.2.1	POBLACIÓN: MUNICIPIO DE CONCHAGUA	50
3.2.2	MUESTRA	51
3.3	CATEGORÍAS Y SUBCATEGORÍAS DE ANÁLISIS	51
3.4	TÉCNICAS A EMPLEAR EN LA RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN	54
3.5	INSTRUMENTOS DE REGISTRO Y MEDICIÓN	55
3.6	MATRIZ DE CONGRUENCIA	57
3.7	PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS	60
3.8	CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES	61
3.9	PRESUPUESTO DE GASTOS	63
3.10	ESTRATEGIAS DE UTILIZACIÓN DE RESULTADOS.	64
CAPÍTULO IV: ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN		65
4.1	REVISIÓN DE FUENTES BIBLIOGRÁFICA PRIMARIAS	66
4.2	ANÁLISIS DE ENTREVISTAS	71
4.2.1	MATRIZ DE ENTREVISTAS A FUNCIONARIOS DE LA MUNICIPALIDAD	71
4.2.2	ANÁLISIS DE ENTREVISTAS DE FUNCIONARIOS MUNICIPALES	78
4.2.3	MATRIZ DE ENTREVISTAS A ESPECIALISTAS	81
4.2.4	ANÁLISIS DE ENTREVISTAS A ESPECIALISTAS	90
4.3	ANÁLISIS FODA (FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS)	92
4.3.1	MATRIZ DE DETERMINACIÓN DE CONDICIONES REALES	92
4.3.2	ANÁLISIS DE MATRIZ FODA	93
4.3.3	FORTALEZAS	93
4.3.2	DEBILIDADES	93
4.3.3	OPORTUNIDADES	95
4.3.4	AMENAZAS	96
CAPITULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		98
	CONCLUSIONES	98

RECOMENDACIONES	100
BIBLIOGRAFÍA	102
ANEXOS	104
ANEXO 1	104
ANEXO 2	105
ANEXO 3	107
ANEXO 4	110
ANEXO 5	113
ANEXO 6	115
ANEXO 7	116
ANEXO 8	117
ANEXO 9	119
ANEXO 10	146

AGRADECIMIENTOS

En primero lugar quiero agradecer a Dios por las múltiples bendiciones que me ha brindado a través de los años entre ellas la vida, mi familia y poder llegar a la culminación de mis estudios universitarios con éxitos.

Agradezco a mis padres Sonia Jeanneth Álvarez de Barahona quien con mucho esfuerzo ha representado un apoyo físico, económico y emocional incondicional para mí durante este proceso de formación académica y todo el transcurso de mi vida; José Candelario Barahona Turcios quien ha representado un apoyo para mí durante toda mi vida y mi carrera, pero también ha representado un apoyo académico, brindándonos a mi equipo y a mí una guía como asesor externo de nuestra tesis, para poder finalizarla con éxitos este proceso; Mi hermano y hermanas Francisco, Katherine y Jennifer Barahona Álvarez por todo el apoyo que me han brindado durante toda mi vida y en especial por ayudarme a sobrellevar todos los retos que he tendió que enfrentar durante este proceso académico que hoy finaliza; igualmente quiero agradecer a todos los miembros de mi familia, tíos y tías que me extendieron una mano cuando los necesite para poder completar mis estudios.

Quiere agradecer a mis compañeros de tesis, con quienes hemos compartido todo este proceso de trabajo y aprendizaje, no solo en el proceso de tesis, sino también a lo largo de nuestra carrera universitaria donde compartimos muchas experiencias enriquecedoras para nuestras vidas. Agradezco a todas las personas que me brindaron su apoyo, sus conocimientos y guía para poder convertirme en una profesional, a los docentes de la universidad, a los licenciados que me apoyaron para realizar diversos estudios y a las personas de las instituciones que nos dieron apertura para poder realizar nuestra tesis.

Norys Stephanie Barahona Álvarez

Inicialmente doy gracias a Dios por darme la oportunidad de finalizar mis estudios sin ningún tipo de complicación, por ayudarme a salir adelante y siempre cuidar de mí en todo momento.

Agradezco a mis padres por siempre brindarme apoyo en el día a día, por siempre preocuparse por que yo tenga una buena educación y salud a lo largo de mi vida, agradezco las facilidades y la confianza que me ha inculcado, todos esos factores fueron claves para el desarrollo exitoso de mi carrera.

Así mismo agradezco el apoyo de mis abuelos y tíos, que siempre estuvieron apoyándome en el transcurso de mis estudios, gracias por ser un ejemplo a seguir y aclarar mi mente en momentos cruciales de elección, por siempre mantenerme en sus oraciones, por ser un apoyo incondicional y sobre todo el amor que me han brindado a lo largo de mi vida.

Agradezco a mis compañeras de grupo, Thania Herrera y Norys Barahona, y a mis demás compañeros, con quienes he salido adelante a lo largo de la carrera, por tener buenas experiencias a lo largo de nuestra vida universitaria, por la confianza y apoyo que hemos tenido, y por finalizar exitosamente nuestra etapa universitaria. Finalmente agradezco a todas las personas profesionales que Dios puso a nuestra disposición para lograr culminar con éxito nuestro trabajo de graduación.

Mario Nilsson Guzmán Arias

Primeramente, agradezco a Dios por ser mi guía y acompañarme en el transcurso de mi vida y carrera universitaria, brindándome paciencia y sabiduría para culminar con éxito dicha investigación.

A mis padres, que han sido mi mayor apoyo y siempre confiaron en mí a lo largo de esta carrera, ya que me han formado con buenos sentimientos, hábitos y valores, lo cual me ha ayudado a salir a delante en cada momento difícil, sin su apoyo esto no hubiera sido posible, sobre todo en los momentos que sentía no poder más, siempre me han impulsado a continuar y no darme por vencida.

Agradezco a mi hermana, por apoyarme, gracias por siempre escucharme, y siempre aconsejarme. A mis abuelitos, solo me queda decirles gracias porque han sido otros padres para mí, gracias por aconsejarme con la palabra de Dios, y por estar pendientes de mí en toda mi vida. Agradezco a mi gran familia en general, quienes desde muy pequeña me han cuidado y han compartido conmigo cada momento bueno y malo, ofreciéndome siempre su apoyo incondicional.

A mis compañeros, porque gracias al equipo que logramos formar llegamos hasta el final del camino y hemos logrado finalizar. Gracias a mis amigos y amigas que me han apoyado a lo largo de este proceso, aquellos que llegaron para quedarse y ser parte de mi vida, orgullosa de poder celebrar con cada uno de ustedes este sueño.

Thania María Herrera Menéndez

RESUMEN

La cooperación internacional se ha desarrollado a lo largo de los años debido a una serie de acontecimientos históricamente relevantes, impulsando a los países a la búsqueda de relaciones internacionales con el fin de suplir necesidades. En el presente estudio se habla de la cooperación internacional y desarrollo local, debido a la evolución con el surgimiento de nuevos polos de poder, la globalización, la II Guerra mundial, entre otros aspectos, se ha incrementado la necesidad de estrechar lazos de cooperación entre los países.

América Latina es considerada un continente en vías de desarrollo, por lo que surgió la necesidad de darle a la cooperación internacional un nuevo enfoque, creando relaciones más horizontales entre homólogos.

El Salvador siendo un Estado soberano e independiente, tiene la libertad de establecer lazos de cooperación y amistad con otros Estados, esto faculta a que al igual que en otros países los gobiernos locales tengan la capacidad de poder ejercer relaciones de cooperación con otros Estados. De esta manera se reconoce la necesidad encontrar opciones que puedan aportar soluciones a los problemas sociales, las cuales nunca se ha abordado de forma integral por parte del Gobierno Central y Gobierno Local en tema de cooperación, tomando en cuenta la falta de recursos y en especial de personal calificado para ejecución de planes o proyectos, que ha afectado a gran escala el desarrollo.

La investigación está enfocada en el municipio de Conchagua, departamento de La Unión, donde se identificaron las potencialidades existentes, como las condiciones geográficas, administrativas, turísticas, culturales, entre otras. Se propuso una serie de recomendaciones para la estrategia de internacionalización en el municipio y el alcance de la cooperación internacional y desarrollo, el cual a través de los resultados dar soluciones beneficiosas a los problemas sociales y económicos que enfrentan desde hace años atrás.

INTRODUCCIÓN

La cooperación internacional se ha convertido en una herramienta importante de los Estados y en conjunto de todos los actores que conforman el sistema internacional. Este concepto se comenzó a emplear con mayor fuerza en la década de los 50's y 60's, en un contexto posguerra, en donde la Cooperación Internacional se utilizaba como herramienta para buscar que los países afectados logaran una recuperación y un desarrollo económico a corto plazo. Sin embargo, los antes mencionados no eran su único fin, el bienestar y la seguridad de la población es una prioridad de los Estados, por lo que utilizaban esta herramienta para lograr una relación de paz y seguridad entre ellos.

Además, se puede recalcar las contribuciones emergentes en donde los gobiernos locales, buscan la forma de contribuir de manera internacional, abriendo paso a relaciones internacionales entre territorios y gobiernos subnacionales para el desarrollo de ellos, en la búsqueda de crear herramientas de apoyo que les ayude y facilite a desarrollar técnicas para mejorar la calidad de vida de la sociedad.

En particular El Salvador ha sido parte de estos cambios a nivel internacional, abriendo paso a las nuevas formas de cooperación para su desarrollo, después de ser catalogado País de Renta Media se vio obligado a buscar diferentes socios para suplir la Ayuda Oficial al Desarrollo, cómo sabemos El Salvador enfrenta una diversidad de problemas: económicos, sociales, institucionales.

Para facilitar la comprensión del presente estudio de investigación enfocado en el Municipio de Conchagua, La Unión, durante el periodo 2018-2021, conformada por cinco capítulos, en donde se explica los diferentes hitos y retos que enfrenta la comunidad internacional, explicado de lo general a lo específico, enfocado en la cooperación internacional para el desarrollo que busca dar respuesta a los objetivos planteados que concuerdan directamente con las hipótesis establecidas.

En el primer capítulo, se desarrolla a detalle la situación que se encuentra actualmente en la Municipalidad de Conchagua, justificando la delimitación del tema de investigación, lo que sirve como punto de partida para dejar establecidos los objetivos de la investigación y lo que se desea lograr con ella.

El segundo capítulo se explica cómo la cooperación ha podido sobresalir en diversas etapas históricas, de igual forma, se presenta la teoría utilizada a través de los marcos que se dividen en teórico y conceptual, histórico y referencial, por último, el legal. El marco teórico y conceptual se basa en un recorrido histórico de los sucesos más representativos, abarcando los conceptos básicos de forma internacional, mencionando también las tipologías y modalidades. Luego sigue el Marco Histórico y Referencial, está enfocado en la Cooperación en gobiernos locales a nivel nacional y de América Latina, en donde vemos que, a través de los años, este se ha desarrollado grandemente, a pesar de las dificultades que los países enfrentan al ser países en vías de desarrollo. Por último, tenemos el Marco Legal, en donde se hace referencia a las leyes internacionales que rigen la cooperación internacional, así como las facultades y capacidades que los gobiernos locales tienen para poder ejercer relaciones de cooperación entre otros Estados.

En el tercer capítulo, se explica la Metodología a utilizar de la investigación para cumplir el objetivo general y los objetivos específicos presentados en el primer capítulo, incluyendo, instrumentos y técnicas a implementar en la investigación; iniciando con la selección de una población y la delimitación de la muestra con la que se trabajara para la recolección de información por medio de la implantación de las diferentes técnicas y los instrumentos de recolección de datos, y poder dejar en claro cómo se realizó en totalidad la investigación.

De acuerdo a lo anterior, en el capítulo cuatro se hace un análisis documental de la bibliografía base utilizada; así mismo, se han obtenido datos sobre el tema, en la fase de recopilación de datos se ocuparon herramientas técnicas como la entrevista; la entrevista 1 se realizó a diferentes profesionales que trabajan en la Alcaldía de

Conchagua, tales como funcionarios públicos, empleados y organizaciones internacionales presentes en el territorio. La entrevista 2 se realizó a especialistas que participan en tema de relaciones internacionales, para obtener elementos de valor que proporcionan un mejor respaldo a la investigación.

En el capítulo cinco, se desarrolla una serie de recomendaciones y conclusiones encaminadas al alcance y el desarrollo de la cooperación internacional en el municipio Conchagua, La Unión.

Esta investigación se realizó con propósito de analizar un tema poco estudiado y determinar el beneficio de atraer flujos de cooperación a través de los gobiernos locales, para la ejecución de proyectos y estrechar lazos internacionalmente, logrando un mejor posicionamiento en el desarrollo local donde se busca aportar un mayor conocimiento sobre las estrategias especialmente en el municipio de Conchagua, La Unión.

CAPÍTULO I: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

A. Situación problemática

La internacionalización de gobiernos locales desde una aplicación al desarrollo y más específicamente a la modalidad de Cooperación Internacional son conceptos vinculados entre sí que forman parte de una tendencia que en los últimos años ha tomado fuerza en el campo nacional e internacional.

La internacionalización y gestión de cooperación internacional como herramientas de apoyo al desarrollo local, representan una posible solución a una problemática que no solo el municipio de Conchagua en el departamento de La Unión enfrenta, sino también muchos municipios en el país, ya que no cuentan con la preparación, ni el conocimiento necesario para la aplicación y ejecución de este tipo de estrategias para potenciar el desarrollo local.

El Municipio de Conchagua es conocido por su riqueza ecológica y turística. También cuenta con una gran extensión geográfica, donde posee playas El Tamarindo, Las Tunas, Maculis, El Jagüey, Playas Blancas, Playas Negras, el Volcán de Conchagua, Laguna los Negritos, manglares entre otros al igual que riqueza cultural como la iglesia San Sebastián Mártir, las piedras petrograbados en Gualpirque, los cuales hasta el momento no han sido explotados por falta de preparación, de voluntad y conocimiento de acuerdo a la opinión emitida por el señor Alcalde Emelic Quezada.

El manejo de las relaciones internacionales desde la municipalidad en temas de gestión y cooperación ha sido deficiente, carece de estrategias para la atracción de flujos cooperación para el desarrollo, ya que existe un desconocimiento evidenciable por parte de los funcionarios públicos que laboran en la municipalidad sobre el manejo de las relaciones internacionales desde un gobierno local.

Por lo tanto, en esta investigación se pretende, proponer a la municipalidad de Conchagua, una serie de recomendaciones para implementar la cooperación internacional para contribuir a su desarrollo local, diagnosticando la problemática principal por la que el municipio no cuenta con flujos de cooperación internacional e identificando las potencialidades que el municipio posee para ser utilizadas en pro del desarrollo a nivel local.

B. Enunciado del problema

¿De qué manera la Cooperación Internacional contribuirá al desarrollo local del Municipio de Conchagua, La Unión, período 2018-2021?

C. Objetivos de la investigación

OBJETIVO GENERAL:

Proponer a la municipalidad de Conchagua, La Unión, una serie de recomendaciones para implementar la cooperación internacional para contribuir a su desarrollo local.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Diagnosticar el estado de la Municipalidad de Conchagua en el tema de cooperación internacional como herramienta de apoyo para el desarrollo local del mismo.
- Identificar las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua en el Departamento de La Unión para la implementación de estrategias de cooperación internacional.

- Sugerir a la Municipalidad de Conchagua la creación de la Unidad de Gestión y Cooperación en la municipalidad para la implementación de estrategias de cooperación internacional.

D. Contexto de la investigación

El Municipio de Conchagua cuenta con 200,64 km², los cuales están conformados con cadenas montañosas, un volcán, con la mayor extensión territorial de la zona costera del oriente del país, por lo que posee un gran potencial turístico.

El alcalde junto al concejo municipal actual mantiene buenas relaciones con el gobierno central lo que propicia una buena comunicación entre las instituciones del órgano ejecutivo y la municipalidad.

Por otro lado, el alcalde Municipal, su Concejo y empleados municipales están en la disposición de facilitar espacio, tiempo e información necesaria para realizar esta investigación.

La presente investigación consiste en proponer una serie de recomendaciones, incluida el conocer las potencialidades del Municipio de Conchagua, en el tema de desarrollo local y cooperación internacional para lograr flujos de cooperación para el desarrollo del municipio, fortaleciendo la actividad a nivel nacional e internacional, por consiguiente mejorando el desarrollo local y potenciar de los diferentes atractivos que posee el Municipio, su riqueza ecológica, turística, geográfica, donde posee playas, el Volcán de Conchagua entre otros al igual que riqueza cultural como la Iglesia San Sebastián Mártir.

E. Justificación

Según el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en su Parte I, Artículo 1 “Todos los pueblos tienen derecho de libre determinación...para el logro de sus fines, todos los pueblos pueden disponer libremente de sus riquezas y recursos naturales sin perjuicio de las obligaciones que derivan de la cooperación internacional basada en el principio de beneficio recíproco, así como del derecho internacional...”.

Lo que expresa de manera explícita el derecho y la facultad que tienen las naciones de poder ejercer sus relaciones internacionales libremente y mantener lazos de cooperación con el uso de sus propios recursos, para decidir sobre el uso de los mismos como crea conveniente y así garantizar el desarrollo de su pueblo; esto aplica tanto para gobiernos centrales como locales de un país.

La dinámica de los gobiernos locales ha cambiado conforme al avance de la globalización y esta se ha vuelto clave para el desarrollo de sus territorios, dejando así la forma tradicional en la que se gestiona la cooperación; estas tendencias se han visto reflejadas en El Salvador en las municipalidades con mayor desarrollo económico como las ubicadas en el área Metropolitana de San Salvador, por el nivel de desarrollo que estas han experimentado, dejando relegadas a municipalidades con bajo nivel de recursos del interior del país como es el caso de Conchagua en las cuales nunca se ha realizado una verdadera intervención de gran envergadura por parte del Gobierno Central y Gobierno Local en tema de cooperación o temas relacionados con el quehacer internacional.

En la actualidad existe una gran necesidad por parte de la municipalidad de encontrar opciones que puedan aportar soluciones a los problemas sociales y económicos que se enfrentan desde hace años atrás y que se han acumulado hasta necesitar soluciones a corto plazo.

Por lo tanto, se pretende proponer a la municipalidad de Conchagua en el Departamento de La Unión, una serie de recomendaciones para implementar la cooperación internacional para contribuir a su desarrollo local y así dar solución a las problemáticas que enfrenta el municipio de la siguiente manera:

- Diagnosticar el estado de la Municipalidad de Conchagua en el tema de cooperación internacional como herramienta de apoyo para el desarrollo local del mismo.
- Identificar las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua en el Departamento de La Unión para la implementación de estrategias de cooperación internacional.
- Sugerir a la Municipalidad de Conchagua la creación de la Unidad de Gestión y Cooperación en la municipalidad para la implementación de estrategias de cooperación internacional.

Por todo lo anteriormente planteado y con el objetivo de lograr identificar la problemática de la municipalidad sobre el tema, se tomará un periodo de tiempo establecido entre el año 2018 y 2021 para hacer una comparación entre dos administraciones diferentes en el manejo de estrategias de atracción de cooperación y políticas para el desarrollo local, al igual que se seleccionó el Municipio de Conchagua en el Departamento de La Unión, ya que este cuenta con las condiciones geográficas, administrativas, turísticas, culturales y de recurso humano para poder implementar estrategias de internacionalización del gobierno local, también es válido resaltar la disponibilidad de la administración actual para facilitar espacios e información para realizar la investigación.

CAPÍTULO II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

2.1. Marco teórico

2.1.1 Origen de la cooperación internacional y desarrollo

La cooperación internacional es uno de los hitos fundamentales que nace con la Organización de las Naciones Unidas (ONU) después de la Segunda Guerra Mundial (IIGM) en 1945.

Esta guerra arrastró consecuencias a diferentes países en temas económicos, políticos y humanas afectando su convivencia pacífica y su capacidad de desarrollo, es por ello que los países involucrados tomaron en cuenta la importancia de instaurar los canales formales de cooperación internacional y así dio inicio a lo que hoy en día llamamos cooperación internacional para el desarrollo.¹

En este mismo año luego de la firma de la carta de San Francisco y la creación de la ONU se acordó “mantener la justicia y el respeto a las obligaciones internacionales, así como el de promover el progreso social y elevar el nivel de vida”.

A consecuencia de la IIGM gran parte de los países europeos vivieron en una etapa precaria y desoladora debido a su proceso de reconstrucción, los conflictos sociales obstaculizaban la recuperación económica generando desconfianza a los inversores; la sociedad europea era amenazada por crisis alimentarias y enfermedades.

A pesar que Estados Unidos concedió una gran ayuda de millones de dólares la situación económica no mejoraba.

Esto llevó a la planificación de *European Recovery Program*, mejor conocido como Plan Marshall, que fue el principal instrumento de los Estados Unidos para aportar

¹ Naciones Unidas. Carta de Naciones Unidas. 24 de octubre de 1945. Recuperado de: https://www.oas.org/36ag/espanol/doc_referencia/carta_nu.pdf

la reconstrucción económica, política y social de los países europeos, así como también contener el posible avance de la Unión Soviética. (Duarte y Gonzales, 2014).

En la década de los '50 y '60 fueron de gran peso en la historia mundial, en este contexto de posguerra, nace el concepto de cooperación internacional, debido a la confrontación de Estados Unidos (bloque capitalista) y la Unión Soviética (bloque socialista).

Según Álvarez (2012): “La cooperación no comenzó como un programa para ayudar al desarrollo de los países empobrecidos a largo plazo sino para facilitar el desarrollo económico a corto plazo y la recuperación de Europa Occidental después del fin de la Segunda Guerra Mundial” (p.287).

En ese sentido, se adopta el concepto de cooperación internacional para el desarrollo, según Castro (s.f.): se refiere a “la movilización de recursos financieros, técnicos y humanos para resolver problemas específicos del desarrollo, fomentar el bienestar y fortalecer las capacidades nacionales; donde los recursos que se involucran pueden ser de naturaleza reembolsable, así como no reembolsable” (p.2).

Según la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, como especifica en su libro diccionario, glosario y términos, la Cooperación Internacional:

Es un conjunto de actuaciones y herramientas de carácter internacional orientadas a movilizar recursos e intercambiar experiencias entre los países desarrollados y los países en desarrollo, que incluye a actores públicos y privados para alcanzar metas comunes estipuladas en la agenda mundial y basadas en criterios de solidaridad, equidad, eficacia, sostenibilidad, corresponsabilidad e interés mutuo; busca el aumento permanente y

sostenible de los niveles de desarrollo social, económico, político y cultural de los países en desarrollo.

Con estas definiciones presenciamos dos aristas, por un lado, es una herramienta que crea relaciones políticas y económicas para el desarrollo, y por otro lado busca mantener la paz y el bienestar entre los Estados.

Es importante remarcar que, en esta misma etapa, durante la Guerra Fría, se dio una separación bipolar del mundo en el cual ciertos países apoyaban a Estados Unidos y otros seguían los intereses de la Unión Soviética. Según Buchrucker, Dawbarn, Saborido y Ferraris (como citó Zurita, p.3):

Consideran apropiado para el estudio de la Guerra Fría una dimensión que puede situarse en torno a dos ejes: a) horizontal, definido por el orden bipolar que se manifestó en el desafío competitivo de Estados Unidos y la Unión Soviética y el control de las mismas sobre sus respectivas áreas de influencia; b) perpendicular, definido por el proceso de descolonización y la reubicación en el orden mundial de las nuevas naciones emergentes.

Debido a la separación del mundo, se crea un nuevo orden mundial, en el cual, los nuevos países independientes buscaban establecer vínculos y relaciones para encontrar un acomodo en la nueva realidad política y administrativa.²

Estos nuevos países independientes, a pesar que seguían anclados a la política de ambos polos, necesitaban asistencia financiera y técnica para llevar a cabo sus propios planes de desarrollo, dando lugar a la cooperación internacional como principal instrumento de utilidad e interés, sustituyendo a los ministerios de colonias por ministerios de cooperación externa.

² Tassara, C. (2011). Paradigmas, Actores y Políticas. Breve historia de la cooperación internacional al desarrollo. Revista UNAULA n° 31. pp.41-97.

2.1.2 Tipologías y modalidades de la Cooperación Internacional

Con el pasar de los años el concepto de cooperación internacional ha ido evolucionando, con la creación de nuevos actores internacionales a nivel mundial, ha ido diversificando y ampliando su forma, con el fin de maximizar y optimizar la solución de problemas comunes y de interés para los países y su población.

En el siguiente apartado nos permite entender de manera más clara el avance de la cooperación internacional y cómo esto ha hecho que surjan diferentes tipologías y modalidades de cooperación para el desarrollo.

Para tener una mejor vista del estudio presentamos las distintas categorías de la Cooperación Internacional, las cuales son:

- a) **Cooperación Financiera:** la Cooperación Financiera es un tipo de ayuda para que los países se orienten al desarrollo y a la financiación de actividades, este tipo de cooperación se da a través de una transferencia y se puede ver de dos formas según su naturaleza económica:
 - **Reembolsable:** este financiamiento se da a través de un préstamo, en el cual los países receptores gozan de un periodo de gracia y plazos de pagos con intereses bajos.
 - **No reembolsable:** Este financiamiento se da a través de una donación, en el cual los países receptores no se ven obligado a recibir un reembolso y no corre riesgo a contraer deuda. (Escobar y Toledo 2015)
- b) **Ayuda de Emergencia y Asistencia Humanitaria:** La ayuda de emergencia se basa en ayudar a los países que son víctimas a causa de

desastres naturales o conflictos armados.³ Con el objetivo de generar una asistencia rápida para la supervivencia inmediata para las personas afectadas, por medio de bienes y servicios de carácter gratuito como atención sanitaria, alimento, agua, víveres, medicamentos.

- c) **Ayuda Alimentaria:** Su principal objetivo es ayudar a un país en vías de desarrollo a causa de una crisis de pobreza extrema, desastres naturales o un conflicto. Este tipo de cooperación brinda ayuda alimentaria ya sea de forma gratuita o de venta a un precio más favorable que en el mercado.

La Ayuda Alimentaria se puede dar de tres maneras diferentes:

- **Ayuda Alimentaria Bilateral:** este acuerdo se da entre Estados estipulando un acuerdo bilateral entre ellos.
- **Ayuda Alimentaria Multilateral:** Tomamos como ejemplo el Programa Mundial de Alimentos (PMA), que es una Agencia del Sistema de las Naciones Unidas, de carácter internacional, y que se encarga de distribuir ayuda alimentaria.
- **Ayuda Alimentaria no Gubernamental:** Esta ayuda se da a través de redes de organizaciones no gubernamentales (ONG) las cuales pueden trabajar de forma bilateral, multilateral o de forma independiente⁴. En la cual destacan en la ejecución de proyectos.

- d) **Cooperación técnica:** Utilizando nuevamente el material propuesto por Álvarez (2012), originalmente nace como una Cooperación Norte-Sur, en

³ Escobar, R., & Toledo, R. (2015). El comportamiento de la cooperación triangular en El Salvador y sus aportes en las estrategias de desarrollo impulsadas durante el periodo de 2010–2013 (Tesis de grado). Universidad de El Salvador, El Salvador.

⁴ Ibid. Escobar y Toledo. P. 4

donde países desarrollados brindan cooperación a un país menos desarrollado en la adaptación y adopción de conocimientos, capacidades, habilidades, experiencias, recursos y nuevas o mejores técnicas y tecnologías que el país no posee o no puede movilizar. Entre las principales modalidades de Cooperación Técnica se encuentran: las pasantías, los intercambios de experiencia, los proyectos de investigación conjunta, entre otros. Debido al surgimiento de nuevas modalidades, nace la Cooperación Técnica entre países en Desarrollo, poniendo en práctica la Cooperación Horizontal y consiste en el intercambio de experiencias técnicas, conocimientos, tecnologías y habilidades entre los países en desarrollo.

- e) **Cooperación Norte - Sur (CNS):** Arroyave (2019) afirma que: “El fin de esta cooperación es estimular mediante los flujos y movimientos de los recursos el crecimiento e impulso del país con menor nivel de desarrollo” (p.13).

Llamada también Cooperación Vertical, en la cual un país desarrollado suscribe un acuerdo bilateral con un país en vías de desarrollo.

- f) **Cooperación Sur - Sur (CSS):** Al contrario que una cooperación vertical, se da entre Estados que están en una misma condición o nivel de desarrollo, es decir, se dan entre Estados que están en vías de desarrollo, con el fin de obtener una negociación favorable y un resultado equitativo. A este tipo de cooperación se le conoce como Cooperación Horizontal.

- g) **Cooperación Triangular (CTr):** Según la Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación:

La cooperación triangular se ha convertido en los últimos años en un novedoso planteamiento en el cual se establece una relación de

partenariado entre actores de tres países:⁵ un oferente de cooperación o socio donante; un país de renta media (PRM), que actuará igualmente como socio oferente de cooperación, y un socio receptor de un país de menor nivel de desarrollo relativo.

Es el modo de cooperación más reciente y se debate su conceptualización, sin embargo, algunos autores la definen como un tipo de cooperación mixta, y otros la definen como una modalidad de la CSS que busca a un tercer país como receptor de la ayuda.

- h) **Cooperación Centralizada:** Este tipo de cooperación es ejercida por el Estado u Organizaciones estatales. Se relaciona con las modalidades de cooperación bilateral y la multilateral, con el fin de establecer relaciones con otros estados para la consecución de fines específicos.
- i) **Cooperación descentralizada:** Santori (como citó Arroyave, 2019) afirma que:

La cooperación descentralizada se enmarca dentro del proceso de descentralización de los Estados, cuyo rasgo más sobresaliente radica en el carácter de sus actores, los gobiernos locales. A diferencia de la cooperación centralizada, la cual solo puede ser ejercida por el Estado Nación, la cooperación descentralizada se caracteriza por su desarrollo a través del accionar internacional de actores con un arraigo local y territorial determinado, por la naturaleza de la cooperación, más horizontal y recíproca (en la medida que favorece el intercambio de experiencias) y porque se basa en el interés y el beneficio mutuo de los actores que la llevan adelante.

⁵ Gómez, M., Ayllón, B. y Albarrán, M. (2011). Reflexiones prácticas sobre Cooperación Triangular. Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación. Madrid, España.

Esta cooperación brinda una oportunidad para que los actores como las ONG y los gobiernos locales sobresalgan a nivel internacional. Estos actores buscan la manera de gestionar una ayuda (con otras instituciones locales), para fomentar una cooperación entre ambos y así lograr una colaboración más inclusiva.

En la siguiente tabla se presenta una división de las diferentes tipologías y modalidades de cooperación internacional.

Tabla 1

Diferencias entre las tipologías y modalidades de la Cooperación Internacional.

TIPOS	MODALIDADES
✓ Cooperación Norte – Sur (CNS)	✓ Cooperación Financiera
✓ Cooperación Sur – Sur (CSS)	✓ Ayuda de Emergencia y Asistencia Humanitaria
✓ Cooperación Triangular (CTR)	✓ Ayuda Alimentaria
✓ Cooperación Bilateral	✓ Cooperación Técnica
✓ Cooperación Multilateral	

Fuente: Elaboración propia.

En el cuadro anterior se muestra una división con el fin de mostrar los tipos y modalidades de cooperación internacional, sin embargo, estas mantienen una interrelación al momento de adoptar estrategias y políticas de desarrollo en un país u organización.

2.1.3 La Cooperación descentralizada en el contexto internacional y su vinculación con el desarrollo local

La cooperación descentralizada (CD) es un tipo de cooperación internacional que se encarga de los gobiernos locales, ONG y representantes de sociedad civil. El origen de este tipo de cooperación data por los años después de la IIGM, en donde el continente europeo se unió en forma de hermanamientos, con el fin de buscar el desarrollo local, reconciliación, amistad y paz.

Para entrar en contexto con la CD de manera internacional, debemos retomar algunos conceptos y orígenes de este tipo de cooperación.

Diferentes autores retoman que el inicio de la CD ocurre cuando Europa buscaba nuevas modalidades de cooperación, usando los hermanamientos entre localidades como un mecanismo de desarrollo local, para los países afectados por la guerra.

El Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE), en 1951, fue uno de los organismos principales en promocionar este movimiento, dándole un mayor énfasis a las entidades locales.

En 1957, fue constituida la Federación Mundial de Ciudades Hermanadas en Francia, donde se incorporaron las ciudades soviéticas, para el desarrollo de las relaciones municipales internacionales y el fortalecimiento de los gobiernos locales de todo el mundo; en 1989, se transformó en la Federación Mundial de Ciudades Unidas.

En el año 1989, se firma el Acuerdo de Lomé IV, en donde la Unión Europea introduce el concepto de CD por primera vez en sus programas de ayuda.

Este tipo de cooperación se volvió una herramienta de gran peso para la Unión Europea al brindarle un gran apoyo en ámbitos económicos, culturales, educacionales, desarrollo productivo y salud. Dio inicio a la independencia de los gobiernos locales para buscar su propio desarrollo.

El Acuerdo de Lomé IV entró en vigor en el año 1991, contando con 12 países miembros, para el desarrollo de 68 países subdesarrollados de África, Caribe y el Pacífico.

Según los Art. 20 al Art. 22 del IV Convenio de Lomé, la CD se define como:

Un nuevo enfoque en las relaciones de cooperación que busca establecer relaciones directas con los órganos de representación local y estimular sus propias capacidades de proyectar y llevar a cabo iniciativas de desarrollo con la participación directa de los grupos de población interesados, tomando en consideración sus intereses y sus puntos de vista sobre el desarrollo.⁶

Desde un punto de vista español, la CD se centra en la administración pública local, entendiéndose como:

Aquella que realizan o promueven los poderes descentralizados o locales, es decir, los ayuntamientos, diputaciones, cabildos insulares y gobiernos autónomos, exclusivamente, directa o conjuntamente con las entidades de la sociedad civil, como las ONG, fundaciones, asociaciones juveniles, universidades, centros de investigación, partidos políticos, sindicatos, etc. (Grandas, D. 2010 p.52)

Estas definiciones nos dan más claridad acerca de la CD y su fin de promover los poderes descentralizados y locales para que se relacionen con entidades de la sociedad civil, sin embargo, este concepto se debe analizar desde un punto de vista más cercano al desarrollo local. Retomamos el concepto de Grandas:

⁶ Dubois, A. Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. (HEGOA, 2005 - 2006). Información Recuperado de: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/42>. Fecha de consulta día 10 de marzo 2022.

La CD tiene una especificidad propia que ni siquiera viene dada por la proveniencia de los fondos, sino que viene definida por la vinculación entre dos territorios donde uno, entre otras cosas, facilita apoyo técnico y financiero para favorecer iniciativas locales de desarrollo de su interlocutor. (Grandas, D. 2010 p.53)

La CD surge en el contexto internacional debido a diferentes factores, en los cuales podemos encontrar: la descentralización, la globalización, la internacionalización de los gobiernos locales (Paradiplomacia) y los procesos de integración regional.

El desarrollo local es una de las principales causas que la CD tome peso en los últimos años, en la que se busca que los gobiernos locales o los territorios de los países puedan brindar o recibir apoyo (técnico o financiero), y así, estrechar lazos para el desarrollo. Esto se vuelve una forma de que los gobiernos locales puedan participar en contextos globales e internacionales, para ser promotores de su propio desarrollo.

2.1.4 Nuevo enfoque de la Cooperación Descentralizada: Tipologías, modalidades y características

González, P. (1998) en su libro define la CD como:

Nuevo enfoque en las relaciones de cooperación que busca establecer vínculos directos con los órganos de representación local y estimular sus propias capacidades de proyectar y llevar a cabo iniciativas de desarrollo con la participación directa de los grupos de población interesados, tomando en consideración sus intereses y sus puntos de vista sobre el desarrollo.

Tenemos claro que la CD es un nuevo enfoque de la cooperación para el desarrollo, en donde sus principales actores son los gobiernos locales y los representantes de la sociedad civil.

La CD es una modalidad que potencia la acción de los gobiernos locales para buscar el desarrollo local, esta potencialidad se fundamenta en su cercanía a la población, autonomía frente al conjunto de la cooperación al desarrollo y su sintonía con los procesos municipales de desarrollo.⁷

La CD es un elemento fundamental en el fortalecimiento de estructuras organizativas locales y regionales, además, coopera en el progreso de modelos innovadores y de gestión a través de la sociedad civil.

Con la evolución de la CD a lo largo de los años, junto a la construcción de relaciones entre gobiernos locales y representantes de la sociedad civil, han ido surgiendo con ella diferentes tipos y modalidades.

En relación a lo anterior, entre las tipologías de la CD podemos encontrar:

- a) Cooperación Descentralizada Norte – Sur (Cooperación Vertical):** Es el tipo de CD más tradicional, en el que entidades subnacionales del norte (desarrollados) cooperan con entidades subnacionales del sur (subdesarrollados). Comúnmente se establecen relaciones de tipo financiero, en el que existe un donante y un receptor, creando una desigualdad, por eso se le nombra “cooperación vertical”.

- b) Cooperación Descentralizada Sur – Sur (Cooperación Horizontal):** Al contrario de la Norte-Sur, este tipo de cooperación busca la igualdad entre los actores locales, creando una visión de socios y promoviendo relaciones más fraternas. La CD Sur – Sur se da entre entidades subnacionales en vías de desarrollo, en la cual se brinda una cooperación técnica más barata que la tradicional.

⁷ Grandas, D. (2011). La cooperación descentralizada como un nuevo modelo de cooperación para el desarrollo. Revista Análisis Internacional (1).

- c) Cooperación Descentralizada Triangular:** Este tipo de cooperación se da entre tres entidades subnacionales, dos entidades aliadas de países en vías de desarrollo y una entidad subnacional de un país desarrollado que brindara apoyo financiero. Es una de las tipologías más recientes de la CD, se encuentra en proceso de construcción.
- d) Cooperación Descentralizada Transfronteriza:** Este tipo de cooperación involucra a los gobiernos locales estableciendo relación con gobiernos subnacionales de un país fronterizo. Su finalidad es accionar a los gobiernos no centrales para crear procesos de integración regional desde lo local.

Entre las modalidades de la CD, se encuentran:

- a) Cooperación Descentralizada Financiera:** Esta modalidad de CD consiste en el apoyo de entidades subnacionales de forma financiera a través de préstamos o donaciones.⁸ Se divide en Reembolsable, que consiste en préstamos realizados por entidades subnacionales para apoyar países en desarrollo, estos préstamos se dan con facilidades de pago; y No Reembolsable, cuando se trata de donaciones o recursos financieros que no requieren reintegración. Es importante recalcar que “la CD cuenta con principios como solidaridad y complementariedad que supera y va más allá de una ayuda con créditos y reembolsos”.
- b) Cooperación Descentralizada Técnica:** Esta modalidad busca que los gobiernos locales desarrollados transfieran conocimientos, experiencias y habilidades a gobiernos locales de países en vías de desarrollo con el fin de

⁸ Galdámez, S., Argueta, H., y López, K. (2018). Avances y desafíos de la Cooperación Descentralizada y la Internacionalización de los Gobiernos Locales en El Salvador, caso municipio de Delgado, periodo 2010-2015 (Trabajo de Grado). Universidad de El Salvador. El Salvador.

fortalecer sus campos tecnológicos, educativos, productivos, culturales, entre otros.

c) Cooperación Descentralizada Humanitaria: Esta modalidad humanitaria busca que los actores locales de un país desarrollado ayuden a un territorio en específico o un lugar de un país en vías de desarrollo. La modalidad entra en acción cuando se generan situaciones de carácter urgente o extremo, como catástrofes naturales o guerras, con el fin de salvaguardar a las víctimas.

d) Cooperación Descentralizada Alimentaria: Al igual que la modalidad humanitaria, esta busca que un país del norte, apoye a un país del sur, ONG o incluso programas de ayuda alimentaria, mediante donaciones o venta de alimentos (a un menor costo), después de una catástrofe, para abastecer a la población que no tiene posibilidades de subsistir por sí mismos.

La CD y sus características son unas de las principales herramientas utilizadas por los Estados, que ayuda a obtener nuevas oportunidades para el progreso de capacidades y fortalecimiento de instituciones, y así constituir a las estrategias de internacionalización en atribución al desarrollo local haciendo frente a los retos del desarrollo.

Según El Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD), las principales características de la CD son:

- La naturaleza de los sujetos o actores principales de la relación de cooperación.
- Trasciende la transferencia de fondos.
- La autonomía de los actores locales.
- La posibilidad de establecer relaciones más estables entre los entes cooperantes.

- Puede involucrar la participación de una gran diversidad de actores, facilitando la sostenibilidad de los procesos impulsados.⁹

Hoy en día los gobiernos locales ven la necesidad de encargarse no solo en temas administrativos, también se adentran a un papel más dinámico en el tema internacional.

A su vez, hacen frente a los compromisos y responsabilidades para generar un mayor desarrollo local por medio de sus propias estrategias, y de esta manera, se ve reflejada la tarea de ejercer su propio desarrollo y generando mayor autonomía frente a los gobiernos centrales.

En relación a la temática sobre el nuevo enfoque de la CD, hemos desarrollado un esquema generalizado sobre las tipologías, modalidades y características. Ver esquema 1 situado en el Anexo 1.

2.2 Marco histórico y referencial

2.2.1 Evolución de la Cooperación Descentralizada en América Latina

Según Bucheli (2009):

La cooperación descentralizada es tan antigua como la misma cooperación internacional al desarrollo. Su origen inmediato se da en el continente europeo, después de finalizar la Segunda Guerra Mundial, con el objetivo de alcanzar la reconstrucción, la paz y la reconciliación de los países.

Inspirados en este fin, algunos países europeos iniciaron actividades para favorecer relaciones de cooperación estable y permanente entre distintas

⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores. Cooperación no Oficial y Descentralizada. Recuperado de: <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-cooperacion-descentralizada/conceptualizacion2>

autoridades locales. Una de las actividades más utilizadas fue los jumelages, más conocidos hoy en día como hermanamientos, que fomentaban el intercambio cultural, de experiencias y conocimiento entre distintos actores de la esfera local. (p.14)

Según lo investigado los primeros indicios de la CD se dan en el continente europeo debido a una crisis de desarrollo que sufrían los países afectados por la IIGM, en donde se veía la necesidad de buscar cooperantes de forma descentralizada, fortaleciendo sus relaciones entre autoridades subnacionales a fin de encontrar una reconstrucción económica, cultural, política, internacional, entre otros.

Es importante reconocer que la CD se rige como una modalidad de la CID, en donde los gobiernos subnacionales se potencian cada vez más, tomando acciones a nivel internacional.

Tomamos como punto de referencia a la integración europea, a lo largo de los años se impulsó por construir una unión para conservar la paz y la seguridad. En el año 1990 surge el programa Interreg Europa, creado por la Unión Europea, que aparte de sus otros objetivos, se enfocaba en promover la cooperación transfronteriza, transnacional e interregional, para lograr un desarrollo equilibrado de sus territorios. Según Marteles (2010):

El modelo más maduro es el de la región transfronteriza, que en la Unión Europea se denomina Euroregión. Las Euroregiones son estructuras nacidas desde abajo, por lo tanto, no tienen una forma jurídica y/u organizativa única. Lo que tienen en común es que son estructuras permanentes con su propia identidad y con mecanismos decisionales internos. (p.151)

Europa es uno de los continentes más experimentados y desarrollados en contexto de la CD, pero nuestro motivo en este capítulo, no es enfocarnos en el sistema que

maneja dicho continente, sin embargo, es un modelo a seguir para el continente latinoamericano, además, es importante remarcar que existe una gran influencia que promueven cambios en países de América Latina.

Estas relaciones que se crean entre entidades subnacionales promueven un intercambio de experiencias y capacidades, convirtiéndose en una herramienta de la Paradiplomacia.

Debido a diferentes crisis mundiales, en las últimas décadas en el continente latinoamericano ha generado diferentes cambios de estrategia internacional, en donde apunta su mirada hacia el continente asiático y una formulación de CSS.

Tras la IIGM, con el surgimiento de nuevos polos, la globalización y la crisis financiera, diferentes territorios se ven en la necesidad de imponer su presencia en ámbitos mundiales, con el fin de desarrollarse territorialmente, humanamente y productivamente.

Los gobiernos locales de Latinoamérica, a medida que van creciendo, toman conciencia de los beneficios de sus territorios, inclinándose por relaciones horizontales entre homólogos, enmarcando estrategias de proyección social. (Sarruate 2014, p. 10)

América Latina ha favorecido el crecimiento económico debido a un nuevo escenario integral de la región, donde se busca una atracción de nuevos flujos de inversión extranjera directa y el comercio internacional.

La CD se ha vuelto un instrumento para avanzar en el proceso integral, donde los actores subnacionales promueven procesos económicos, culturales y sociales. (Marteles, 2010)

En mucho de los países latinoamericanos, los gobiernos locales sufren desafíos de acceso a la universalidad y la falta de calidad de servicios públicos (el agua, la salud, la educación, saneamiento, etc.), estos países buscan reducir las carencias como la pobreza y promueven una mayor equidad y solidaridad, siempre encaminado a la protección del medio ambiente y la sostenibilidad ambiental.

Es importante señalar que en los años en donde se empieza a desarrollar la CD entre países europeos con países latinoamericanos, se contribuye al desarrollo sostenible y en coordinación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas (ODM). (Roig 2014, p.13)

Establecieron sus bases en los principales desafíos de desarrollo a nivel mundial de acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, prometiendo alcanzar un mayor desarrollo en tema de pobreza, salud, combatiendo el VIH/SIDA, educación, equidad de género, así mismo combatir la mortalidad infantil entre otros temas. En septiembre de 2000, dirigentes del mundo se reúnen en la sede de las Naciones Unidas, en Nueva York, aprobando la Declaración del Milenio, esta nueva alianza mundial estaba comprometida a reducir los niveles de extrema pobreza y estableció una serie de objetivos con metas e indicadores llamados Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Debido al proceso alcanzado por los ODM en el 2015, estos objetivos establecen el primer esfuerzo mundial por un progreso en el desarrollo de los países, Sin embargo, fue disparado, por lo tanto, en 2015, los ODM fueron sustituidos por la nueva Agenda 2030 nombrada Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), focalizada en la formulación de un mundo sustentable donde generaron nuevos temas como sostenibilidad del medio ambiente, la inclusión social y el desarrollo económico. La CD se fue adaptando a las nuevas modalidades de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. (PNUD, 2022)

Según las Naciones Unidas de Guatemala (2018):

La Agenda de Desarrollo 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. También tiene por objeto fortalecer la paz universal dentro de un concepto más amplio de la libertad. La aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) representa una oportunidad histórica para unir a los países y las personas de todo el mundo y emprender nuevas vías hacia el futuro. Los ODS están formulados para erradicar la pobreza, promover la prosperidad y el bienestar para todos, proteger el medio ambiente y hacer frente al cambio climático a nivel mundial.

Los ODS abarcan 17 objetivos universales, los cuales están enfocados en diferentes temas como: crecimiento económico, trabajo decente, energía limpia, entre otros. Cada uno de ellos traza diferentes metas y objetivos, que sirve como herramienta de planificación a largo plazo para que cada país se encamine a un desarrollo sostenible, inclusivo y en armonía con el medio ambiente.

En América del Sur existe una fuerte influencia sobre cooperación integral en diversas áreas, en donde se promueve la colaboración a través de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), creada en el 2008 y ratificada en el 2011.

Es un organismo internacional conformado por los 12 países de la región suramericana, su principal objetivo es construir, de manera participativa y consensuada, un espacio de integración y unión en lo cultural, social, económico y político entre sus pueblos, otorgando prioridad al diálogo político, políticas sociales, educación, financiamiento, medioambiente, participación ciudadana, entre otros; busca reducir la desigualdad socioeconómica, lograr la inclusión social, fortalecer la democracia y fortalecer la soberanía e independencia de los Estados¹⁰

La UNASUR cuenta con objetivos claros dentro del proceso de integración, sin embargo, los métodos tomados para lograrlos son poco claros e incompatibles entre

¹⁰ Pablo de María. Parlamento del Mercosur. UNASUR. Montevideo, República Oriental del Uruguay. Recuperado de: <https://parlamentomercosur.org/innovaportal/v/4503/1/parlasur/unasur.html>

sí, por ejemplo, existió una rivalidad entre la UNASUR y el Foro para el Progreso de América del Sur (PROSUR).

Este tipo de rivalidad llevó a Sudamérica a crear cooperaciones intergubernamentales en lugar de una integración regional. Estas relaciones intergubernamentales llegaron a definir prioridades entre los Estados, sumando iniciativas de tres tipos: transfronterizas, subregionales o regionales.

A pesar de que la UNASUR, según su Art. 3-u del Tratado Constitutivo, defiende los principios de cooperación sectorial y participación ciudadana, las acciones más relevantes de CD se dan fuera de la integración regional, por ejemplo, Argentina o Bolivia, dentro de sus constituciones políticas, han reconocido la acción exterior de los gobiernos locales en el espacio sudamericano.

En 2019 se inició un proceso de reemplazar la UNASUR, por lo que 8 países del continente crearon el Prosur, dejando únicamente como actuales miembros a Bolivia, Guyana, Surinam y Venezuela. (Albújar, S. 2019 pp. 14-26)

El Mercado Común del Sur (MERCOSUR) fue fundado en 1991 por Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay, es un proceso de integración regional que tiene como objetivo un espacio común que genera oportunidades comerciales y de inversiones a través de la integración competitiva de las economías nacionales hacia el mercado internacional.¹¹

Promueve los principios de la democracia y el desarrollo económico, impulsando una integración con rostro humano, sumando diferentes acuerdos en materia migratoria, laboral, cultura, social, entre otros.

¹¹ MERCOSUR. ¿Qué es el MERCOSUR?. Recuperado de: <https://www.mercosur.int/quienes-somos/en-pocas-palabras/>. Consultado el 23 de marzo de 2022

Visitando nuevamente las ideas de Albújar (2019), el MERCOSUR genera la posibilidad de que órganos permanentes ayuden a su órgano ejecutivo Grupo de Mercado Común (GMC), a través de una reunión especializada, referente a temas como turismo, agricultura familiar y tecnología.

Bajo un contexto de reestructuración y recuperación en el año 2000, el GMC crea la Reunión Especializada de Municipios (REMI), debido al esfuerzo que realiza Merco ciudades en el ámbito paradiplomático.

Este nuevo órgano abrió paso a la creación del Foro Consultivo de Ciudades y Regiones del MERCOSUR (FCCR), entrando en funcionamiento en el año 2007, este nuevo foro brindó apoyo a los gobiernos nacionales, por lo que el MERCOSUR se vio en la necesidad de crear una nueva estructura para que actores subnacionales actuarán como verdaderos agentes, reforzando la dimensión social y la democracia del bloque.

Actualmente el FCCR es poco influyente, sigue siendo un órgano estratégico y coordina demandas de los gobiernos subnacionales e iniciativas interestatales, pero el dinamismo de la CD se da en gran parte a la coordinación de Mercociudades.

Desde un enfoque más descentralizado, existe una organización en América del Sur llamada Merco ciudades, que nace con el mismo objetivo del MERCOSUR, el crear un sistema de integración regional diferente, para construir una ciudadanía participativa y sin fronteras.¹²

Esta nace en 1995, es una de las redes más importantes de gobiernos locales en Sudamérica, cuenta con una conformación original de 12 ciudades, hoy en día, cuentan con 364 ciudades distribuidas en 10 países de la región.

¹² MERCOCIUDADES. ¿Quiénes Somos? Recuperado de: <https://mercociudades.org/mercociudades/>. Consultado el 24 de marzo de 2022

Sus principales objetivos son mejorar la calidad de vida en las ciudades de la red, legitimar la representación institucional de MercoCiudades, incidir en las agendas nacionales, regionales y mundiales, por último, crear políticas conjuntas entre las ciudades y estimular el intercambio de experiencias.

MercoCiudades es la principal red de municipios del MERCOSUR, donde participan las distintas municipalidades con sus respectivos alcaldes e intendentes, esta red busca favorecer la participación de los gobiernos locales en el proceso de integración y promueve a las ciudades a desarrollar intercambio y cooperación horizontal entre ellos.

MercoCiudades cuenta con una Unidad Temática de Cooperación Internacional, creada en 1996, que se encarga de concretar proyectos que beneficien a las ciudades en la red, desarrollando capacitaciones que brinden información sobre temáticas de interés, dentro de esta unidad se encuentra el Grupo de Trabajo de Cooperación Descentralizada que busca fortalecer las capacidades institucionales de los gobiernos subnacionales, a través del desarrollo de habilidades de diseño, monitoreo y evaluación de proyectos por medio de su plataforma¹³.

MercoCiudades cuenta con un programa de Cooperación Sur-Sur, éste promueve, visibiliza, formaliza y sistematiza acciones de cooperación e intercambio entre gobiernos locales y terceros, además, brinda capacitaciones virtuales en financiamiento, formación y asesoramiento e intercambio técnico anualmente.

Este programa logra conformarse en 2016, tiene sus antecedentes en el marco de la alianza estratégica de MercoCiudades con el Observatorio de Cooperación Descentralizada entre la Unión Europea y América Latina (OCD), el cual ha trabajado en la actualidad. (Merco Ciudades, 2016)

¹³ Merco ciudades. Recuperado de: <http://www.mercociudades.net/node/2244> . Información consultada el 30 de marzo de 2022.

En la región centroamericana en el año de 1951, tras la firma del documento conocido como la Carta de San Salvador se dio origen a la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) con el objetivo de establecer paz en la región creando políticas culturales para la integración de Centroamérica.

Para fortalecer el proceso de los gobiernos centroamericanos se renovó la adhesión en el año de 1962, se estableció formalmente una nueva Carta o Tratado, que se denominó de la misma manera Carta de San Salvador.

En la segunda etapa de la ODECA, tras su renovación, se ve reflejada una participación más activa a nivel internacional, se caracterizó por fortalecer las relaciones exteriores, la integración económica, unión aduanera y la integración de la cooperación.

En 1991, en el marco de la XI Reunión de presidentes Centroamericanos, realizada en Tegucigalpa, Honduras, se firmó el protocolo de Tegucigalpa, que dio origen al Sistema de Integración Centroamericana (SICA), como un nuevo marco jurídico-político.

Esta organización permite el desarrollo integral de la región en aspectos económicos, sociales, culturales, políticos y ecológicos¹⁴.

El trabajo del SICA en estos últimos años se ha basado en la defensa de los intereses comunes en las sedes internacionales, el trabajo de sensibilización y educación para construir una ciudadanía centroamericana.

En el contexto de integración centroamericana, se ha esforzado por crear buenas relaciones y estrechar lazos entre los países que lo integran, sin embargo, en vista a una CD, se ha notado un interés por parte de los países en potenciar a las

¹⁴ SICA. Organización de Estados Centroamericanos (ODECA). SG-SICA. Recuperado de: <https://www.sica.int/odeca> . Consultado el 24 de marzo de 2022

instituciones subnacionales, pero le resta mucho camino por construir debido a la falta de programas e instrumentos que permitan que estas instituciones ayuden a potenciar la integración. (CESPI-SICA, 2011)

Según datos más recientes, en el 2021, la Secretaría General del SICA (SG-SICA), trabaja en conjunto con el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), en donde se estrecharán relaciones con los países, para promover el diálogo e intercambio técnico entre ellos, para fortalecer la CSS y la CTr¹⁵.

Como parte de los primeros acercamientos, se identificaron espacios de intercambio y cooperación técnica, además, se fomentaron alianzas para el desarrollo y cooperación descentralizada Sur-Sur.

2.2.2 Surgimiento de la Cooperación Descentralizada en El Salvador

Con los años, la CD en El Salvador ha evolucionado mediante las etapas que ha vivido el país. El Salvador se ha caracterizado por las buenas relaciones con otros países y organizaciones internacionales, con los años se esforzó en construir relaciones estables con los países del exterior por medio de agendas y programas permanentes.

Una de las principales organizaciones que ha brindado apoyo es la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID, por su sigla en inglés, “es una agencia independiente que brinda asistencia económica, de desarrollo y humanitaria en todo el mundo para apoyar los objetivos de política exterior de los Estados Unidos”¹⁶.

¹⁵ SG-SICA. SICA: Secretaría General y el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de Cooperación Sur-Sur fortalecen mecanismos de cooperación en la región. Comunicado de Presa. Centroamérica 19 de abril de 2021.

¹⁶ USAID (2022). Información Recuperado de: <https://www.usaid.gov/es/el-salvador/frequently-asked-questions>

Dentro del proyecto de USAID sobre gobernabilidad municipal (2018, p.12), se recopila una serie de hitos importantes que ha tenido El Salvador sobre procesos de descentralización los cuales son:

- En el año de 1983, se aprobó una reforma de la Constitución de la República, en la administración del presidente Álvaro Magaña, donde se amplía el tema de la autonomía municipal. Estas autonomías se establecen en los art. 203 y 204 de la Constitución de la República. Retomamos el Art. 203 de la Constitución de la República como principal base de las autonomías municipales, el cual nos dice: Los Municipios serán autónomos en lo económico, en lo técnico y en lo administrativo, y se regirán por un Código Municipal, que sentará los principios generales para su organización, funcionamiento y ejercicio de sus facultades autónomas¹⁷. Los municipios estarán obligados a colaborar con otras instituciones públicas en los planes de desarrollo nacional o regional.
- En el año de 1986, se dio lugar a la creación y aprobación del Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM), por parte de la Asamblea Legislativa, el cual buscaba fortalecer las capacidades de las municipalidades a través de asistencia técnica, administrativa, financiera y de planificación.
- En el año de 1998, se da lugar a la aprobación de Ley del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los municipios (FODES), a través de transferencias de recursos financieros del gobierno central hacia los gobiernos locales. Esto brindaba una oportunidad para que los gobiernos locales desarrollaran el proceso de descentralización.

¹⁷ Asamblea Legislativa (1983). Constitución de la República. Capítulo VI, Sección Segunda, Art. 203. p.46. El Salvador.

En un informe de la Red para el Desarrollo Local (RDL), nos muestra que a inicios del FODES, se le transferían alrededor del 1% de fondos del presupuesto nacional a las municipalidades, sin embargo, para el 2005, la transferencia de fondos incremento al 7% dando un monto aproximado de \$141.6 millones, volviéndose una importante contribución para la transformación en la estructura de ingresos y en la inversión de las municipalidades¹⁸.

Estos fondos generan un impacto en la estructura financiera de muchas municipalidades, debido a que estos fondos no se dividían de forma equitativa, afectando a los municipios más pequeños y con menos población, determinando casi totalmente la estructura de sus ingresos, lo que esto implicaba que tenían una menor oportunidad de desarrollo.

El Salvador es un país con altos índices de pobreza y de constantes catástrofes naturales, debido a las situaciones acontecidas en el país durante la década de los ochenta como por ejemplo, el conflicto armado y el proceso de negociación de paz, durante los años noventa producto del desastre natural provocado por el Huracán Mitch en octubre de 1998, los terremotos del 13 de enero y 13 de febrero del año 2001, debido a los fenómenos presentados se propició mayor flujo de cooperación como ayuda de emergencia ante las catástrofes naturales que afectaron a la población salvadoreña.

Entre los años de 1980 y 1992, El Salvador sufrió un conflicto armado entre la Fuerza Armada y las fuerzas del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), afectando gran parte del territorio salvadoreño y sus habitantes.

¹⁸ RDL (2006). Informe sobre - El Salvador, desarrollo local y descentralización del Estado: situación actual y desafíos-. San Salvador, El Salvador.

En los años 1987 a 1996, El Salvador implementó el Programa de Municipalidades en Acción (MEA), en donde se destinaron \$150 millones provenientes del fondo de USAID, utilizados para ejecutar 17,574 proyectos de infraestructura, fue considerado como la mayor transferencia hacia las municipalidades.

Antes de la firma de los Acuerdos de Paz los fondos se manejaban a través de la Comisión Nacional de Reconstrucción de Áreas (CONARA), el cual fue sustituido en el año de 1992, por la Secretaría de Reconstrucción Nacional (SRN), esta se encargaba de definir y ejecutar los proyectos de los gobiernos locales hasta el año de 1996, en donde fue fusionada con el Fondo de Inversión Social (FIS) creando el Fondo Social de Inversión Social para Desarrollo Local (FISDL)¹⁹.

A partir de este acontecimiento, El Salvador abrió las puertas a diferentes Organizaciones Internacionales para brindar apoyo destinando fondos al país. Estas organizaciones servían como impulsores para que los gobiernos locales lograran impulsar el desarrollo local de sus municipios desarrollarse.

Uno de los primeros acontecimientos que más afectó al país fue en el año 1998 por el huracán Mitch, este tuvo repercusiones en la mayor parte del país, afectando gran parte del territorio salvadoreño y a sus habitantes, como por ejemplo los departamentos de Ahuachapán, Sonsonate, La Paz, entre otros.

Según la CEPAL las pérdidas que ocasionó el huracán Mitch fueron 240 fallecidos, 84,005 damnificados, 10,372 viviendas afectadas y 326 centros educativos afectados²⁰.

La CD en el país inició de forma indirecta a través de organizaciones internacionales como ayuda humanitaria, en donde los gobiernos locales afectados buscaban la

¹⁹ Ibíd. USAID. p.12

²⁰ Información Recuperado de: <http://portafolio.snet.gob.sv/digitalizacion/pdf/spa/doc00200/doc00200-contenido.pdf> Fecha de consulta: 27 de marzo de 2022

forma subsistir, el gobierno central tuvo la función de intermediario para que estos logaran la recuperación de la catástrofe.

En este mismo año, surge la Red de Cooperantes para el Desarrollo Local (RECODEL), conformado por 13 agencias internacionales de cooperación técnica y/o financiera, bilaterales y multilaterales, enfocadas en la descentralización, el desarrollo local, la construcción de alianzas estratégicas de intercambio, entre otros²¹.

Tres años después, en el 2001, El Salvador sufre dos terremotos seguidos, uno ocurrido el 13 de enero y el siguiente el 13 de febrero, donde más de la mitad del territorio salvadoreño se vio afectado.

Estos hitos llevaron a que el país buscara ayuda de forma internacional dando lugar nuevamente a la CD como un instrumento de apoyo.²² Santa Tecla fue uno de los municipios pioneros en desarrollar la CD, recibiendo asistencia técnica y financiera a través de un programa de cooperación español, en donde se firma el memorándum de entendimiento entre la Junta de Andalucía y el gobierno de El Salvador.

Uno de sus logros, fue el Programa de Restauración del Patrimonio Cultural, Palacio Municipal de Santa Tecla, el cual fue inaugurado el 2008.

Retomando el proyecto de USAID sobre gobernabilidad municipal, se presentan una serie de hitos claves en la historia de la CD, los cuales son:

- Durante la administración del presidente Elías Antonio Saca, en 2007 se aprueba la Política Nacional de Descentralización, el cual fortalecía

²¹ *Ibíd.* USAID. p.14

²² AECID (2012). Cooperación Descentralizada. San Salvador, El Salvador. Recuperado de: <http://www.aecid.sv/como-la-cooperacion-descentralizada-contribuye-a-la-reduccion-de-la-pobreza/>

las capacidades locales que impulsaban al desarrollo y proporcionaba un marco de referencia política e instrumental que orientaba el proceso de descentralización. Entre sus objetivos se encontraban la mejoría de la infraestructura, la participación ciudadana, cobertura de servicios básicos y el cuidado al medio ambiente.

- En el año 2009, bajo la administración del presidente Mauricio Funes, se crea el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, con el fin de reactivar la cooperación bilateral con países europeos, asiáticos y nórdicos. En el 2013, el Ministerio de Relaciones Exteriores (RREE), a través del VMCD, desde la Dirección General para el Desarrollo impulsa una estrategia nacional de CD, que buscaba fortalecer la cooperación de los municipios. Esta estrategia se llevó a cabo entre el gobierno central y los gobiernos locales. Por parte del gobierno central se involucró la Secretaría Técnica de la Presidencia, el ISDEM, el Ministerio de Gobernación, y se involucraron asociaciones de municipios, como Municipios del Norte de Morazán, Asociación Intermunicipal del Golfo de Fonseca, Asociación de Municipios de la Región Sur de La Libertad, entre otros.
- Del año 2010 al 2014, junto con el Plan Quinquenal y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, se genera un préstamo para el fortalecimiento institucional para las municipalidades implementando el Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL), generando una estrategia de descentralización de la educación, agua y salud.²³

En el año 2020, ante el cierre del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, se crea por medio de los decretos ejecutivos No. 23 y 24, publicados en el Diario Oficial, la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO).

²³ *Ibíd.* USAID. pp.15-16

Su objetivo principal es optimizar las oportunidades y posibilidades de cooperación internacional para el desarrollo económico y social de El Salvador, asume funciones de distribución y gestión hacia ministerios, secretarías e instituciones autónomas del gobierno²⁴.

A esta agencia se le atribuye la potestad de gestionar, dirigir, negociar y administrar la cooperación por medio de instrumentos internacionales, la distribución sectorial de la cooperación técnica, financiera o de bienes de gobierno que se otorguen al Estado. Es importante recalcar que esta agencia actúa bajo lineamientos directos del Presidente de la República, Nayib Bukele.

2.2.3 Cooperación Descentralizada en el Municipio de Conchagua

La Municipalidad de Conchagua ha mantenido relaciones de cooperación con diversas instituciones públicas y privadas, internacionales y nacionales a través de su historia.

Haciendo referencia al periodo de los años 2018 a 2021, se firmaron varios convenios y cartas de entendimiento con ONG`s como Ayuda en Acción en el 2019 para su intervención en el municipio como la donación y capacitación de uso de filtros para agua, el apadrinamiento de niños y niñas de 1 a 12 años por patrocinadores de países como Canadá y Francia principalmente entre otras intervenciones en el territorio²⁵.

International Farmers Participation Technical Network, con quienes se firmó el convenio para ejecutar el Proyecto “Revitalización comunal a través del mejoramiento de vida de las mujeres y la formación de visión juvenil – Apoyo en el

²⁴ Gobierno de El Salvador. (2020). Agencia de El Salvador para Cooperación. Recuperado de: https://mcpelsalvador.org.sv/wp-content/uploads/2020/07/Anexo_11d.pdf

²⁵ Carta de entendimiento firmada el julio de 2019 y renovada en julio de 2021 entre Alcaldía Municipal de Conchagua y Ayuda en Acción.

proceso de desarrollo aprovechando el potencial que tienen” por medio de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) en el año 2019 con una duración de 3 años estimado a finalizar en el mes de mayo 2024²⁶.

Visión Mundial apoyó a partir del año 2020 a través de una serie de abordajes en el tema de la protección a la niñez y adolescencia con su proyecto insignia con la Cooperación Andaluza y la Municipalidad de Conchagua que fue la “Casa de la Niñez”, ubicada en el casco urbano del municipio, que fue inaugurada en marzo de 2022²⁷.

Por otro lado se encuentran entidades como Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo (USAID) con la cual se firmó un convenio en 2019 para la construcción y equipamiento de una clínica de salud ubicada en el Cantón El Jagüey del Municipio de Conchagua, edificación que en la actualidad aún no ha podido ser inaugurada debido a que USAID congeló el flujo de ayuda para el proyecto debido a la decisión de la municipalidad de cerrar el proyecto de Centros de Alcance (CDA) ya que no eran sostenibles por problemas económicos de la municipalidad²⁸.

Igualmente se han ejecutado proyectos junto al Ministerio de Trabajo de El Salvador y USAID para visas de trabajo en los Estados Unidos de América en áreas como la construcción, agricultura, pesca, ganadería, hostelería y turismo, docencia entre otros.

Todas estas actividades relacionadas con el tema de cooperación con entidades internacionales se han logrado concretar gracias al acercamiento de las entidades a la Municipalidad de Conchagua en busca de poder establecer sus proyectos en el

²⁶ Convenio firmado en mayo 2019 entre IFPat, JICA y Alcaldía Municipal de Conchagua.

²⁷ Alcaldía Municipal de Conchagua (17 de marzo de 2022) Inauguración de Casa de La Niñez en Municipio de Conchagua, <https://www.facebook.com/1575532229367298/posts/3051973815056458/>

²⁸ El Salvador.com, (6 de julio de 2021), la Alcaldía cierra los centros de prevención de violencia en Conchagua. <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/alcaldia-cierra-los-centros-de-prevencion-violencia-en-conchagua/855757/2021/>

municipio por medio de la aprobación y apoyo del Gobierno Municipal en turno conformado por el alcalde y su concejo municipal.

Esto deja en evidencia la falta de estrategias por parte de la municipalidad para buscar y atraer cooperación al municipio por sus propios medios.

En el año 2021 al ingresar una nueva administración a la municipalidad se han realizado intentos de impulsar el tema de la cooperación descentralizada y la implementación de estrategias para atraer cooperación para el desarrollo del municipio, como crear una comisión exclusiva para la gestión y cooperación, constituida por miembros el Concejo Municipal y avalado por acuerdo municipal, la cual no es funcional debido a que esta comisión no posee el respaldo técnico que le provee una unidad especializada en el área como sucede con otras comisiones.

2.3 Marco legal de la Cooperación Internacional

La cooperación Internacional nace en 1945 a partir de la firma de la Carta de las Naciones Unidas la cual en su capítulo IX se dedica completamente a la Cooperación Económica y Social entendido que la cooperación Internacional es la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas.

La cooperación también se refiere a todas las acciones y actividades que se realizan entre nacionales u organizaciones de la sociedad civil tendientes a contribuir con el proceso de desarrollo de las sociedades de países en vías de desarrollo. Para lograr y dar vida al proceso de cooperación internacional existen herramientas como lo son los tratados internacionales que sirven como garantía de los compromisos que las naciones u organizaciones adquieren, dándoles un carácter vinculante haciendo referencia al Convenio de Viena²⁹ instrumento legal internacional por excelencia para el tema de tratados internacionales.

²⁹ Convenio de Viena (CISG), 11 de abril de 1980, Parte II, Sección primera, Celebración de Tratados, artículo número 6.

La Cooperación Internacional puede estar aplicada a diferentes ámbitos, por lo que la cooperación para el desarrollo es uno de ellos, tal y como lo expresa la Declaración sobre el Derecho al Desarrollo en su artículo 3, que "... todos los Estados tienen el deber de cooperar mutuamente para lograr el desarrollo y eliminar los obstáculos al desarrollo..."³⁰.

En honor al compromiso y deber de todos los Estados de buscar el desarrollo de sus países, El Salvador en la Constitución de la República contempla de los artículos 144 al 149³¹ la facultad del Estado para poder celebrar tratados internacionales lo que le permite poder cumplir con esta obligación internacional.

El Salvador para antes del año 2020 dentro del Ministerio de Relaciones Exteriores el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo en los que ambos estaban normados por el Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo en los artículos 31 y de forma específica las atribuciones del Ministerio de Relaciones Exteriores en el artículo 32³² y del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo en el artículo 33 de este cuerpo normativo.

Después de 2020 el presidente de la República de El Salvador por medio del Decreto Ejecutivo número 24³³ decreta la creación de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, ESCO-El Salvador con el objeto de optimizar las oportunidades y posibilidades de cooperación internacional para el desarrollo económico y social de El Salvador asumiendo las funciones específicas que correspondía anteriormente al Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo.

³⁰ Declaración Sobre Derecho al Desarrollo, 4 de diciembre de 1946, Artículo 3, Numeral 3.

³¹ Constitución de la Republica de El Salvador (CN), 1983, Título VI, Capítulo I, Sección Tercera, "Tratados".

³² Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo de El Salvador, Decreto del Consejo de Ministros Número 24, 18 de abril de 1989, Capítulo V, Artículo 32, Competencias del Ministerio de Relaciones Exteriores.

³³ Decreto Ejecutivo Número 24, 30 de junio de 2020, Creación de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional

El Salvador siendo un Estado soberano e independiente, tiene la libertad de establecer lazos de cooperación y amistad con otros Estados, esto faculta a que al igual que en otros países los gobiernos locales tengan la capacidad de poder ejercer relaciones de cooperación con otros Estados, gobiernos locales u organizaciones internacionales tal y como lo expresa el Código Municipal de la República de El Salvador en su Capítulo II donde habla de la asociatividad de los municipios de manera específica en el artículo 11 donde dice “Los Municipios podrán asociarse para mejorar, defender y proyectar sus intereses o concretar entre ellos convenios cooperativos a fin de colaborar en la realización de obras o prestación de servicios que sean de interés común para dos o más Municipios”³⁴

2.4 Supuestos Teóricos

General:

- El desarrollo local del Municipio de Conchagua en el Departamento de La Unión se puede lograr con la implementación de estrategias de cooperación internacional.

Específicos:

- Hacer un diagnóstico del estado de cooperación internacional servirá de apoyo para el desarrollo local de Municipio de Conchagua.
- La identificación de las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua, facilitara la implementación de estrategias de cooperación intencional en el mismo.
- La creación de una unidad de gestión y cooperación en la municipalidad servirá para la implementación de estrategias de cooperación intencional.

³⁴ Código Municipal, reforma de 20 de diciembre de 2005, Título I, Capítulo II, De la Asociatividad de los Municipios, Artículo 11.

CAPÍTULO III: METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

3.1 Enfoque y tipo de investigación

3.1.1 Enfoque: Cualitativo

La investigación tendrá un enfoque cualitativo debido a que se recolectarán datos e información sin medición numérica utilizando descripciones y observaciones del fenómeno.

Por lo tanto, se pretende con este enfoque reconstruir los hechos y eventos relacionados con la temática elegida, para poder tener una mejor visión de la problemática y las posibles soluciones a la misma.

3.1.2 Tipo de Investigación: Explicativa

La investigación es de tipo explicativa porque se está buscando las causas por las cuales la Municipalidad de Conchagua no pone en marcha estrategias de atracción de cooperación en el Municipio, al igual que reúne características descriptivas, exploratorias y correlacionales que ayudan a dar una explicación más completa y certera del fenómeno en cuestión.

3.2 Sujetos y objetos de estudio

3.2.1 Población: Municipio de Conchagua

Se selecciona como muestra de la investigación el Municipio de Conchagua, por un sondeo previo de los recursos que este posee, por su tamaño en territorio, población, clima y disponibilidad de la administración municipal a colaborar con la investigación; cabe mencionar la nula implementación de estrategias de cooperación descentralizada que la municipalidad tiene.

3.2.2 Muestra

Funcionarios Municipales entre 2018 a 2021 y especialistas en el tema

Se selecciona como muestra de 7 personas conformada por empleados, autoridades e instituciones con presencia en el municipio de Conchagua entre 2018 y 2021 debido a que ellos son los conocedores y quienes ejecutan todas las medidas y estrategias decididas por el alcalde y Concejo Municipal en turno; se seleccionan 3 especialistas en el tema de relaciones y cooperación internacional con conocimientos en municipalismo para lograr una guía que sirva de base para realizar un mejor análisis.

3.3 Categorías y subcategorías de análisis

Supuesto teórico 1.

Hacer un diagnóstico del estado de cooperación internacional servirá de apoyo para el desarrollo local del Municipio de Conchagua.

Categoría Independiente: Desarrollo local del Municipio de Conchagua.

Definición teórica: Desarrollo local se basa en la identificación y aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas de una comunidad, barrio o ciudad. Se consideran potencialidades endógenas de cada territorio a factores económicos y no económicos, entre estos últimos: los recursos sociales, culturales, históricos, institucionales, paisajísticos, etc. Todos factores también decisivos en el proceso de desarrollo económico local.

Definición operativizada: El desarrollo local de un municipio se puede entender que es el producto de una construcción colectiva a nivel local, con un fin en común, supone una perspectiva integral del desarrollo que incluye la dimensión social, política, ambiental, cultural, económica, perfil productivo, entre otros.

Subcategorías: Desarrollo Local, Dimensiones

Categoría Dependiente: Diagnóstico de estado de cooperación internacional

Definición teórica: Un diagnóstico se realiza para determinar por medio de bases de datos, hechos recopilados y ordenados sistemáticamente para conocer la situación de cooperación internacional que es la relación que se establece entre dos o más países, gobiernos locales, organismos y organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de lograr metas de desarrollo consensuadas.

Definición operativizada: El diagnóstico se basa en recabar datos para ser analizados e interpretados y así evaluar la condición actual en la que se encuentra el municipio de Conchagua en cooperación internacional para identificar en qué grado se están estableciendo lazos de cooperación y así alcanzar metas de desarrollo en el mismo.

Subcategoría: Diagnóstico, Cooperación Internacional.

Supuesto teórico 2.

La identificación de las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua facilitará la implementación de estrategias de cooperación internacional en el mismo.

Categoría Independiente: Identificación de las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua

Definición teórica: La identificación de potencialidades se refiere a los factores que de manera conjunta o aislada contribuyen al desarrollo de una región estos se pueden identificar en diversas áreas de desarrollo.

Definición operativizada: Identificación de potencialidades es la delimitación y establecimiento de características que presenta un municipio para la implementación de estrategias y políticas que potencien el desarrollo de este.

Subcategoría: Potencialidades, características, estrategias y políticas, desarrollo.

Categoría Dependiente: Estrategias de cooperación internacional

Definición teórica: Las estrategias son planes generales encaminados a lograr uno o más objetivos a largo plazo y así poder realizar evaluaciones y mejoras en la implementación de las mismas aplicándolas a la cooperación intencional se basa en crear estrategias que se implementen para conseguir el aumento del flujo de cooperación para el desarrollo.

Definición Operativización: Las estrategias de cooperación internacional van encaminadas a lograr el aumento de flujos de cooperación al municipio para lograr metas encaminadas a conseguir el desarrollo del mismo.

Subcategoría: Estrategias, cooperación intencional, flujos de cooperación, desarrollo

Supuesto teórico 3.

La creación de una unidad de gestión y cooperación en la municipalidad servirá para la implementación de estrategias de cooperación internacional.

Categoría Independiente: Creación de la Unidad de Gestión y Cooperación municipal.

Definición teórica: La Unidad de Gestión y Cooperación se encarga de gestionar la cooperación necesaria para los proyectos institucionales, para ello se ha diseñado un Manual de Gestión de la Cooperación Internacional en el cual se detallan los

procedimientos de gestión de cooperación que se efectúan ante organismos internacionales y países amigos a fin de generar condiciones que propicien el desarrollo de iniciativas productivas vinculadas a la oferta de productos y servicios del municipio.

Definición operativizada: Unidad de gestión y cooperación es la unidad dentro del organigrama de una municipalidad que se encarga del manejo de las relaciones internacionales de un gobierno local aplicando estrategias de gestión y cooperación internacional.

Subcategorías: Gestión, Cooperación, Organigrama

Categoría independiente: Implementación de estrategias de cooperación intencional.

Definición teórica: Las estrategias son planes generales encaminados a lograr uno o más objetivos a largo plazo y así poder realizar evaluaciones y mejoras en la implementación de las mismas aplicándolas a la cooperación intencional se basa en crear estrategias que se implementen para conseguir el aumento del flujo de cooperación para el desarrollo.

Definición operativizada: Las estrategias de cooperación internacional van encaminadas a lograr el aumento de flujos de cooperación al municipio para lograr metas encaminadas a conseguir el desarrollo del mismo.

Subcategorías: Estrategias, cooperación internacional, flujos de cooperación, desarrollo

3.4 Técnicas a emplear en la recopilación de información

Las técnicas a emplear en la presente investigación serán:

a. Entrevista:

Se seleccionó este tipo de técnica, ya que se busca conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

b. Análisis de documentación:

Se seleccionó este tipo de técnicas con la finalidad de complementar el instrumento de la entrevista con la revisión documental que la municipalidad posee de las decisiones tomadas por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021 y así verificar diferentes aspectos de estas y si cumplen con los criterios de aplicación del tema de investigación.

c. Diagnostico situacional:

Se seleccionó esta técnica con la finalidad de realizar una evaluación de la situación actual que tiene el municipio de Conchagua en el tema de cooperación internacional y este pueda servir con los resultados que se obtengan para elaborar estrategias por parte de la municipalidad para aumentar los flujos de cooperación al municipio.

3.5 Instrumentos de registro y medición

De acuerdo a las técnicas de recopilación de información seleccionadas los instrumentos a utilizar con los siguientes:

a. Guía de entrevista o cuestionario:

Todas las preguntas que este instrumento contiene se formularon de basándose en la relación de los indicadores extraídos de las categorías independientes con los indicadores extraídos de las categorías dependientes, para poder extraer datos que contribuyan a la validación de los supuestos teóricos de la investigación; se aplicara una primera entrevista ubicada en ANEXO 4, diseñada para recopilar información de funcionarios

de la municipalidad y se aplicara una segunda entrevista ubicada en ANEXO 9, diseñada para recopilar información de especialistas en el tema de cooperación internacional y municipalismo cada uno de estos instrumentos cuenta con su matriz de síntesis ubicados en ANEXOS 3 Y 5.

b. Guía de análisis de documentación:

Las preguntas contenidas en este instrumento ubicadas en ANEXO 6, están basadas en la relación de categorías y de los supuestos teóricos de esta investigación, se redactan con la finalidad de verificar la relación que la información que estos documentos contienen esté de acuerdo con el tema abordado en esta investigación; en cuanto a la matriz de opciones que contiene este instrumento se basa en un análisis de la información que estos documentos contienen.

c. FODA (fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas):

El análisis FODA ubicado en ANEXO 7, es una técnica que se utilizara para identificar las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que se presentan tanto en forma externa en el Municipio de Conchagua en general como de forma interna en la Alcaldía Municipal lo que proporciona una visión más clara de la situación real en la que se encuentran y poder mejorar y superar los diferentes aspectos que el análisis muestra en el criterio que se estudia qué es la cooperación internacional.

3.6 Matriz de Congruencia

Tema: Cooperación internacional para el desarrollo local del Municipio de Conchagua, La Unión, periodo 2018-2021							
Enunciado del Problema: ¿De qué manera la Cooperación Internacional contribuirá al desarrollo local del Municipio de Conchagua, La Unión, periodo 2018-2021?							
Objetivo General: Proponer a la municipalidad de Conchagua, La Unión, una serie de recomendaciones para implementar la Cooperación internacional para contribuir al desarrollo local de este.							
Supuesto teórico general: El desarrollo local del Municipio de Conchagua, La Unión se puede lograr con la implementación de estrategias de Cooperación Internacional.							
Objetivos específicos	Supuesto Teórico	Unidades de análisis	Categoría Independiente	Definición Operativización	Subcategorías	Técnicas a utilizar	Tipos de instrumentos a utilizar
Diagnosticar el estado de la Municipalidad de Conchagua en el tema de cooperación internacional como herramienta de apoyo para el desarrollo local del mismo.	Hacer un diagnóstico del estado de cooperación internacional servirá de apoyo para el desarrollo local del Municipio de Conchagua.	-Documentación de la Municipalidad. - Comisión de gestión y cooperación municipal.	C.I: Desarrollo local del Municipio de Conchagua.	El desarrollo local de un municipio se puede entender que es el producto de una construcción colectiva a nivel local, con un fin en común, supone una perspectiva integral del desarrollo que incluye la dimensión social, política, ambiental, cultural, económica, perfil productivo, entre otros.	- Desarrollo Local - Dimensiones.	-Análisis de documentos -Análisis situacional	-Guía de análisis de documentos - FODA
		-Líderes Comunales -Presencia de actores internacionales - Documentación de la Municipalidad	C.D: Diagnóstico de estado de cooperación internacional	El diagnóstico se basa en recabar datos para ser analizados e interpretados y así evaluar la condición actual en la que se encuentra el municipio de Conchagua en	- Diagnóstico - Cooperación Internacional	- Entrevista -Análisis situacional	-Guía de entrevista o cuestionario - FODA

				cooperación internacional para identificar en qué grado se están estableciendo lazos de cooperación y así alcanzar metas de desarrollo en el mismo.			
Identificar las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua en el Departamento de La Unión para la implementación de estrategias de cooperación internacional.	La identificación de las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua facilitará la implementación de estrategias de cooperación internacional en el mismo.	<ul style="list-style-type: none"> - Encargados de las diferentes unidades de la municipalidad UACI, REF, Turismo, Desarrollo Comunal - Documentación de la municipalidad. - Comisión de gestión y cooperación de concejo municipal 	<p>C.I: Identificación de las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua</p> <p>C.D: Estrategias de cooperación internacional</p>	<p>Identificación de potencialidades es la delimitación y establecimiento de características que presenta un municipio para la implementación de estrategias y políticas que potencien el desarrollo de este.</p> <p>Las estrategias de cooperación internacional van encaminadas a lograr el aumento de flujos de cooperación al municipio para lograr metas encaminadas a conseguir el desarrollo del mismo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Potencialidades - Características - Estrategias - Políticas - Desarrollo - Estrategias de cooperación internacional - Flujos de cooperación - Desarrollo 	<ul style="list-style-type: none"> -Entrevista situacional -Análisis de documentación -Encuesta 	<ul style="list-style-type: none"> -Guía de entrevista o cuestionario -FODA -Análisis de documentación de dominio público -Encuesta escrita
Sugerir a la Municipalidad de Conchagua la implementación de estrategias de cooperación	La creación de una unidad de gestión y cooperación en la municipalidad servirá para la	-Comisión de gestión y cooperación de concejo municipal	C.I: Creación de unidad de gestión y cooperación municipal.	- Unidad de Gestión y Cooperación, es la unidad dentro del organigrama de una municipalidad que se encarga del manejo de	<ul style="list-style-type: none"> - Gestión - Cooperación - Organigrama 	Entrevista	Guía de entrevista o cuestionario

<p>internacional por medio de la creación de la Unidad de Gestión y Cooperación en la municipalidad.</p>	<p>implementación de estrategias de cooperación internacional.</p>	<p>-Alcalde Municipal -Especialistas en el tema</p> <p>-Jurídico municipal -Especialistas en el tema</p>	<p>C.D: Implementación de estrategias de cooperación internacional.</p>	<p>las relaciones internacionales de un gobierno local aplicando estrategias de gestión y cooperación internacional.</p> <p>Las estrategias de cooperación internacional van encaminadas a lograr el aumento de flujos de cooperación al municipio para lograr metas encaminadas a conseguir el desarrollo del mismo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Estrategias - Cooperación internacional - Flujos de cooperación Desarrollo 	<p>Entrevista</p>	<p>Guía de entrevista o cuestionario.</p>
--	--	--	---	---	--	-------------------	---

3.7 Procesamiento y análisis

Los tipos de análisis de información cualitativa que se utilizarán en esta investigación serán:

- Análisis comparativo constante donde se realizará la interpretación según los datos obtenidos por medio de aplicación de la entrevista comparando los datos que se obtengan entre las administraciones de la municipalidad en periodo de 2018-2021, los datos serán presentados en tablas comparativas.
- Análisis de contenido donde se examinará el contenido de documentos municipales como acuerdos municipales, perfiles de proyectos, planes estratégicos con el fin de analizar su contenido y contexto de aplicación en el municipio por parte de la administración en turno, al igual que conseguir una perspectiva clara del rumbo que ha tomado la municipalidad en el tema de cooperación descentralizada, se utilizara una matriz o guía de procesamiento para los diferentes tipo de documentación para obtener una idea del nivel de congruencia con el tema de investigación, estos resultados serán procesados y presentados por medio de tablas y gráficas para realizar la comparación y análisis de resultados.
- Análisis inferencial o cualitativo servirá para estudiar e interpretar las relaciones que se centren mediante una matriz de factores que definan la situación actual del objeto de estudio los cuales ser irán desarrollando con información recopilada mediante instrumentos aplicados en la investigación que permitan hacer un análisis interpretativo.

3.8 Cronograma de actividades

Cronograma de actividades Taller de investigación - Grupo 11																				
Actividad	Fecha																			
	Diciembre				Enero				Febrero				Marzo				Abril			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Asignación de grupo	■																			
Entrega de perfil		■																		
Observaciones de perfil			■																	
Entrega final de perfil						■														
Asignación de asesor								■												
CAPÍTULO I: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Situación problemática										■				■				■		
Enunciado del problema										■	■	■		■	■	■		■	■	■
Objetivos de la investigación										■	■	■		■	■	■		■	■	■
Contexto de la investigación										■	■	■		■	■	■		■	■	■
Justificación. Además: fichas resumen.										■	■	■		■	■	■		■	■	■
CAPÍTULO II: FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Supuestos teóricos																		■	■	■
Marco histórico																		■	■	■
Marco teórico o Marco conceptual																		■	■	■
Marco legal: Ámbito internacional y nacional																		■	■	■
CAPÍTULO III: METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Enfoque y tipo de la investigación																		■	■	■
Sujetos y objetos de estudio: Población, Muestra																		■	■	■
Técnicas e Instrumentos de la Investigación																				■
Categorías y Subcategorías de Análisis																				■
Línea de investigación																				■
Supuestos Teóricos																				■
Procesamiento de análisis de la información																				■
Matriz de congruencia -relación entre problema, objetivos, supuestos teóricos, categorías														■	■	■	■	■	■	■
Borrador de instrumentos de recolección de datos																				■
Cronograma de actividades																				■
Presupuesto																				■
Referencias bibliográficas - Apa 6ta edición-																				■
Anexos																				■

Cronograma de actividades- ETAPA 2 Taller de investigación - Grupo 11																
Sesión	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27		
Actividad	Fecha															
	Mayo	Junio				Julio					Agosto					
	29	4	11	18	25	2	9	16	23	30	6	13	20	27		
CAPÍTULO IV:																
Corrección de anteproyecto según observaciones																
Formulación de instrumento para entrevista y establecimiento de contactos con entrevistados																
Realización de Entrevistas a funcionarios de la Alcaldía de Conchagua																
Realización de Entrevistas a expertos en Cooperación Internacional																
Revisión de fuentes bibliográficas primarias																
Interpretación y Análisis de la información obtenida																
Elaboración de Análisis FODA																
CAPÍTULO V:																
Elaboración de Conclusiones y Recomendaciones																
Vaciado en formato artículo científico																

3.9 Presupuesto de gastos

Presupuesto de gastos										
Actividades	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	TOTAL
Equipos tecnológico, servicios de internet y llamadas	450.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	\$1,650.00
Materiales de papelería y suministros	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	\$18.00
Transporte y salida de campo	95.00	-	30.00	75.00	-	55.00	60.00	45.00	90.00	\$450.00
Material bibliográfico	-	50.00	-	-	-	-	-	-	-	\$50.00
Pago de universidad	-	307.59	277.59	277.59	277.59	277.59	277.59	277.59	877.59	\$2,850.72
Equipo de bioseguridad	24.00	-	-	9.00	-	-	-	-	-	\$33.00
Alimentación	23.00	-	15.00	37.00	-	23.00	-	15.00	37.00	\$150.00
Gastos varios	-	-	-	-	-	-	-	-	-	\$0.00
TOTAL										5,150.72

3.10 Estrategias de Utilización de Resultados.

La cooperación descentralizada puede ser utilizada y empleada por los gobiernos locales por lo que se espera que los resultados de esta investigación, se pueda formular una propuesta para la Municipalidad de Conchagua, sobre la creación y ejecución de la Unidad de Gestión y Cooperación en la municipalidad, teniendo en cuenta dentro de la propuesta y según la imagen del estado de la municipalidad en el área de cooperación descentralizada, las funciones que tendrá esta unidad, la cantidad de personal que necesitará para funcionar las especificaciones de ese equipo técnico, sus funciones dentro de la municipalidad, entre otros detalles pertinentes y necesarios para la puesta en marcha de esta propuesta.

Se espera que esta investigación sirva de base para futuras investigaciones en otras municipalidades, ya que se encontrará disponible dentro del material de consulta de la Universidad Evangélica de El Salvador.

A nivel social se espera concientizar a las personas que forman parte de las municipalidades en el país de la importancia que tiene el manejo de las relaciones internacionales en especial la aplicación de la cooperación descentralizada desde los gobiernos locales y el apoyo que esto representa para poder lograr un desarrollo local progresivo en sus municipios.

CAPÍTULO IV: ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

El presente capítulo consta de un proceso de análisis de la información recopilada, en primer lugar, se realiza una revisión de la bibliografía y fuentes primarias utilizadas como guía en el tema de estudio, el cual sustenta el marco teórico y conceptual de la investigación.

Entrando al análisis de la información recopilada, se lleva a cabo una serie de fases, las cuales se dividen según en: Fase uno, se procede a recopilar una serie de datos cualitativos por medio de la entrevista uno, enfocada en profesionales que trabajan en la Alcaldía de Conchagua, tales como funcionarios públicos, empleados y organizaciones internacionales presentes en el territorio; entrevista dos, enfocada a la recopilación de datos cualitativos realizada a profesionales o especialistas en tema de Cooperación Internacional. Una vez analizadas las respuestas obtenidas por este instrumento, se procede a realizar un análisis descriptivo mediante una matriz comparativa.

La fase dos están enfocadas en la recopilación de datos cualitativos y análisis de documentación, con la finalidad de complementar el instrumento de la entrevista con la revisión documental que la municipalidad posee de las decisiones tomadas por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021 y así verificar diferentes aspectos de estas y si cumplen con los criterios de aplicación del tema de investigación. Debido a diferentes circunstancias detalladas en el documento expedido por la Unidad de Acceso a la Información de la municipalidad de Conchagua, la información solicitada a las autoridades fue negada, adjuntamos la resolución emitida en Anexo 8.

Como último paso en la recopilación de información se realiza un análisis situacional utilizando el instrumento FODA donde se describirán y analizarán cada una de las fortalezas, oportunidades, dificultades y amenazas que se identifiquen aplicadas al criterio de cooperación internacional en el municipio de Conchagua; todo esto con el objetivo de tener una visión más clara de la situación en la que se encuentra el municipio y la municipalidad en el tema de cooperación para el desarrollo del mismo.

4.1 Revisión de Fuentes Bibliográfica Primarias

Autores/Tema	Año	Resumen	Conclusiones
Scarlett Marina Álvarez Orellana Una introducción a la Cooperación Internacional al Desarrollo	2012	Brinda una introducción al concepto de cooperación al desarrollo, se abordan los orígenes y evolución de la cooperación al desarrollo mostrando cómo está ha sufrido transformaciones para adaptarse a las necesidades de la humanidad y a los paradigmas vigentes en cada etapa. Presenta una síntesis de las diferentes fuentes y tipologías de Cooperación Internacional; y finalmente se hacen algunas consideraciones/reflexiones sobre la situación actual de la cooperación sin dejar al lado reflexiones como la eficacia de la ayuda y la ética de la cooperación.	Información clave para adentrarnos al tema de Cooperación Internacional y como se vincula con el desarrollo, este artículo recopila conceptos y paradigmas de diferentes autores con el fin de demostrar la evolución de la Cooperación Internacional y el surgimiento de sus diferentes tipologías y modalidades.

<p>-Sandy Galdámez</p> <p>-Heidy Leyton</p> <p>-Karla López</p> <p>Avances y desafíos de la Cooperación Descentralizada y la internacionalización de los gobiernos locales en El Salvador, caso Municipio de Delgado, periodo 2010-2015</p>	<p>2018</p>	<p>Esta investigación aborda el estudio de la Cooperación Descentralizada, sus diferentes tipologías y modalidades, enmarcadas a través de ejemplos concretos de países de América Latina y Centroamérica, cuyo análisis se hace necesario para aplicar los conocimientos en casos de estudio que ayudan a entender el surgimiento de dicho fenómeno en El Salvador, específicamente en el municipio de Delgado, en el departamento de San Salvador.</p>	<p>Los datos de esta tesis de grado fueron importantes para entender el orden y los diferentes desafíos que atraviesa la Cooperación Internacional a nivel mundial, Latinoamericano, y a nivel nacional. Nos brindó información sobre un nuevo enfoque llamado cooperación Descentralizada y como ayudaría al país en temas de desarrollo.</p>
---	-------------	--	--

<p>José Alberto Castro</p> <p>Cooperación Internacional</p>	<p>S.F.</p>	<p>La Cooperación Internacional ha basado su evolución histórica, en relaciones de amistad, de acciones conjuntas y alianzas estratégicas entre países, regiones, organismos e instituciones diversas. Ha sido una fuerza que ha permitido cultivarlas, permitiendo con ello recorrer, de manera conjunta, el camino del desarrollo institucional y el de sus pueblos.</p>	<p>Este autor nos brinda información importante sobre las diferentes definiciones de la Cooperación Internacional y su evolución. Nos muestra las diferentes modalidades y el comportamiento de la cooperación norte-sur y sur-sur.</p>
---	-------------	--	---

<p>Denisse Amara Grandas Estepa</p> <p>La Cooperación Descentralizada como un nuevo modelo en cooperación para el desarrollo</p>	<p>2011</p>	<p>La cooperación descentralizada en un nuevo enfoque para el desarrollo cuyos actores principales son los gobiernos locales y los representantes de la sociedad. Este artículo plantea los elementos más importantes que explican y justifican el surgimiento de la cooperación descentralizada al servicio del desarrollo local. Se plantea que es una cooperación que aún no ha sido lo suficientemente aprovechada y que tal vez, requiere de estrategias concertadas para una mayor información, coordinación y coherencia de las acciones.</p>	<p>Este artículo expande la información de cómo la cooperación descentralizada ha sido un desafío para diferentes países, sobre todo países latinoamericanos, al ser un nuevo enfoque, este no ha logrado desarrollarse al cien por ciento, sin embargo, muchos países aplican esta modalidad en búsqueda de desarrollar sus territorios y fortalecer sus estructuras organizativas.</p>
--	-------------	--	--

<p>-Lisbeth Duarte</p> <p>-Carlos González</p> <p>Origen y evolución de la Cooperación Internacional para el Desarrollo</p>	<p>2014</p>	<p>Se presenta como mito fundacional de la cooperación internacional para el desarrollo los años inmediatamente posteriores a la Segunda Guerra Mundial con sucesos claros, como los planes de reconstrucción de Europa, el surgimiento del sistema de las Naciones Unidas y el proceso de descolonización. En sus orígenes, la cooperación internacional para el desarrollo era concebida casi exclusivamente como transferencia directa de recursos monetarios hacia un receptor para mejorar sus indicadores de desarrollo. Esta concepción de la cooperación internacional para el desarrollo atravesó una crisis o fatiga, a causa de los pobres resultados presentados durante más de tres décadas</p>	<p>El artículo de estos autores nos brinda información sobre el origen de la cooperación Internacional, debido a la crisis causada por la segunda guerra mundial, los países se vieron en la necesidad de pedir y brindar ayuda de una forma vertical. Pasando el tiempo han ido surgiendo nuevas modalidades de apoyo, transformando la forma de cooperar entre los países, convirtiendo la cooperación vertical en una más horizontal.</p>
---	-------------	--	--

4.2 Análisis de Entrevistas

4.2.1 Matriz de entrevistas a funcionarios de la municipalidad de Conchagua

Pregunta/ entrevistado	Emelic Quezada Alcalde de Conchagua	Isaiass Sánchez, Síndico Municipal	Daysi Velásquez, Gerente Municipal	Marvin Hernández, Segundo Regidor Propietario	Henry Contreras, Colaborador Jurídico de la Alcaldía	Patricia Villalta, Coordinadora de EMV IFPat y JICA	Adonia Álvarez, Encargada de Niñez y Juventud	Síntesis de respuestas
¿Qué entiende usted por cooperación internacional?	Cooperación internacional son ayudas que vienen de diferentes instituciones, embajadas u ONG que apoyen a municipios que son de escasos recursos.	Relación que hay entre la Municipalidad y las diversas instituciones o países cooperantes	Apoyo de organizaciones de otros países para el apoyo en algunas cosas de proyectos a favor de la población.	Es la coordinación de actividades entre instituciones de nuestro país, con instituciones que vienen a ayudarnos desde países desarrollados.	Son todos aquellos mecanismos que permiten a la comunidad internacional interactuar y tener un intercambio de muchos factores entre los países con rentas mayores, y los países de renta media o baja.	Son todos los activos o transferencia de conocimientos o de fondos que realiza una agencia o una institución de un gobierno amigo hacia una institución o parte del estado de un determinado país.	Es el apoyo financiero que se recibe de las ONG, que tienen financiamiento diferente a El Salvador u otro país en el extranjero.	La cooperación Internacional se da gracias a las relaciones que se dan entre países, gobiernos locales, instituciones internacionales, ONG's, entre otras, esta sirve para lograr suplir diversas necesidades existentes que procuren el desarrollo de un pueblo; algunos ejemplos de cooperación internacional son aportes financieros, técnicos entre otros.

<p>¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?</p>	<p>Los recursos del municipio no alcanzan para cubrir tantas necesidades; Yo creo que necesitaríamos tener lazos fuertes con las instituciones internacionales para ver en qué forma podemos ir solucionando los problemas de nuestro municipio.</p>	<p>La cooperación internacional viene a paliar muchas necesidades y viene a ayudarnos a solventar los problemas que tienen nuestras comunidades</p>	<p>Apoyo para poder sobrevivir dándoles herramientas a las familias tanto técnica como materiales didácticos.</p>	<p>Ayudar de diversas formas, entre ellas puede ayudar en los temas de saneamiento, en los temas de agua potable, en los temas de desarrollo comunitario, resiliencia para el cambio climático, entre otros.</p>	<p>Es un pilar fundamental para el desarrollo de este municipio por el hecho de contar con condiciones necesarias e ideales para hacer tratados.</p>	<p>Lo que hace es aportar técnicamente y ofrece herramientas que le permite a los diferentes municipios detectar en realidad sus potencialidades para poder hacer un mejor servicio a la población o a sí mismo.</p>	<p>Desde las acciones municipales no alcanzamos a cubrir todo el territorio; por eso creo que el apoyo que se recibe de la cooperación internacional es vital para potenciar todas esas características que como municipio tenemos.</p>	<p>Por la situación actual, los fondos que perciben las municipalidades son insuficientes para solventar todas las necesidades existentes, por lo que la cooperación internacional vendría a representar un apoyo para conseguir el desarrollo de Conchagua, al suplir necesidades y ayudar a posicionar al municipio a nivel internacional.</p>
--	--	---	---	--	--	--	---	--

<p>Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:</p>	<p>Estamos trabajando con Ayuda en Acción y Visión Mundial.</p>	<p>ONG's internacionales, cooperación de países amigos como España, Japón, Estados Unidos</p>	<p>USAID, muchas ONG que son representadas por España y Canadá.</p>	<p>Con JICA, con la embajada alemana, con Luxemburgo</p>	<p>Con el COICA de Corea del Sur, con los Fondos Concursables de KFW de Alemania, con la Comunidad Valenciana y la Comunidad Andaluza del Reino de España.</p>	<p>JICA, Cooperación Española Andaluza</p>	<p>USAID, JICA y cooperación Alemana.</p>	<p>ONG's, embajadas e instituciones internacionales con las que ya se mantiene cooperación están JICA, IFPat, USAID, Ayuda en Acción, Visión Mundial y se deriva de establecer lazos de cooperación con el COICA, la cooperación Alemana, de Luxemburgo, otras instituciones de la cooperación española y de los Estados Unidos de América.</p>
--	---	---	---	--	--	--	---	---

<p>¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?</p>	<p>Visión Mundial hizo en un lugar muy bonito para la recreación de los niños y para darle un tratamiento a la familia</p>	<p>Clínica en El Jagüey, que la hizo el Comando Sur de los Estados Unidos; Construcción que hizo Ayuda en Acción</p>	<p>Casa de la Niñez a través de una de la ONG de Ayuda en Acción, apoyo a comunidades de extrema pobreza por JICA, Japón.</p>	<p>Casa de la Niñez con Ayuda en Acción, JICA en el tema de turismo.</p>	<p>Existen proyectos ejecutados con JICA y el proyecto Sembrando Vida de México.</p>	<p>Proyecto de Mejoramiento de Vida con JICA.</p>	<p>Proyecto de prevención del crimen y la violencia ejecutado con fondos del pueblo de Estados Unidos, a través de USAID y la ONG que lo ejecuta aquí en El Salvador se llama Creer Internacional; proyecto enfocado a fortalecer el Sistema de Protección Integral de Niñez y Adolescencia con la cooperación española</p>	<p>Construcción de Casa de La Niñez a través de la ONG Ayuda en Acción, construcción de Clínica en El Jagüey con el Comando Sur de Los Estados Unidos, Proyecto Sembrando Vidas con México, Proyecto de Mejoramiento con IFPat y JICA, Proyecto de prevención del crimen y la violencia ejecutado con fondos de Estados Unidos a través de USAID y Creer Internacional, proyecto enfocado para fortalecer el sistema de protección integral de niñez y adolescencia con cooperación española.</p>
---	--	--	---	--	--	---	---	---

<p>¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?</p>	<p>Hacer enlaces internacionales y buscar formas de traer ayuda a nuestro municipio</p>	<p>Tenemos una comisión que se debe entender con gestionar ayuda internacional, hacer contacto, hacer el enlace entre la Municipalidad y ya sea en estas embajadas u ONG's</p>	<p>Hacer una evaluación sobre la población, las condiciones de cómo están y luego proceder a hacer gestiones a través de solicitud, ya sea directamente a ONG's o embajadas</p>	<p>Tenemos toda la disponibilidad en lo que pide cualquier ONG que quiera trabajar o cualquier entidad de cooperación</p>	<p>Transparentar sus cuentas, la creación de una unidad que se dedique a la gestión de proyectos a través de los cooperantes internacionales.</p>	<p>Apertura a la cooperación y seguimiento de proyectos</p>	<p>Acercamiento del Concejo Municipal o a través del Alcalde municipal para hacer solicitudes a la cooperación.</p>	<p>Se tiene una comisión encargada de la gestión de ayuda intencional, se cuenta con una apertura a las instituciones internacionales que deseen cooperar con la municipalidad, se transparentan la cuentas financieras de la municipalidad para dar confianza a las entidades intencionales de cooperar con la municipalidad y se gestiona por medio de solicitudes a diversas entidades para presentar necesidades existentes en el municipio.</p>
---	---	--	---	---	---	---	---	--

<p>¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?</p>	<p>Municipio que tiene extrema pobreza.</p>	<p>La transparencia en el manejo de los proyectos; y que haya necesidades puntuales sobre las cuales ellos van a invertir.</p>	<p>De acuerdo a la solicitud que reciben, luego hacen las evaluaciones pertinentes y ellos deciden de qué forma pueden ayudar.</p>	<p>Que tengan las características, que esté categorizado en los municipios que ellos ayudan</p>	<p>Dependerá mucho del tipo de proyectos que los cooperantes tengan</p>	<p>La apertura, tener claro a que se le quiere apostar.</p>	<p>Tener clara la rama a intervenir y datos disponibles para hacer el estudio previo.</p>	<p>Que el municipio sea de extrema pobreza, la transparencia en el manejo de sus fondos, que tengan identificadas las necesidades puntuales en el municipio, tener un estudio previo del área a intervenir, la apertura que exista por parte de las autoridades de la municipalidad.</p>
<p>¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>	<p>SI</p>

<p>¿Por qué?</p>	<p>Trabajar para la creación de un equipo para gestionar y hacer enlaces intencionales</p>	<p>Es fundamental para poder conseguir apoyo internacional</p>	<p>Las funciones de la municipalidad son grandes y se necesita alguien que esté directamente para gestionar.</p>	<p>Necesitan a alguien que esté pendiente de qué es lo que necesitan y también de ver qué instituciones son las que están actualmente cooperando con el país o con los municipios.</p>	<p>Las personas que deben estar en esa unidad son personas que entiendan un poco de normas de protocolo normal, de comunicación diplomática o ese tipo de lenguaje o esa comunicación estructurada.</p>	<p>Tener una unidad con gente capacitada le permitiría la apertura a las diferentes agencias de cooperación que existen en el país para poder optar a los diferentes proyectos que presentan.</p>	<p>Actualmente cada unidad se encarga de forma individual de la gestión, y servirá tener una unidad solamente para eso.</p>	<p>Debido a que Conchagua tiene muchas necesidades es necesario contar con una Unidad con personas especializadas en el área de relaciones intencionales, normas de protocolo, de comunicación diplomática entre otros, que se encarguen de forma exclusiva a gestionar cooperación e inversión internacional al municipio.</p>
------------------	--	--	--	--	---	---	---	---

4.2.2 Análisis de entrevistas de funcionarios municipales

De acuerdo al objetivo planteado en el objetivo de la recopilación de información por medio de las entrevistas realizadas a profesionales de la municipalidad de Conchagua entre los que se encuentran funcionarios públicos, empleados municipales y representantes de entidades intencionales presentes en el municipio acerca del manejo que se ha dado a la cooperación internacional.

De acuerdo a la pregunta “¿Qué entiende usted por cooperación internacional?” se pudo concluir que en la municipalidad se tiene una idea vaga y poco concisa de lo que es la cooperación internacional. Retomando la cita de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, la Cooperación Internacional “Es un conjunto de actuaciones y herramientas de carácter internacional orientadas a movilizar recursos e intercambiar experiencias (...), para alcanzar metas comunes (...), basadas en criterios de solidaridad, equidad, eficacia, sostenibilidad, corresponsabilidad e interés mutuo”; con base en esta definición se puede detectar que en la amplitud de ámbito de cooperación internacional los funcionarios de la municipalidad lo ven como un apoyo financiero o técnico que dan los países desarrollados o entidades con facilidades de apoyar para suplir necesidades, lo que deja muchos aspectos que se deberían de conocer y tomar en cuenta para poder iniciar en el camino de la aplicación de metodologías de cooperación por parte de la municipalidad y así tener mayores flujos de cooperación para el desarrollo gracias a las gestiones que realicen.

De acuerdo a la pregunta “¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?” se puede concluir que el municipio de Conchagua tiene muchas características que favorecen la atracción de cooperación internacional al igual que la inversión extranjera, este va encaminado a convertirse un polo de turismo e inversión a nivel nacional debido a todos los proyectos que se van a realizar en el municipio, esto servirá a apalear algunas de las necesidades en el municipio como el desempleo, pero esto no quiere decir que no queden muchos problemas y necesidades críticas en el territorio que

pueden ser solventadas o apaleadas por apoyo de la cooperación internacional debido a que los fondos e ingresos que percibe la municipalidad son insuficientes.

De acuerdo a la pregunta “Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación” se puede concluir que debido a las respuestas las personas que forman parte del trabajo en la municipalidad existe una falta de conocimiento en cuanto a la gran gama de opciones disponibles para establecer lazos de cooperación con entidades internacionales desde un gobierno local, y se deja en evidencia que su conocimiento se limita a embajadas y ONG’s con las que ya se ha trabajado en años anteriores o se está trabajando actualmente.

De acuerdo a la pregunta “¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?” se puede concluir que los proyectos ejecutados de forma exitosa por entidades internacionales en el municipio gracias a la gestión de la municipalidad son pocos, lo que deja en evidencia la falta de experiencia y puesta en práctica de la gestión de cooperación por parte de la municipalidad, aunado a esto que los proyectos realizados que se mencionaron han sido proyectos que las mismas entidades internacionales se han acercado a la municipalidad a plantearles y ofrecerles la ejecución de estos proyectos de manera conjunta.

De acuerdo a la pregunta “¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?”, se puede concluir que la única acción mencionada relacionada con el tema las relaciones y cooperación internacional es tener una comisión dentro del concejo municipal que tenga como función la gestión y cooperación internacional, aunque en la práctica esta comisión no realice ningún tipo de trabajo al respecto más que garantizar la apertura y facilitar información y recurso humano disponibles para lo que las entidades internacionales soliciten.

De acuerdo a la pregunta “¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?” se puede concluir que se posee poco conocimiento acerca de cómo definir o conocer los criterios que tiene la comunidad internacional para que el Municipio de Conchagua pueda ser considerado para ser intervenido con cooperación, se desconoce si estos pueden o no variar según el tipo de cooperación, y de otros factores que puedan incluir, lo que se puede suponer que dificulta más que la municipalidad pueda gestionar de manera adecuada con una entidad internacional para solventar una necesidad existente.

De acuerdo a la pregunta “¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?” se puede concluir que la conciencia de que una unidad de gestión y cooperación internacional en la municipalidad existe lo que lleva a tener un resultado positivo a esta pregunta, sin embargo, al entrar en detalle del ¿Por qué?, de sus respuestas podemos observar que su fundamentación es vaga con ideas aisladas de cómo justificar la necesidad de que esta unidad exista.

4.2.3 Matriz de entrevistas a especialistas

Pregunta/entrevistado	Boris Henríquez, Lic. En Relaciones Internacionales.	Mario Roberto Marroquín Subdirector de Capacitación y Educación Cívica. Tribunal Supremo Electoral	Marcela Mathus Coordinadora Internacional de Alianzas de la Red Internacional de Promotores ODS	Síntesis de respuestas
¿Qué entiende usted por Cooperación Internacional?	Conjunto de herramientas que un internacionalista puede poner en función de un objetivo de un municipio	La cooperación internacional es un sistema o una manera en la que interactúan dos entidades, en este caso que sería un cooperante y un receptor, que tiene una finalidad en común que en este caso podría ser el desarrollo tanto social, cultural o económico de un país.	Relaciones o alianzas que se hacen entre países e entidades locales y otras organizaciones, con países que están categorizados como desarrollados.	La Cooperación Internacional son las relaciones que se da entre dos o más países con el fin de satisfacer necesidades en común para lograr un desarrollo.
¿Cómo relaciona la Cooperación Internacional con el desarrollo?	Están directamente relacionadas, todos los lobbies o todos los organismos de cooperación internacional están enfocados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible	En realidad, después de la Segunda Guerra Mundial va de la mano al desarrollo de país. Es más, el trabajo en esa idea de, digamos yo tengo y yo doy verdad. Entonces muchos países desarrollados utilizan la cooperación internacional como una forma, como	Las cooperaciones internacionales con el desarrollo van de la mano, buscando un desarrollo económico, y la evolución de ellas, sin cooperación internacional no habría un desarrollo. Sin el desarrollo, no existiría la	Los países a medida pasan el tiempo se vieron en la necesidad de desarrollarse, por lo que entidades internacionales utilizaron mecanismos novedosos, en donde los países desarrollados ayudan a países en vías de desarrollo,

		una herramienta de aportar a esos países en vías de desarrollo y donarlos de estas necesidades que podrían tener, que en este caso podría ser de ayudar en tema de capacitación o de implementación de tecnología, o si necesitan recursos financieros y así como otros tipos.	cooperación internacional.	aplicando un nuevo concepto llamado Cooperación Internacional para el desarrollo.
¿Conoce alguna modalidad de la Cooperación Internacional?	SI	SI	SI	SI
En caso que la respuesta sea sí, mencionar algunos.	Centralizada y descentralizada	La cooperación internacional centralizada, ahí hablamos de que ya es que podría ser cooperación vertical o cooperación horizontal; vertical hablando de un país desarrollado ayudando a un país en vías de desarrollo, pero también hay momentos en los que países con las mismas características o digamos países en	Cooperación técnica, compartir instrumentos y herramientas ejemplo, China, cooperación financiera es aporte económico JICA, cooperación Sur-Sur países en vía de desarrollo, Cooperación Norte-Sur, triangular.	La Cooperación Internacional se enfoca en dos modalidades, Centralizada y Descentralizada, en donde los países o entidades subnacionales buscan desarrollarse, creando relaciones homogéneas. Sin embargo, surgen otras modalidades de Cooperación como: Técnica,

		<p>vías de desarrollo, también pueden cooperar entre ellos mismos, y esa es la cooperación que llamamos como cooperación horizontal. Pero además de esto, también está la cooperación internacional descentralizada, que ya tiene que ver entre organismos no gubernamentales que también buscan aportar al desarrollo de un país.</p>		<p>Sur-Sur (horizontal), Norte-Sur (vertical), triangular y financiera.</p>
<p>¿Cuál es la importancia de la Cooperación Internacional en El Salvador?</p>	<p>El eje de la cooperación internacional es importante para El Salvador, pero sobre todo por los proyectos que quieren desarrollar el mismo, entonces necesita de gran manera el apoyo internacional.</p>	<p>Ha jugado un papel fundamental en el desarrollo del país, ya que sin ellos no tendríamos quizá el 80% de la de las carreteras que tenemos. Como hablemos de carreteras, también hablemos del tema de impulsar el turismo, hay escuelas remodeladas gracias a la cooperación internacional. Bueno, todo lo que nos ha ayudado USAID, FOMILENIO,</p>	<p>Para mí es muy importante la cooperación internacional en El Salvador, pero con la nueva modalidad que se está viendo o viviendo en estos momentos, muchos de los de las agencias de cooperación ya evolucionaron a una parte menos asistencialista, como estaba diciendo al inicio, sino que es más esa cooperación. Es una puerta, demasiado</p>	<p>La Cooperación Internacional juega un papel importante en el desarrollo de El Salvador, a través de ella se lograron formar diferentes relaciones con organizaciones internacionales con el fin de evolucionar y desarrollar el país. Aseguran ciertos especialistas que los mecanismos de Cooperación Internacional, han sido clave para el desarrollo de El Salvador.</p>

		<p>cooperación española, GIZ cooperación alemana, JICA cooperación japonesa. Entonces yo creo que en El Salvador sin la cooperación internacional no seríamos ni la sombra de lo que somos.</p>	<p>importante que no se debería de cerrar o dejar de tratar de desarrollar acá en El Salvador y que pues con la últimas modificaciones a la Ley de Cooperación a la desaparición del Viceministerio de Cooperación, ha sido un poquito más complicado para esas agencias, poder traer esa ayuda o esas alianzas acá.</p>	
<p>¿Cómo considera que la Cooperación Internacional puede ayudar a un municipio para potenciar su desarrollo?</p>	<p>Para potenciar el desarrollo todo municipio debe tener una unidad de cooperación intencional, no solo una persona si no un equipo de trabajo que esté enfocado en gestionar proyectos de cooperación en beneficio del municipio, deben de conocer los polos de desarrollo que tiene el municipio, lugares turísticos, etc. para poder venderlos y</p>	<p>En una municipalidad, en una localidad, capacitar a una persona me podría hacer este efecto multiplicador llega a muchas más, ya no tener solo a una persona que sepa hacer las cosas. Como estábamos hablando de Conchagua, la Unión, estoy seguro que está 21 personas en tres meses, ya son 100 los que saben hacer esas cosas bien, entonces la</p>	<p>La cooperación internacional ha venido a ayudar a muchas comunidades y a muchos municipios históricamente, pero si vamos a hablar en algo en específico, creo que se puede ir mucho de la mano a no hacer cosas pequeñas, sino hay que hacer cosas grandes, pero no tanto con la búsqueda. Creo que es más que todo potenciar lo</p>	<p>La Cooperación Internacional toma un gran peso en el desarrollo de los municipios, pero para que esta pueda ser potenciada necesitan de un buen personal capacitado en diferentes áreas, con el fin de desarrollar al máximo cada área gestionada.</p>

	<p>de esa manera atraer materia de cooperación al municipio</p>	<p>cooperación internacional tiene un poder de influencia mucho mayor, con un impacto local hablando localmente, una influencia mucho mayor en generar un desarrollo tanto cultural como económico en la localidades, en las municipalidades.</p>	<p>que ya se está haciendo en cada una de las comunidades, lo que es la cooperación internacional, podría hacer hasta mucho más para desarrollar muchísimo más las comunidades y las municipalidades.</p>	
<p>¿Qué acciones iniciales considera de importancia para la proyección de un municipio en el establecimiento de relaciones con otras subentidades fuera de las fronteras nacionales?</p>	<p>Desarrollar un plan estratégico donde se haga una ruta de trabajo, para eso la importancia de una unidad de relaciones internacionales y cooperación para atraer proyectos para cooperación esto se vuelve importante para la proyección de los municipios fuera del país.</p>	<p>Entonces, lo primero creo que es ordenar la casa y tener claro cuáles son sus prioridades. Además, deberían también de identificar cuáles podrían ser los cooperantes interesados, sea centralizado o descentralizado, para saber qué puerta voy a tocar y hacer un enlace con Cancillería también, ya que ellos son los que tienen control de una cercanía del cuerpo diplomático en El Salvador, para yo no también venir y llegar apuntando y presentarle un proyecto a 20, y</p>	<p>Primero es una identificación de los problemas, ya sea de áreas de oportunidad, de crecimiento o desarrollo, qué es lo que necesita la Municipalidad en realidad para decir que es , lo que está haciendo un desarrollo a las redes de mapeo, a identificar ciertas fallas o ciertas áreas de oportunidad de mejora.</p>	<p>Para poder llevar a cabo relaciones con otras entidades subnacionales, se debe reconocer la situación problemática de cada alcaldía, con el fin de identificar qué tipo de cooperación se necesita. Una vez identificadas las necesidades, se debe proceder a buscar vínculos que ayuden a desarrollar diferentes áreas.</p>

		<p>cuando tenga tres que me quieran dar a mí un proyecto y solo uno, me lo va a financiar como cuál me quedo.</p> <p>Entonces yo debería tener ya mapeado.</p> <p>¿Cuáles podrían ser los posibles cooperantes? ¿Por qué son esos?</p> <p>¿Podrían ser posibles cooperantes?</p> <p>Porque ellos trabajan más de medio ambiente, trabajan temas de turismo, trabajan temas de emprendedurismo.</p> <p>Entonces he ya identificado eso. Yo teniendo un plan a seguir, creo que podríamos llamar la atención de esta gente y de la cooperación internacional de la comunidad internacional para yo poder proyectar mi municipio a esos otros proyectos.</p>		
--	--	---	--	--

<p>¿Cree usted que las municipalidades deberían contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación, con equipo técnico competente en el área?</p>	<p>SI; Por supuesto a medida se dé mayor fortalecimiento institucional a la Unidad de Cooperación se verá cómo se proyecta esa Alcaldía a nivel intencional</p>	<p>SI; Entonces, si tú me preguntas en este punto en específico, yo creería que la Alcaldía debería tener técnicos competentes en todas las áreas que funcionan para que así, a la hora de generar este plan, el que te decía yo que necesitaba algún plan de cuáles son los proyectos y porque van a tener ese proyecto y qué es lo que voy buscando yo. Deberían de trabajar todas las áreas de la Alcaldía y el área de Gestión y Cooperación que lo han planteado ustedes en su pregunta debería de ser la que sobre eso se va a plantear, entonces, si no todos son técnicos, se va a complicar un poco el trabajo o siempre será una persona que lo haga o al final no llegaran a hacer el trabajo que se está esperando esta área de cooperación.</p>	<p>SI; Porque, uno, si no tienen un área específica, cualquier persona lo puede hacer, pero no lo va a hacer bien y no van a lograr nada. Al final, lo que van a lograr es que no le van a otorgar la cooperación que quieren. Dos, tienen el área, tienen el área creada de cooperación y gestión, pero si no hay personas idóneas para eso, o sea que es que sean o que hayan trabajado, o que hayan estudiado, o que hayan tengan algún conocimiento sobre cooperación internacional, gestión de proyectos. O sea, no solamente que sepan cooperación, tienen que saber gestionar esa cooperación y si no saben gestionar esa cooperación no van a tener</p>	<p>SI; Las municipalidades deben de contar con una unidad especializada en la gestión de cooperación internacional, con un equipo especializado en cada área, con el fin de generar contactos con otras organizaciones, gestionar proyectos y generar iniciativas para beneficiar a las diferentes áreas a desarrollar en la municipalidad.</p>
---	---	--	---	---

			<p>resultados, entonces ya no va a haber mayor cooperación después, porque van a tener una como tarjeta roja con ellos, no porque no saben cómo manejar sus fondos o no saben cómo manejar esa cooperación que al fin conseguir.</p>	
<p>¿Qué sugerencias haría para que una municipalidad inicie una Unidad de Gestión de Cooperación Internacional?</p>	<p>Primero, la voluntad política, la voluntad política que el alcalde debe conseguir porque recuerda, no son temporales, las alcaldías tienen a miembros de partido. Entonces lo primero que toca es convencerlos a las personas diferentes partidos que están en el Consejo, la necesidad que hay de formar una buena oficina y presentar un organigrama bastante bien establecido, con fundamentos técnicos de</p>	<p>Quizá la primera sugerencia o lo que haría yo primero como alcalde, digamos, o como una municipalidad, sería hacer un convenio con universidades que tengan la carrera de Relaciones Internacionales. Yo crearía un área, buscar a uno o dos o tres pasantes y que me empiecen a trabajar desde cero, cuál sería el plan para generar esa área, yo al tenerlo, yo armado al poder, yo medir, al poder, yo tener una idea como alcalde. Yo no me imagino en mi cabeza una unidad de relaciones</p>	<p>Tener claro qué es lo que quieren lograr, o sea, qué es lo que quieren lograr con esta cooperación internacional. ¿Para qué van a buscar cooperación internacional?, si no tienen claro eso de nada va a servir que ellos crean un área, dirección o unidad de cooperación, no va a servir, si no saben en realidad qué es lo que quieren, tienen que prepararse la municipalidad tiene que saber, o por lo menos</p>	<p>Se deben buscar relaciones que perduren, siendo así, que cada municipalidad debe velar por mantener las relaciones a través de una unidad de Gestión de Cooperación Internacional. Esta unidad debe de estar conformada por un equipo de especialistas en el tema, enfocados en la búsqueda del desarrollo del territorio y sus diferentes áreas.</p>

	<p>presupuesto para eso, obviamente para el equipo estar ahí y ya la Alcaldía aprueba eso, porque es el primer comienzo, la primera sugerencia que tienen que hacer, a veces es la típica de, no busquemos alguien en tema de cooperación y vamos, lo contratemos, pero lo contrata y entonces la unidad de cooperación se encuentra bien aislado a la hora de trabajar por el municipio.</p>	<p>internacionales, gestión y cooperación, que no tenga menos de una jefatura y por lo menos tres o cuatro técnicos enfocados en diferentes tipos de convenios, unos convenios internacionales, unos convenios nacionales y uno buscando relaciones entre las mismas alcaldías o en las municipalidades que tengo alrededor.</p>	<p>tener un borrador de un proyecto, qué es lo que quieren lograr con esto o con esta cooperación, y luego pues saber escoger a quién se le va a ir a pedir.</p>	
--	---	--	--	--

4.2.4 Análisis de entrevistas a especialistas

A continuación, se presentan las 3 entrevistas realizadas a los profesionales especializados en tema de cooperación internacional, el cual tiene por objetivo un análisis interpretativo a través de la información recolectada de dichas entrevistas.

De acuerdo a la pregunta “¿Qué entiende usted por Cooperación Internacional?” se logra concluir que los especialistas manejan a perfección el concepto de Cooperación Internacional, en donde los países buscan relacionarse con otros países o entidades subnacionales para su desarrollo.

De acuerdo a la pregunta “¿Cómo se relaciona la Cooperación Internacional con el desarrollo?” se concluye que los especialistas ligan en todas sus áreas el desarrollo con la Cooperación Internacional, están van tomadas de la mano para que un país logre un desarrollo en diferentes áreas. Así mismo aseguran que ha evolucionado a través de los años, renovando su forma de cooperar entre los países y creando nuevas modalidades y tipologías de cooperación.

De acuerdo a la pregunta “¿Conoce alguna modalidad de la Cooperación Internacional?” se concluye que los especialistas tienen poco conocimiento de todas las modalidades existentes en la Cooperación Internacional, sin embargo, mencionan las modalidades y tipologías más importantes de la Cooperación Internacional, como lo son la Cooperación Norte-Sur, Sur-Sur, Triangular, Cooperación Técnica, alimentaria, entre otras. Todas estas tipologías y modalidades se rigen de forma Centralizada o Descentralizadas.

De acuerdo a la pregunta “¿Cuál es la importancia de la Cooperación Internacional en El Salvador?” se concluye que todos los especialistas tienen claro que la Cooperación Internacional es sumamente importante para el desarrollo del país, aclaran ciertas cooperaciones que tiene el país con diferentes organizaciones a nivel internacional, y como estas apoyan al gobierno central y a entidades subnacionales.

De acuerdo a la pregunta “¿Cómo considera que la Cooperación Internacional puede ayudar a un municipio para potenciar su desarrollo?” en esta pregunta se aclara que muchas de las personas que desarrollan la Cooperación Internacional en los municipios no son aptas para desenvolverse en ese campo, sin embargo, las municipalidades deben de conocer qué áreas deben de desarrollar antes de llevar a cabo un plan para potenciar su municipio, luego se debe de encontrar al personal adecuado y capacitado para poder generar un buen impacto y desarrollo en las diferentes áreas.

De acuerdo a la pregunta “¿Qué acciones iniciales considera de importancia para la proyección de un municipio en el establecimiento de relaciones con otras subentidades fuera de las fronteras nacionales?” antes de enlazar relaciones con otras entidades subnacionales, se debe de identificar los problemas de cada entidad y tener claro cuáles son sus prioridades. Luego de eso se debe de generar un plan de acción o proyectos que suplan todas las necesidades que tiene la municipalidad, además se debe de tener el personal capacitado para poder mantener este plan o proyecto a largo plazo. Se buscan resultados a corto plazo, pero su finalidad es mantenerlo a largo plazo.

De acuerdo a la pregunta “¿Cree usted que las municipalidades deberían contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación, con equipo técnico competente en el área?” todos los especialistas consideran que, si debe de haber una unidad especializada al manejo de las relaciones internacionales, con un personal especializado en cada área que gestione dicha cooperación, con el fin de poder avanzar y fortalecer la Cooperación Internacional a nivel local.

De acuerdo a la pregunta “¿Qué sugerencias haría para que una municipalidad inicie una Unidad de Gestión de Cooperación Internacional?” entre diferentes ideas planteadas por los especialistas, se concluye que la sugerencia más práctica es la búsqueda de especialistas o expertos en tema de Cooperación Internacional, ya sea externos o internos a una universidad, para poder mantener y estrechar lazos con

otros países, y saber llevar las diferentes áreas de Cooperación Internacional a través de una Unidad de Gestión de Cooperación Internacional.

4.3 Análisis FODA (fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas)

4.3.1 Matriz de determinación de condiciones reales

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
-Buenas relaciones entre Gobierno Central y la municipalidad	-Falta de experiencia en gestión de cooperación internacional	-Ubicación geográfica en zona costera del país	-Aprovechamiento limitado de recursos
-Presencia de actores internacionales interviniendo en el municipio	-No se cuenta con un equipo técnico encargado de gestión y cooperación internacional.	-Cuenta con atractivos turísticos en playa y montaña.	-Se encuentra alejado de la zona metropolitana de El Salvador
-Disponibilidad y apertura a establecer lazos de cooperación con entidades internacionales por parte de la municipalidad	-Conflictos políticos internos	-Proyectos insignia a realizarse por el Gobierno Central en el territorio	-Conflictos políticos territoriales
	- Falta de datos y estudios sobre condición del municipio		-Poco interés de los pobladores por lograr un desarrollo humano.
	-La municipalidad no cuenta con un plan de desarrollo local		

4.3.2 Análisis de matriz FODA

4.3.3 Fortalezas

Buenas relaciones entre el Gobierno Central y la municipalidad: Esto representa una fortaleza para poder colocar el mapa de muchos cooperantes al municipio de Conchagua para poder anclarse y beneficiarse del trabajo que también realiza el Ministerio de Relaciones Exteriores y la ESCO en el manejo de la cooperación internacional.

Disponibilidad y apertura a establecer lazos de cooperación con entidades intencionales por parte de la municipalidad: esto representa una fortaleza para atraer y mantener lazos de cooperación con la municipalidad que es la entidad que representa al municipio, ya que muchas entidades internacionales y nacionales que desean intervenir en el municipio y cuentan con la disponibilidad de recursos tanto financieros como técnicos para hacerlo solicitan el apoyo de la municipalidad estas contrapartidas pueden ser financiamiento, apoyo con recurso humano o con el control y seguimiento de resultados en proyectos o programas.

Presencia de actores internacionales interviniendo en el municipio: La Municipalidad mantiene relaciones con ONG`s como Visión Mundial que tiene un periodo de permanencia de 12 años en el municipio, Ayuda en Acción con un periodo de permanencia de 10 años, IFPat- JICA con una intervención de 3 años por proyecto, USAID que tiene intervenciones de forma esporádica con proyectos a corto plazo, AMEXCID que interviene por un plazo de 8 meses lo que representa una fortaleza para el trabajo que se realiza en el territorio de Conchagua.

4.3.2 Debilidades

Falta de experiencia en gestión de cooperación internacional: el personal interno de la alcaldía de Conchagua asegura que no se cuenta con la experiencia

necesaria para poder llevar a cabo una gestión de flujos de cooperación y relaciones internacionales, en vista a esto, se crea desinterés de la municipalidad en buscar nuevas relaciones, sin embargo, la relaciones que han tenido éxito en la municipalidad, es debido al esfuerzo y esmero de las organizaciones.

No se cuenta con un equipo técnico encargado de gestión y cooperación internacional: el no contar con equipo especial encargado de la gestión de flujos de cooperación para el desarrollo es un riesgo a la mala administración, al mantenimiento de las relaciones o incluso no tener una cooperación con otras entidades. Actualmente dentro del Concejo Municipal de Conchagua, se ha conformado una comisión de gestión y cooperación internacional quienes tienen a cargo la gestión de cooperación y las relaciones internacionales, pero no cuentan con equipo técnico ni con personas especializadas para desarrollar el área.

Conflictos políticos internos: Esto representa una debilidad, ya que todos los convenios, acuerdos, cartas de entendimiento entre otros documentos relacionados con actividades de cooperación para el desarrollo deben pasar por la aprobación del Concejo Municipal Plural, que está conformado por representantes de los diferentes partidos políticos en el municipio, cada uno de los regidores propietarios emite su voto a favor o en contra de estos documentos, lo que muchas veces obstaculiza los procesos para poder establecer relaciones de cooperación con entidades para proyectos y programas que se deseen implementar en el municipio debido a que deben obtener una mayoría de votos para que estos sean aprobados y en los cuales muchas veces existen desacuerdos políticos.

Falta de datos y estudios sobre la condición del municipio: esto representa una debilidad debido a que muchas entidades internacionales ya sea que el acercamiento sea por parte de la municipalidad para gestionar o de la entidad para intervenir el municipio se necesitan tener datos actualizados del municipio como censos sobre mujeres, migrantes, niños y niñas, agricultores, tipos de flora y fauna en el territorio, organizaciones comunales entre otros datos que se pueden llegar a necesitar; actualmente muchos estudios y censos con los que la municipalidad cuenta datan de los años 2007, 2015 y 2018.

La Municipalidad no cuenta con un plan de desarrollo local: esto representa una debilidad, ya que dentro de una institución ya sea pública o privada es imperante tener planes, programas entre otros instrumentos de planificación y estrategias para poder lograr metas y evaluar resultados que, para la municipalidad de Conchagua es lograr el desarrollo integral del municipio. A pesar de la importancia y lo decisivo que es contar con estos instrumentos, la municipalidad no cuenta con un plan de desarrollo local ni con un instrumento similar que pueda guiar el actuar, acciones y decisiones a tomar para lograr este objetivo por lo cual es evidenciable el descontrol en el actuar descoordinado que se muestra desde las actividades aisladas que realizan las diferentes unidades y las decisiones que se toman en el seno del Concejo Municipal.

4.3.3 Oportunidades

Ubicación geográfica en zona costera: esto representa una oportunidad, ya que el municipio de Conchagua cuenta con una extensión territorial de 200,64 km² en los cuales tiene 18 cantones, de los cuales 6 de ellos tiene acceso al mar (Las Tunas, Playas Negras, El Jagüey, El Tamarindo, El Ciprés y Huisquil) que conforman la zona costera del municipio, esto atrae inversión extranjera, lo cual genera empleos para los pobladores de la zona, las inversiones pueden variar desde el área turística, la pesca como deporte, acuicultura, ubicación de empresas transnacionales como CALVO donde se exportan diferentes tipos de productos derivados del mar a países como, España, Estados Unidos, Arabia Saudita, Japón, entre otros.

Cuenta con atractivos turísticos en playa y montaña: El municipio de Conchagua además con contar con una zona costera también cuenta con zonas montañosas dentro del cual se encuentra el Volcán de Conchagua, con una altitud de 1225 msnm en él se ubica el destino turístico llamado Espíritu de la Montaña, otros destinos turísticos con los que cuenta el municipio son el Cerro de Conchagua donde está un área natural protegida declarada por el Estado, tiene senderos y miradores hacia

el Golfo de Fonseca, Honduras y Nicaragua, la zona costera que cuenta con hoteles y restaurantes, el parque Central de Conchagua con una de las Iglesias más antiguas del país, la Iglesia Santiago Apóstol fundada en el año 1693.

Proyectos insignias a realizarse por el Gobierno Central en el territorio: El Gobierno Central actualmente tiene en proceso la realización de 3 proyectos grandes que son Surf City, BitCoin City y el aeropuerto internacional del Pacífico, las cuales estarán ubicadas dentro del territorio de Conchagua, lo que ha provocado que muchos inversionistas extranjeros quieren invertir en la zona, al igual que muchas entidades internacionales quieran intervenir el territorio con cooperación financiera y técnica encaminado al desarrollo del municipio; por otra parte esto ha provocado que el municipio de Conchagua se esté dando a conocer a nivel internacional tanto para turistas, inversores, países, entidades intencionales que ayudará a facilitar el logro de muchos objetivos para lograr el desarrollo integral del municipio y quienes lo habitan.

4.3.4 Amenazas

Aprovechamiento limitado de recursos: Debido a lo antes expuesto Conchagua cuenta con muchas características que favorecen al crecimiento en el desarrollo del municipio, tanto humano como territorial, debido a la falta de visión, experiencia y conocimiento por parte de las autoridades y la falta de voluntad por parte de los pobladores no se aprovecha todo el flujo de apoyo técnico y financiero que ha recibido el municipio estos años, no se aprovechan los recursos que el mismo municipio ya posee que pueden ser intervenidos y aprovechados por la municipalidad y la población debido al alto grado de asistencialismo que existe.

Se encuentra alejado de la zona metropolitana de El Salvador: esta es una amenaza que poseen todos los municipios de la zona oriental del país, debido a que por muchos años los gobiernos solamente han enfocado sus esfuerzos y logros en

la parte metropolitana del país y los municipios aledaños, esto ha provocado que los municipios de la zona oriental como Conchagua queden fuera del radar de las posibles entidades cooperantes, reduciendo más las posibilidades de poder estrechar lazos de cooperación con estas.

Conflictos políticos territoriales: esto representa una amenaza, ya que dentro del territorio de Conchagua y de todos los municipios del país existe una figura de participación ciudadana que se conoce como ADESCO, el cual está conformado por personas que representan la comunidad y tienen una gran influencia sobre los habitantes, esto provoca muchas veces que las diferencias políticas partidarias que estas personas puedan tener con el gobierno municipal en turno afecten la intervención de estas comunidades con proyectos para el desarrollo debido a que estas ayudas ya sea técnicas o financieras pueden ser rechazados por la comunidad y tener como resultado una mala experiencia de las entidades cooperantes en el territorio.

Poco interés de los pobladores por lograr un desarrollo humano: esto representa una amenaza, ya que el desarrollo y ejecución de cualquier proyecto o programa en una comunidad depende de la participación de los beneficiarios y un fenómeno muy marcado en la población conchagüense es la falta de voluntad en la participación en proyectos o programas que se puedan gestionar para su beneficio lo que provoca una mala imagen y una mala experiencia frente a los cooperantes, esto provoca la pérdida de interés de los cooperantes para volver a intervenir en el municipio o también de llevar a poner fin a muchos proyectos antes de su fecha de término, al igual que retirar ayudas sin siquiera haber iniciado el proceso de ejecución.

CAPITULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

En este último capítulo, se da respuesta al enunciado del problema de la investigación y el logro de cada uno de los objetivos planteados. Esta investigación tiene como enunciado “¿De qué manera la Cooperación Internacional contribuirá al desarrollo local del Municipio de Conchagua, La Unión, periodo 2018-2021?” para dar respuesta a este, se plantearon los siguientes objetivos:

- Diagnosticar el estado de la Municipalidad de Conchagua en el tema de cooperación internacional como herramienta de apoyo para el desarrollo local del mismo.

El estado en tema de cooperación internacional de la municipalidad de Conchagua se logró definir gracias a la aplicación de entrevistas y la realización de un FODA; Conchagua es un municipio con una gran extensión territorial, el cual cuenta con atractivos turísticos que propician la creación de empleos, la promoción del municipio a nivel nacional e intencional, atracción de turistas, inversión extranjera y cooperación internacional, en cuanto a la municipalidad se puede destacar la disponibilidad de las autoridades a poder trabajar con entidades tanto nacionales como internacionales que quieran intervenir el municipio.

Es importante señalar que aunque el municipio de Conchagua cuenta con características propicias para tener un desarrollo local óptimo, y la municipalidad está en la disposición de trabajar para conseguirlo, no se está haciendo el uso adecuado de estos recursos tanto geográficos como de capital humano, por la falta de experiencia y conocimiento de las autoridades en temas que competen a la gobernanza y las relaciones internacionales de forma específica en atracción de flujos de cooperación para el desarrollo.

Carece de un equipo técnico competente especializado en el área y aunque se tiene la visión de la creación de una Unidad de Gestión y Cooperación en la municipalidad

esta no se ha podido concretar debido a que con la desaparición de ISDEM no se ha contado con el apoyo y especialistas que puedan colaborar en el tema organizativo interno de la municipalidad. También es importante mencionar la utilización de una estrategia que se ha vuelto obsoleta para lograr sus objetivos y es dejar que cada jefatura de la municipalidad se encargue del tema de gestión de cooperación en el área de su interés, dejando en evidencia la poca o nula preparación de estas personas en este tema, lo que provoca resultados negativos que se aprecian en la nula existencia de iniciativas o indicios de intentos de gestionar algún tipo de cooperación con otras entidades de forma conjunta, al igual que sucede con la Comisión de Gestión y Cooperación que está conformada por algunos regidores la cual aún no ha rendido frutos.

El municipio de Conchagua actualmente cuenta con un flujo de cooperación que se viene dando por el acercamiento de las entidades nacionales e internacionales con iniciativas para intervenir el municipio con programas y proyectos que le apuestan al desarrollo integral del mismo, pero no existen proyecto o programas que se ejecutaran, se estén ejecutando o se vayan a ejecutar en el periodo 2018-2021 que sea fruto de la iniciativa de la municipalidad de acercarse y gestionar para poner en el mapa de alguna entidad la un proyecto que se tenga en la mesa.

- Identificar las potencialidades existentes en el Municipio de Conchagua en el Departamento de La Unión para la implementación de estrategias de cooperación intencional.

El municipio de Conchagua cuenta con muchos recursos tal y como se ha mencionado en este documento que pueden ser explotados y utilizados para conseguir la meta de lograr y procurar el desarrollo del municipio y quienes en él habitan. Aunado a esto, cuentan con el apoyo del Gobierno Central que está invirtiendo en temas de atracción de flujos de cooperación, turismo e inversión en el territorio de Conchagua esto representa un potencial grande, ya que facilita la tarea de la municipalidad para identificar posibles inversores y cooperantes

porque coloca al municipio en el ojo de la comunidad internacional tanto en tema turístico, comercial entre otros.

- Sugerir a la Municipalidad de Conchagua la implementación de estrategias de cooperación intencional por medio de la creación de la Unidad de Gestión y Cooperación en la municipalidad.

La municipalidad actualmente se encuentra en una posición óptima y de gran valor para el municipio donde las cartas se están poniendo a su favor para poder lograr un mayor desarrollo, desde los proyectos que el Gobierno Central tiene para la zona como el aumento del flujo de cooperantes que actualmente por iniciativa propia intervienen el municipio; para esto los funcionarios de la municipalidad deben de estar preparados con un equipo técnico competente que pueda saber sacar ventaja y aprovechar todas estas oportunidades de crecimiento que se le están presentando, proponer y ejecutar estrategias que vayan de la mano con la visión de desarrollo del municipio, el involucramiento de los actores que se encuentran en el territorio y las personas que en él habitan.

RECOMENDACIONES

Dando cumplimiento al objetivo general se realizan las siguientes recomendaciones:

- Crear la Unidad de Gestión y Cooperación en la municipalidad para incrementar los flujos de cooperación, dar un mejor manejo a las relaciones con entidades que intervienen el municipio y así poder colocar a Conchagua en el mapa internacional; esto se puede llevar a cabo con la contratación de una consultora que les pueda apoyar en todo el tema organizativo interno de la municipalidad.

- De seguirse utilizando la misma estrategia de delegar el tema de gestión de cooperación para el desarrollo a las diferentes jefaturas, se debería incluir en los perfiles de requerimiento para las personas que ocupan estos puestos que tengan conocimientos en gestión de proyectos y cooperación.
- Capacitar a los regidores que forman parte de la Comisión de Gestión y Cooperación en las funciones que esta comisión tiene y como cumplirlas, al igual que procurar que se haga de una manera óptima obteniendo el conocimiento requerido en gestión de cooperación para el desarrollo y temas relacionados.
- Cohesionar por medio del diálogo y reuniones periódicas el trabajo que realizan las diferentes unidades de la municipalidad con las decisiones y acciones que realiza el concejo municipal en las diferentes comisiones y en las sesiones ordinarias donde se toman decisiones.

BIBLIOGRAFÍA

- Agencia Peruana de Cooperación Internacional (s.f.). Diccionario, Glosario y Términos. Lima, Perú. Recuperado de: <http://portal.apci.gob.pe/index.php/cooperacion-tecnica-internacional2/glosario-de-terminos>
- Albújar, S. (2019). Descentralización de la Cooperación Internacional: La inclusión de los gobiernos subnacionales en la construcción Sudamericana. *Aldea Mundo*, 24(47), 14-26. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/journal/543/54364072009/html/>
- Álvarez, S. (2012). Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo. *Revista Electrónica de Derecho de la Universidad de La Rioja (REDUR)*. 285-309. 10.18172/redur.4115
- Arroyave, L. (2019). *Modalidades y tipos de cooperación en las Relaciones Internacionales y su desempeño en Colombia* (Trabajo de grado). Universidad Militar Nueva Granada, Colombia.
- Buchelli, F. (2009). Cooperación descentralizada: un escenario común entre las relaciones internacionales y el desarrollo. Primer Congreso de Ciencia Política. Universidad de los Andes. p.14
- Castro, J. (s.f.). Cooperación internacional definición.22. <https://n9.cl/oypwv>
- Duarte, L. y González, C. (2014). Origen y evolución de la cooperación internacional para el desarrollo. *Panorama* 8(15):117-131
- Escobar, R., & Toledo, R. (2015). *El comportamiento de la cooperación triangular en El Salvador y sus aportes en las estrategias de desarrollo impulsadas durante el periodo de 2010–2013*. Universidad de El Salvador, El Salvador.
- Grandas, D. (2011). La cooperación descentralizada como un nuevo modelo de cooperación para el desarrollo. *Revista Análisis Internacional* (Cesada a Partir De 2015), (1).
- González, P. (1998). *Cooperación descentralizada: ¿un nuevo modelo de relaciones Norte-Sur?* Madrid, España: Los libros de la catarata.

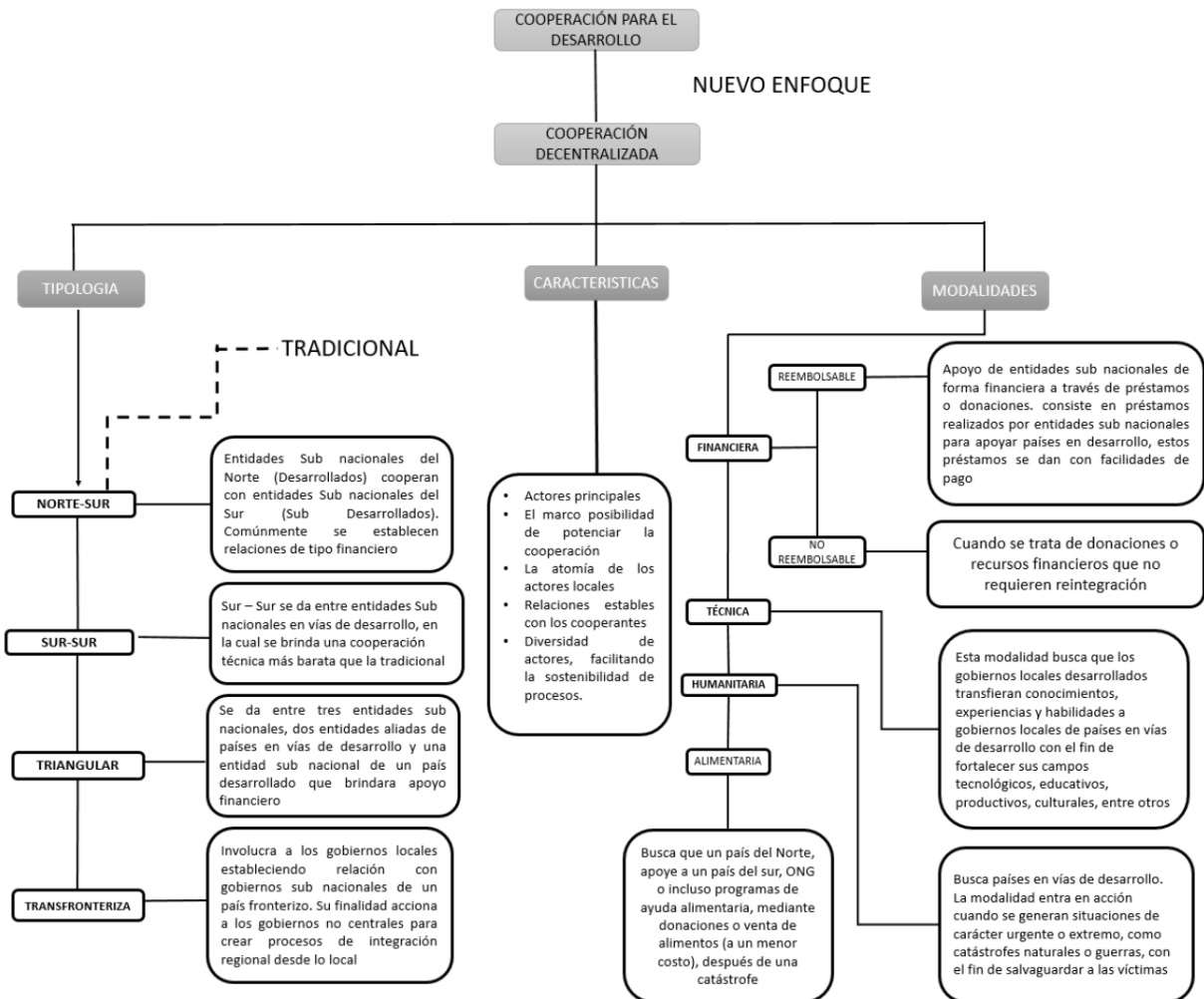
- Los nuevos retos de la cooperación descentralizada. (2014). *Revista del observatorio de la cooperación descentralizada Unión Europea- américa latina*, (11). p.10.
- Marteles, S. (2010). Fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza en América Latina a través de la Cooperación Descentralizada: La experiencia del programa Fronteras Abiertas. *Si Somos Americanos*, Revista de Estudios Transfronterizos, 10(1), 147-160. Universidad Arturo Prat. Santiago, Chile. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=337930337008>
- Roig, J. (2014). Los nuevos retos de la Cooperación Descentralizada: Cooperación descentralizada y servicios públicos. *Observa*, Revista del observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea – América Latina, Número 11. p.13.
- Saruate, S. (2014). Los nuevos retos de la Cooperación Descentralizada: Nuevos aires para la Cooperación Descentralizada UE-AL. *Observa*, Revista del observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea – América Latina, Número 11. p.10.
- USAID (2018). Proyecto de USAID. Gobernabilidad Municipal: análisis y diagnóstico del alcance de la desconcentración.
- Zurita, M. D. (2008). La guerra fría desde la óptica de las relaciones internacionales. 3-5. <https://n9.cl/0jjoq>

ANEXOS

ANEXO 1

Esquema 1

Tipologías, modalidades y características



Elaboración propia: imagen extraída de Lucidchart.

ANEXO 2

Borrador de entrevista a funcionarios municipales



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas

Relaciones y Negocios Internacionales

Entrevista Semiestructurada

Tema: **Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.**

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

Nombre: _____

Cargo: _____

Fecha: _____

1- ¿Qué entiende usted por cooperación internacional?

2- ¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?

3- Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:

4- ¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

5- ¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación intencional al municipio?

6- ¿Qué criterios considera usted que la comunidad intencional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

7- ¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las reacciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?

Sí No

¿Por qué?

ANEXO 3

Tabla 2: Matriz de vaciado de datos de entrevista a funcionarios de municipalidad.

Pregunta/ entrevistado	Alcalde Municipal	Síndico Municipal	Gerente Municipal	Colaborador Jurídico	Segundo Regidor Propietario	Encargada de la Unidad de Niñez y Juventud	Representante de IFPat ONG de Japón	SINTESIS DE RESPUESTAS
¿Qué entiende usted por cooperación internacional?								
¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?								
Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:								

¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación intencional al municipio?

¿Qué criterios considera usted que la comunidad intencional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

¿Cree usted que la municipalidad debería contar con

**una unidad
dedicada al
manejo de
las
reacciones
internacion
ales,
gestión y
cooperació
n con
equipo
técnico
competente
en el área?**

**¿Por qué lo
cree?**

ANEXO 4

Borrador de entrevista a especialistas



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas

Relaciones y Negocios Internacionales

Entrevista Semiestructurada

Tema: Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los o la persona especialista en tema de Cooperación Internacional para lograr aplicar los conocimientos obtenidos en nuestra investigación.

Nombre: _____

Cargo: _____

Fecha: _____

1. ¿Qué entiende usted por Cooperación Internacional?

2. ¿Cómo se relaciona la Cooperación Internacional con el desarrollo?

3. ¿Conoce alguna modalidad de la Cooperación Internacional? En caso que la respuesta sea sí, mencionar algunos.

Sí

No

¿Cuáles?

4. ¿Cuál es la importancia de la Cooperación Internacional en El Salvador?

5. ¿Cómo considera que la Cooperación Internacional puede ayudar a un municipio para potenciar su desarrollo?

6. ¿Qué acciones iniciales considera de importancia para la proyección de un municipio en el establecimiento de relaciones con otras subentidades fuera de las fronteras nacionales?

7. ¿Cree usted que las municipalidades deberían contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación, con equipo técnico competente en el área?

Sí

No

¿Por qué?

8. ¿Qué sugerencias haría para que una municipalidad inicie una Unidad de Gestión de Cooperación Internacional?

ANEXO 5

Tabla 3: Matriz de vaciado de datos de entrevista a especialistas.

Pregunta/entrevistado	Boris Henríquez, Lic. En Relaciones Internacionales.	Mario Roberto Marroquín Subdirector de Capacitación y Educación Cívica. Tribunal Supremo Electoral	Marcela Mathus Coordinadora Internacional de Alianzas de la Red Internacional de Promotores ODS	Síntesis de respuestas
¿Qué entiende usted por Cooperación Internacional?				
¿Cómo relaciona la Cooperación Internacional con el desarrollo?				
¿Conoce alguna modalidad de la Cooperación Internacional?				
En caso que la respuesta sea sí, mencionar algunos.				
¿Cuál es la importancia de la Cooperación Internacional en El Salvador?				
¿Cómo considera que la Cooperación Internacional puede ayudar a un municipio para potenciar su desarrollo?				

<p>¿Qué acciones iniciales considera de importancia para la proyección de un municipio en el establecimiento de relaciones con otras subentidades fuera de las fronteras nacionales?</p>				
<p>¿Cree usted que las municipalidades deberían contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación, con equipo técnico competente en el área?</p>				
<p>¿Qué sugerencias haría para que una municipalidad inicie una Unidad de Gestión de Cooperación Internacional?</p>				

ANEXO 6

Tabla 4: Guía de análisis de documentos

Pregunta	No, nunca	N°	%	A veces	N°	%	Casi Siempre	N°	%	Sí, Siempre	N°	%
¿Los acuerdos del consejo municipal reflejan estrategias para potenciar la Cooperación Internacional?												
¿En la planificación municipal se establecen procesos, objetivos, actividades, recursos, seguimiento a la cooperación internacional para el desarrollo local?												
¿Las autoridades municipales junto a sus unidades, elaboran perfiles de proyectos tendientes a lograr la cooperación descentralizada?												
¿En los acuerdos del consejo municipal se encuentran bien definidas las funciones de la comisión de cooperación internacional?												
¿En la elaboración de planes, programas y perfiles del proyecto de la municipalidad, se le da participación activa a los líderes comunales?												
¿La municipalidad de Conchagua tiene bien identificadas las potencialidades												

existentes en su entorno?
¿La formación del recurso humano de la alcaldía municipal de Conchagua, está en función de la Cooperación Internacional?
¿Los procesos organizativos de la alcaldía de Conchagua favorecen la Cooperación Descentralizada?

ANEXO 7

Tabla 5: Matriz FODA para diagnóstico situacional.

FORTALEZAS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
Colocar Fortalezas identificadas	Colocar Debilidades identificadas	Colocar Oportunidades identificadas	Colocar Amenazas identificadas

ANEXO 8

Documento de resolución por parte de la Unidad de Acceso a la Información de la Municipalidad de Conchagua con relación a la solicitud de información para la investigación.



ALCALDÍA MUNICIPAL DE CONCHAGUA
DEPARTAMENTO DE LA UNIÓN



ASUNTO: CONTESTACION A SOLICITUD.
Conchagua, 28 de julio de 2022.

Licda. Isis Yamileth Henríquez Majano.
Oficial de Acceso a la Información.
Presente.-

Por este medio le enviamos un cordial saludo al mismo tiempo les deseamos el mayor de los éxitos en sus labores diarias.

Atentamente me dirijo hacia usted, en atención a nota presentada con fecha 22 de julio de 2022, en la cual solicita lo siguiente:

- 1. Acuerdos Municipales, Convenios o Cartas de Entendimiento firmadas con entidades internacionales, para la implementación o ejecución de programas, proyectos o metodologías en el municipio de Conchagua, departamento de La Unión, entre los años 2018 a 2021.**

Considerando:

El derecho al acceso a la información, es una categoría fundamental que el Estado debe garantizar a la población en general, para efectos de consolidar un sistema democrático válido, donde el ejercicio del poder de las instituciones del estado, estén sujetas a la divulgación pública, y los funcionarios actúen bajo un régimen de transparencia.

En la Ley de Acceso a la Información Pública en su art. 4 literal a), menciona el principio de Máxima publicidad, en el cual la información en poder de los entes obligados es pública y su difusión irrestricta, salvo las excepciones expresas por la Ley.

Aunado a lo anterior, y con la finalidad de brindarle respuesta al solicitante se ha realizado una búsqueda de la información solicitada, y tomando en cuenta que no se tiene información del año 2018 al 2021 de forma digital, dificulta aún más la búsqueda de la información. Pero que se ha pedido apoyo a diversas unidades y no se ha encontrado información al respecto en la documentación que se resguarda en la municipalidad del periodo solicitado.

Además, la actual administración que tomo posesión del uno de mayo de 2021, ha reservado la información solicitada como acuerdos, convenio o cartas de entendimiento y de esta manera garantizar la protección de datos de los cooperantes.

Calle Cap. General Genaro Barrios, Barrio El Centro, Conchagua, La Unión, El Salvador



FBX 2684-1800



www.conchagua.gob.sv



e-mail: info@conchagua.gob.sv



RESOLUCIÓN

De conformidad al art. 65, 68, 72 y 73 de la Ley de Acceso a la Información Pública, y art. 56 lit. d) del Reglamento de la Ley de Acceso a la Información Pública; el suscrito Secretario Municipal **HACE SABER:**

- a) La solicitud si cumple con todos los requisitos establecidos en el Art.66 de la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP) y los Artículos 50 y 54 del Reglamento de la Ley de Acceso a la Información Pública.
- b) Que el artículo 73 de la LAIP menciona en cuanto a la Información Inexistente: *"Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos de la unidad administrativa, ésta deberá retornar al Oficial de Información la solicitud de información, con oficio en donde lo haga constar. El Oficial de Información analizará el caso y tomará las medidas pertinentes para localizar en la dependencia o entidad la información solicitada y resolverá en consecuencia. En caso de no encontrarla, expedirá una resolución que confirme la inexistencia de la información. En caso de encontrar la información proseguirá con la tramitación".*
- c) No se procede a la entrega de la información en vista que no se ha encontrado la misma en los archivos con los que cuenta esta unidad.
- d) Notifíquese a la solicitante por el medio señalado en la solicitud.

Sin más que agregar y por instrucciones del señor Alcalde y Miembros del Concejo Municipal, me suscribo,

F. 
LIC. ELISEO BENJAMÍN SOLORZANO
Secretario Municipal



RECIBE: _____

F _____

Fecha: _____ **hora:** _____



ANEXO 9

Entrevistas a funcionarios, empleados y organizaciones de Alcaldía Municipal de Conchagua.

Entrevista N°1



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

Nombre: Emelic Quezada Fernández

Cargo: Alcalde Municipal de Conchagua

Fecha: 20 de julio de 2022

Vinculo audio de entrevista: <https://drive.google.com/file/d/1A-J357r-rBAjy0OgTCfARcgnUc7P63EH/view?usp=sharing>

1- ¿Qué entiende usted por cooperación internacional?

Bueno, eso es muy importante; Yo creo que con cooperación internacional son ayudas que vienen de diferentes instituciones, embajadas o ONG que apoyen a municipios que son de escasos recursos y yo creo que es fundamental.

2- ¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?

Buena pregunta, yo creo que es necesario porque los recursos del municipio no alcanzan para cubrir tantas necesidades; Yo creo que necesitaríamos tener lazos fuertes con las instituciones internacionales para ver en qué forma podemos ir solucionando los problemas de nuestro municipio.

3- Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:

Pues tenemos, en este período que yo estoy ejerciendo, yo he estado trabajando con Ayuda en Acción, que gracias a Dios nos han apoyado con un proyecto aquí para los niños y también estamos con otras instituciones como Visión Mundial, que siempre también ha estado apoyándonos y gracias a Dios, pues ahí vamos poco a poco.

4- ¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

Bueno, ya nos hizo un lugar muy bonito para la recreación de los niños y para darle un tratamiento a la familia, es integral, niños y mujeres de la primera infancia es lo más importante y la verdad, la cosa que Visión Mundial también nos ha estado ayudando en ese aspecto, pero yo creo que hay muchas entidades que es necesario que podamos tener un enlace con ellos para ver si podemos traer más ayuda a nuestro municipio, que lo necesitamos bastante.

5- ¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?

Yo creo que necesitamos un equipo para ver en qué forma podemos hacer enlaces internacionales y buscar formas de traer ayuda a nuestro municipio, porque hay bastante necesidad y tenemos que armar un equipo para tener esos enlaces y buscar la forma como poder atraer esa inversión a nuestro municipio; yo creo que es necesario y estamos trabajando en eso para ver en qué forma podemos este ejecutar esos proyectos que tanto deseamos nosotros como confianza.

6- ¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

Yo creo que tienen que hacer más que todo el municipio que tiene extrema pobreza; nosotros tenemos bastante problemas en esa índole, mucho, mucha calle, muchas calles marginales todavía de terracería que necesitamos ver cómo podemos llevar el desarrollo a todas las comunidades; La verdad de las cosas es que casi todos los municipios están en la misma situación, pero poco a poco y con ayudas de países amigos podemos sacar este municipio adelante y eso es lo que estamos nosotros en este momento; Estamos gestionando para ver de qué manera podemos atraer bien por medio de las embajadas o por medio de ONG's; Estamos buscando el mecanismo como poder acercarnos a ellos y que ellos nos extiendan la mano para poder sacar adelante este municipio que todavía está en apenas empezando a desarrollarse.

7- ¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?

Sí No

¿Por qué?

La verdad de las cosas es muy necesario porque ahorita ha cambiado todo el formato de cómo se hacían las cosas antes, ahora prácticamente necesitamos ver en qué

forma empezamos a trabajar en conjunto con hacer un equipo y ver cómo podemos gestionar y hacer que hagan los enlaces internacional para ver cómo podemos trabajar y llevar a exponer los problemas que tenemos nosotros en nuestro municipio, porque tenemos que salir, porque no podemos quedarnos acá, porque si no salimos nadie nos va a escuchar; Así que eso estamos haciendo ya en este momento, planificando un equipo para que empiece a buscar ayuda a los países amigos para que ver en qué forma los puede apoyar con diferentes problemas que tenemos; Yo creo que hay variedades de problemas, pero poco a poco podemos ir solucionando, pues no lo vamos a solucionar del todo, pero yo creo que si nos unimos entre todos podemos sacar adelante todos estos problemas que nos aquejan en nuestro municipio.

Entrevista N°2



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

Nombre: Isaiass Díaz Sánchez

Cargo: Síndico Municipal de Conchagua

Fecha: 20 de julio de 2022

Vinculo audio de entrevista:

<https://drive.google.com/file/d/14gnUD44ckeG3CBTErZwSkbJnfPCUiUBU/view?usp=sharing>

1- ¿Qué entiende usted por cooperación internacional?

La cooperación internacional, tiene que ver con la relación que hay entre la Municipalidad y las diversas instituciones o países cooperantes, que se enfocan en apoyar los proyectos del desarrollo de la paz de los municipios o de los países, dependiendo el tipo de relación que se pueda hacer.

2- ¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?

Mucho, la verdad es que el municipio tiene tantas necesidades que los recursos propios que puede la alcaldía tener no alcanzan para poder suplir todas las necesidades del municipio. Entonces, la cooperación internacional viene a paliar muchas de esas necesidades y viene a ayudarnos a solventar los problemas que tienen nuestras comunidades, dependiendo los proyectos que se están en los cuales se está enfocando el desarrollo del municipio.

3- Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:

Hay muchas entidades internacionales como, ONG's internacionales, cooperación de países amigos, como España, Japón, Estados Unidos y puedo mencionar países desarrollados que tienen gran posibilidad de poder brindar apoyo a nuestro país y por ende a nuestra municipalidad, ONG's que están en el país también gestionando este tipo de ayuda a los municipios. Por ejemplo, tenemos aquí la cooperación con Visión Mundial, tenemos la cooperación con ayuda en acción y otras instituciones más que nos visitan, que pueden apoyar y aportar mucho para el desarrollo del municipio.

4- ¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

Está, la construcción de la clínica en El Jagüey, que la hizo el cómo se llama el que Comando Sur de los Estados Unidos, de la Embajada de los Estados Unidos, también está la construcción que hizo ayuda en acción en el centro turístico.

5- ¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?

Inicialmente tenemos una comisión que debe atender y gestionar para recibir ayuda internacional, hacer contacto, hacer el enlace entre la Municipalidad y ya sea en estas embajadas o ONG's que estén en condiciones de poder apoyarnos para poder salir adelante con los proyectos que tenemos, de hecho, la cooperación internacional es de vital importancia para el desarrollo de nuestro municipio. La comisión está integrada por algunos concejales y empleados capaces de la municipalidad.

6- ¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

Bueno, hasta este momento lo que ellos han buscado es primero la transparencia en el manejo de los proyectos, a ellos les interesa mucho que haya transparencia en el manejo de fondos, en la ejecución de proyectos y que haya necesidades puntuales sobre las cuales ellos van a invertir.

7- ¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?

Sí No

¿Por qué?

Claro que sí, de hecho, nosotros estamos buscando personas que tengan la capacidad profesional para poder ser enlaces entre la alcaldía y países cooperantes o también instituciones gubernamentales y no gubernamentales, que puedan apoyarnos en el desarrollo del municipio. Es básico, es fundamental para poder conseguir apoyo internacional, que haya un equipo competente, que haya personas que conozcan el tema y que sean personas que también tengan el entusiasmo y el deseo de ver prosperar al municipio.

Entrevista N°3



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: **Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.**

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

Nombre: Daysi Nohemy Alvarado Velásquez

Cargo: Gerente Municipal de Alcaldía de Conchagua

Fecha: 21 de julio de 2022

Vinculo audio de entrevista: <https://drive.google.com/file/d/14pUfqUw4dDjQcv-7vuJeMfWCjxoXQhMp/view?usp=sharing>

1- ¿Qué entiende usted por cooperación internacional?

Cooperación internacional, para mí es el apoyo que se podría recibir en el municipio a través de organizaciones de otros países para el apoyo en algunas cosas de proyectos a favor de la población.

2- ¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?

En muchos aspectos, más que todo en lo que es el apoyo, más que todo un respaldo a la familia del municipio para que ellos puedan aprender a cómo defenderse. Se puede decir para poder sobrevivir dándoles herramientas tanto técnicas como materiales didácticos.

3- Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:

Podría ser USAID, también diferentes ONG's. En el caso, hay muchas ONG que son representadas por España y pues más que todo, también de Canadá.

4- ¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

En ese año se ha logrado construir lo que es una casa de la niñez a través de una ONG de Ayuda en Acción, que prácticamente son españolas. También estamos en lo que es la visita JICA que es de Japón, más que todo para poder potenciar a las comunidades de extrema en nuestro municipio.

5- ¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?

Primero, hacer una evaluación sobre la población, las condiciones de cómo están y luego proceder a hacer gestiones a través de solicitud, ya sea directamente a ONG's o embajadas.

6- ¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

De acuerdo a la solicitud que reciben, ellos se hacen presentes y pues ellos mismos muchas veces hacen recorridos por las comunidades y luego hacen las evaluaciones pertinentes y ellos deciden de qué forma pueden ayudar.

7- ¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?

Sí

No

¿Por qué?

Lo ideal sería que se cuente con un área encargada, solo lo que es para gestión, pues las funciones de la municipalidad son grandes y se necesita alguien que esté directamente para gestionar.

Entrevista N°4



UNIVERSIDAD EVANGELICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: **Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.**

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

Nombre: Marvin Fernando Hernández García

Cargo: Segundo Regidor Propietario del Municipio de Conchagua

Fecha: 21 de julio de 2022

Vinculo audio de entrevista:

<https://drive.google.com/file/d/19sRoxon7gx6oikQPdY99960tZD0Ka0yP/view?usp=sharing>

1- ¿Qué entiende usted por cooperación internacional?

Para mí la cooperación internacional es la coordinación de actividades entre instituciones de nuestro país, con instituciones que vienen a ayudarnos desde países, o sea, de países desarrollados o de otros países.

2- ¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?

La cooperación internacional puede ayudar de diversas formas, entre ellas puede ayudar en los temas de saneamiento, en los temas de agua potable, en los temas de desarrollo comunitario, resiliencia para el cambio climático, entre otros. También los derechos de la niñez y de desarrollo de la juventud. Entre muchas otras cosas que podría.

3- Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:

Debería de cooperar, por ejemplo, con JICA, este también con la Embajada Alemana, con Luxemburgo, entre otras, también con lo que ya se está cooperando como ayuda en acción y todos los comités o ONG's que están actualmente. Bueno, la verdad, se me escapan ahorita los que realmente sí deberían de, haber cual otra. No tenemos límite de tiempo con ellos. A ver este, la verdad que debería haber una cooperación internacional que nos ayude con el tema de saneamiento y manejo de la basura y la educación y concientización de la gente. Entonces, yo siento que algo que tenga que ver con el Plan Mundial para la Alimentación o cuestiones así de la FAO, o cuestiones que tienen que ver con la seguridad alimentaria y también que vaya enfocado al saneamiento y al Medio Ambiente, porque en Colchagua tenemos muchos recursos de Medio Ambiente, pero siento yo de que cada año se pierde más, cada año se pierde más flora, fauna. Entonces sería importante que la cooperación internacional vaya en ese sentido.

4- ¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

Está el de ayuda en la acción que se está ejecutando actualmente también, yo creo que a través de ellos se hizo lo que fue la Casa de la Niñez, estamos nosotros, la otra institución que se llama, que también trabaja con niños. La Visión mundial. Entonces visión mundial. Y bueno en el momento. ¿Y se me escapan algo otro no? No recuerdo cuáles son. Pero JICA también creo que estar trabajando con la parte del turismo. Así que esa sería.

5- ¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?

Las acciones que estamos realizando son, que tenemos toda la disponibilidad en lo que pide cualquier ONG que quiera trabajar o cualquier entidad de cooperación. Siempre estamos abiertos a que, si nos solicitan algún tipo de documentación, apoyo y contrapartida, siempre estamos en la disposición. Así que eso es lo que hacemos para atraer. Pero en lo personal, a mí me gustaría que se haga un poco más de lo que ya es.

6- ¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

Considero que uno de los criterios principales es tener, primero que esté categorizado en los municipios que ellos ayudan, o sea que tengan las características. Pero también tiene mucho que ver el que tengan una buena comunicación con las personas que están encargadas de ver lo de la cooperación internacional en las municipalidades. Pero eso de que estén las características que ellos andan buscando, de que tengan un enlace con alguien con quien comunicarse y que se den también las condiciones de parte de la administración. Por ejemplo, si necesitan alguna contrapartida, si necesitan personal o si necesitan algún acuerdo en específico, convenio o lo que sea que se les dé.

7- ¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?

Sí

No

¿Por qué?

Eso es por lo que decía anteriormente. Porque, además de que las instituciones de cooperación necesitan que los municipios cumplan con las características que ya establecieron para o con lo que quieren impactar con sus proyectos. También necesitan a alguien que esté pendiente de qué es lo que necesitan y también de ver qué instituciones son las que están actualmente cooperando con el país o con los municipios. Por qué, de qué nos sirve de que haya un montón de oportunidades que tal vez quieren cooperar con El Salvador, si tal vez se quedan en otros lugares y no hay nadie que lo vaya a buscar, ni que lo identifique, ni que tenga la relación estrecha con la gente que viene, porque puede ser que vengan a presentar qué es lo que hacen y todo, pero después se van y no exista como esa relación, comunicación. Entonces sí es bien importante que exista esa persona o que exista ese equipo técnico, también que envíe perfiles, que envíe, o sea que vaya internacionalmente a buscar cooperación, porque si estamos solo aquí esperando a quien venga, pues no creo que se llegue a mucho. Sería importante ir también a buscar.

Entrevista N°5



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: **Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.**

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

Nombre: Henry Alexis Contreras Chavarría

Cargo: Colaborador Jurídico de la Alcaldía Municipal de Conchagua

Fecha: 25 de julio de 2022

Vinculo audio de entrevista: https://drive.google.com/file/d/19orkYLra9VcfedK8j_b-1psJUzfcyJJ/view?usp=sharing

1- ¿Qué entiende usted por cooperación internacional?

La cooperación internacional, son todos aquellos mecanismos que permite a la comunidad internacional interactuar y tener un intercambio de muchos factores, los países con rentas mayores, intercambio de dinero u otro tipo de beneficios a los que

ellos países de renta media o baja, entendido también no solamente en el flujo de efectivo o de cooperación monetaria, sino también de otros aspectos que permiten una mejor calidad de vida a las personas, como capacitaciones becas, etc.

2- ¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?

El Salvador, es uno de los países en vías de desarrollo, es un país catalogado de renta baja. En consecuencia, los municipios del interior del país, de un país de renta baja, tienen todavía una menor capacidad autónoma de desarrollo. La cooperación internacional vendría a ser un pilar fundamental para el desarrollo de este municipio por el hecho de contar con condiciones necesarias e ideales para hacer tratados, ya sea a través de programas de desarrollo humano o a través de inversión directa, bajo el entendido de que este con el oriente en general, siempre han sido una de zonas más olvidadas de San Salvador y por eso aquellas situaciones donde el Estado no puede cubrir, ya sea por mover los fondos a otros lados o por no existir, los siguientes fondos pudieran ser suplidos a través de la cooperación internacional.

3- Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:

Por ejemplo, con el COICA de Corea del Sur, con los Fondos Concursables de KFW de Alemania, con la Comunidad Valenciana y la Comunidad Andaluza del Reino de España, entre otros que todavía no los hemos explotado y que de este saben tener proyectos interesantes para la comunidad internacional.

4- ¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

Hay proyectos de vocación agrícola en la zona sur de Conchagua que fueron desarrollados por la Cooperación Española en su momento, pero de 2006 al 2009,

cuando se ejecutaron hasta el momento, no ha habido esa capacidad de reconectar de nuevo con la Cooperación Española. Existen proyectos ejecutados con él que existen proyectos ejecutados con el JICA y recientemente alguno con el proyecto Sembrando Vida de México, que sé que son proyectos que se han ejecutado con la cooperación internacional.

5- ¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?

La Cooperación internacional le interesa bastante la transparencia en ese sentido, la Municipalidad de Conchagua realiza acciones primero de transparentar sus cuentas, que es una situación que les interesa a los cooperantes porque quieren saber que tan fiable es la institución con la que ellos van a cooperar y es uno de los puntos en donde Conchagua aventaja a muchas otras municipalidades. También tenemos, creemos que tenemos en ciernes la creación de una unidad que se dedique a la gestión de proyectos a través de los cooperantes internacionales y que casi ninguna alcaldía también trabaja en ello.

6- ¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

Dependerá mucho del tipo de proyectos que los cooperantes tengan, por ejemplo, algunos tienen que ver mucho con el trabajo de la mujer rural, que con Conchagua, de hecho, es uno de los municipios que urge una intervención, ya sea gubernamental, porque desde el municipio se dificulta un poco más por los recursos y por las personas con las profesiones idóneas. Conchagua, tiene el mayor número de personas con discapacidad per cápita del El Salvador, y tiene también el mayor número de embarazos adolescentes per cápita del El Salvador. Entonces, en esas áreas se requiere bastante atención inmediata, también en el área de saneamiento ambiental,

y en electrificación, que proyectos que urgen la cooperación internacional por el hecho de que son pasillos que de momento con los recursos no se pueden atender.

7- ¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?

Sí

No

¿Por qué?

Se debe tener, las relaciones diplomáticas escapan muchas veces a las relaciones cotidianas y la cooperación internacional generalmente se maneja a través de embajadas, Entonces las personas que deben estar en esa unidad son personas que entiendan un poco de normas de protocolo, de comunicación diplomática o ese tipo de lenguaje o esa comunicación estructurada verdad esté dentro de los cánones internacionales, por eso a veces no todos tenemos esas capacidades o ese tipo de formación requerido, por eso nosotros consideramos bien trabajar en esa área y lograr construir y formar una unidad con ese propósito.

Entrevista N°6



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: **Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.**

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

Nombre: Cecilia Patricia Villalta

Cargo: Coordinadora de Proyecto de Mejoramiento de Vida de IFPat y JICA

Fecha: 25 de julio de 2022

Vinculo audio entrevista:

<https://drive.google.com/file/d/1ASXGdci0BvYobVgJDg8fZeVOhzOXDToe/view?usp=sharing>

1- ¿Qué entiende usted por cooperación internacional?

Bueno, Cooperación Internacional es todos los activos se podría decir, o la transferencia de conocimientos o de fondos que realiza una agencia o quizás una institución de un gobierno amigo hacia una institución o parte del estado de un determinado país.

2- ¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?

Bueno, puede aportar mucho, ya que muchas veces la Cooperación Internacional lo que hace es aportar técnicamente y ofrece herramientas que le permite a los diferentes municipios de detectar en realidad sus potencialidades para poder hacer un mejor servicio a la población o a sí mismo, Poder potenciarse para el exterior del país o en el interior del país.

3- Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:

Bueno, debería. En estos momentos, como le dije anteriormente se está trabajando con lo que es ya JICA, que es una ONG japonesa en la ejecución del proyecto y también tengo entendido que está trabajando a nivel de la niñez y adolescencia con otras agencias de cooperación internacional, creo que ayuda en acción es una de ellas. ¿Con quienes podría ser? Bueno, mira está seguir apostándole y fortaleciendo los lazos con JICA. Está toda la cooperación española, que también brinda tanto parte técnica como financiera y en sus dos diferentes áreas, la española como sí, y la andaluza, que es una de las que más apoya el desarrollo local de los diferentes municipios.

4- ¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

Bueno, quizás aquí vuelvo a recalcar, está trabajando el proyecto de mejoramiento de vida que es con JICA y el proyecto que están llevando con la niñez y la adolescencia.

5- ¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?

Creo que una de las acciones que realiza es la apertura, la cual la debe de garantizar con mayor tiempo y realizando diferentes puntos de seguimiento a los proyectos, participando en algunas acciones que permita que la cooperación vea que tiene interés en que se le siga apoyando.

6- ¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

Una de las cosas que es bien importante es la apertura, y lo otro es que tengan claro los municipios a qué le quieren apostar. Un ejemplo y pienso yo, Conchagua es un municipio con mucha cultura a la cual se le debe apostar, entonces hay muchas instancias. Un ejemplo sería la cooperación española, que le interesa mucho la recuperación de toda nuestra parte histórica, desde la apertura, el apoyo que se le da a los técnicos, al momento del trabajo es como la parte más importante en realidad que la cooperación internacional busca.

7- ¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?

Sí

No

¿Por qué?

Sí, debe de tenerla, porque las nuevas líneas estratégicas que se está tirando a nivel de los municipios debe de ser la gestión y deben de convertirse como municipios autogestionarios, tener una unidad con gente capacitada le permitiría la apertura a las a las diferentes agencias de cooperación que existen en el país para poder optar a los diferentes proyectos que presentan.

Entrevista N°7



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: **Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.**

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los funcionarios públicos de la Municipalidad de Conchagua acerca del manejo que se le ha dado a la cooperación descentralizada por las administraciones comprendidas en el periodo 2018-2021.

Nombre: Adonia Álvarez

Cargo: Encargada de la Unidad de Niñez y Juventud de la Alcaldía Municipal de Conchagua

Fecha: 27 de julio de 2022

Vinculo audio entrevista:

<https://drive.google.com/file/d/1AHUVLCzHRJRyh5H6mDwvVzBJ9L1vxVRm/view?usp=sharing>

1- ¿Qué entiende usted por cooperación internacional?

Bueno, entiendo que la cooperación internacional básicamente es el apoyo financiero que se recibe de las ONG, que tienen financiamiento diferente al Salvador u otro país en el extranjero.

2- ¿Cómo cree que la cooperación internacional puede ayudar al Municipio de Conchagua a potenciar sus características?

Bueno, para un municipio como el nuestro, los únicos fondos municipales o el apoyo que se pueda recibir del gobierno central no bastan, ya que tenemos 18 cantones aproximadamente, según el último censo oficial somos más de 37.000 habitantes, pero según los censos de salud somos más de 50.000 y seguramente podemos dar más de eso. Entonces, desde las acciones municipales no alcanzamos a cubrir todo el territorio. Por eso creo que el apoyo que se recibe la cooperación internacional es vital para potenciar todas esas características que como municipio tenemos desde el tema de infancia, juventudes, el tema de turismo, el tema de empresarial, el tema de comercio, por ejemplo, todos esos temas.

3- Mencione algunas entidades internacionales con las que la municipalidad de Conchagua debería establecer lazos de cooperación:

Fíjese que ya tenemos algunas relaciones con cooperación internacional, por ejemplo, financiamientos de pueblos de Estados Unidos a través de USAID. Ya hemos tenido experiencia con ellos, también con la cooperación alemana GIZ, también con la cooperación española del AECID a través de las ONG que ejecutan esos programas aquí en El Salvador. Y también recientemente tenemos relaciones con el pueblo de Japón a través también del JICA.

4- ¿Cuáles proyectos usted conoce que han sido ejecutados en el municipio por entidades internacionales gracias a la gestión de la municipalidad?

Uno de sus proyectos insignia digamos que ha tenido más tiempo y todavía ha estado vigente hasta el 2021. 2020 - 2021 ha sido el proyecto de prevención del crimen y la violencia, ejecutado con fondos del pueblo de Estados Unidos, a través de USAID y la

ONG que lo ejecuta aquí en El Salvador se llama Creating internacional. Ese es uno de los proyectos con más financiamiento y con mayor cobertura que ha tenido el municipio de Conchagua en el tema de prevención del crimen y también el desarrollo de habilidades y acceso a los ingresos para las juventudes. Pero también recientemente tenemos el apoyo de la AECID, que es el financiamiento de la cooperación española, donde también tenemos un proyecto basado en la prevención de violencia, pero esta vez enfocado a fortalecer el Sistema de Protección Integral de Niñez y Adolescencia. En otros momentos también hemos recibido apoyo de la cooperación internacional para fortalecer las capacidades de los micro y medianos empresarios aquí en Conchagua.

5- ¿Qué acciones realiza la municipalidad de Conchagua que atraigan cooperación internacional al municipio?

Bueno, en primer lugar, la Municipalidad no tiene una unidad que se encargue exclusivamente a la relación con la cooperación. Básicamente es menester de cada unidad según la naturaleza de la unidad, pero inicialmente es un acercamiento del Consejo Municipal o a través del Alcalde municipal para hacer solicitudes a la cooperación.

6- ¿Qué criterios considera usted que la comunidad internacional toma en cuenta para seleccionar un municipio para ser intervenido con cooperación?

Tener clara la rama de invertir y datos disponibles para hacer el estudio previo para que sea seleccionado el municipio.

7- ¿Cree usted que la municipalidad debería contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación con equipo técnico competente en el área?

Sí

No

¿Por qué?

Sí, creo que sería de gran apoyo y lograríamos quizás impactar a mayor cantidad de personas en el territorio de Conchagua, porque como le estaba explicando hasta ahora, lo hace a través de cada unidad. Por ejemplo, la Unidad de Desarrollo Comunal hace contacto con aquellas entidades de la cooperación internacional que se vinculan a su trabajo, la Unidad de Deporte o la Unidad de Juventud o la Unidad de Niñez. Pero hasta ahora nos está faltando un equipo multidisciplinario, como usted lo explica, para que se encargue solamente de eso. Porque si bien es cierto, ya tenemos relaciones con algunos cooperantes, creo que todavía hay una gran oferta a nivel de país que podemos explotar y que podemos atraer ese apoyo financiero para este municipio.

ANEXO 10

Entrevistas a Especialistas en Cooperación Internacional

Entrevista Especialista N°1



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los o la persona especialista en tema de Cooperación Internacional para lograr aplicar los conocimientos obtenidos en nuestra investigación.

Nombre: Boris Ernesto Henríquez Aguilar

Cargo: Lic. Relaciones Internacionales con experiencia en municipalismo.

Fecha: 20 de agosto de 2022

Vinculo audio entrevista:

<https://drive.google.com/file/d/1RJMJQNcGGWRI53BH3m8f5v0K5xEZmlgo/view?usp=drivesdk>

1. ¿Qué entiende usted por Cooperación Internacional?

Pues Cooperación Internacional. Yo entiendo o interpreto ese conjunto de herramientas que un internacionalista puede poner en función de un objetivo de un municipio o de un proyecto que quiera desarrollarse para el bienestar de un conjunto determinado.

2. ¿Cómo se relaciona la Cooperación Internacional con el desarrollo?

Bueno, están directamente relacionadas. Si me preguntan a mí, es decir, todos los lobbies o todos los Organismos de Cooperación Internacional están enfocados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible que vienen de hace años y están amarrados con llevar desarrollo y superar varias barreras u obstáculos que ha tenido la mayoría de países del mundo de entonces están directamente relacionados la Cooperación Internacional con el desarrollo, sobre todo últimamente con el desarrollo sostenible.

3. ¿Conoce alguna modalidad de la Cooperación Internacional? En caso que la respuesta sea sí, mencionar algunos.

Sí

No

Bueno, Centralizada y descentralizada.

4. ¿Cuál es la importancia de la Cooperación Internacional en El Salvador?

La pregunta es súper amplia, pues debería de ser muy importante para el desarrollo del país hasta ahora, más ahora que esta administración está apostando a otro tipo de trabajo, entonces sí se vuelve totalmente importante el eje de la Cooperación Internacional es para El Salvador, pero sobre todo por los proyectos que quieren desarrollar el mismo visto y entonces necesita de gran manera el apoyo internacional.

5. ¿Cómo considera que la Cooperación Internacional puede ayudar a un municipio para potenciar su desarrollo?

Para potenciar el desarrollo, primero que nada, pienso que todo municipio debe tener una unidad de Cooperación Internacional y no solo a una persona como la distancia lo tiene, sino un equipo de trabajo que esté enfocado en donar proyectos de cooperación en beneficio del municipio donde se encuentra trabajando. Entonces la importancia es también grandísima, pero siempre y cuando esté comprometido el trabajo para atraer cooperantes y cooperantes que conozcan los polos de desarrollo que tiene cada uno de los municipios, que sepan los lugares turísticos, etcétera, para poder venderlos en el mejor sentido de la palabra y de esa manera tendrá que traer más materia de cooperación para el municipio.

6. ¿Qué acciones iniciales considera de importancia para la proyección de un municipio en el establecimiento de relaciones con otras subentidades fuera de las fronteras nacionales?

Primero sería desarrollar un plan, un plan estratégico que tiene que venir desde el Consejo Municipal aprobado por el alcalde, por el Concejo, en donde se haga una ruta de trabajo que tiene que tener a cargo y dentro de la estructura de la Alcaldía. Para ello tengo que decir que se le vela la importancia a una unidad de Relaciones Internacionales y Cooperación. Creando esta unidad es más fácil la proyección que se pueda dar de afuera para traer proyectos para cooperación, entonces se vuelve súper importante para la proyección de los municipios de fuera del país.

7. ¿Cree usted que las municipalidades deberían contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación, con equipo técnico competente en el área?

Sí

No

¿Por qué?

Por supuesto, creo que puede ir el hoyo de la crisis que están viendo a medida. A medida que ustedes encuentren municipalidades con mayor fortalecimiento institucional en la Unidad de Cooperación. Ustedes mismos se van a dar cuenta de cómo se proyecta esa Alcaldía a nivel internacional. Veo y le pongo un ejemplo de una Alcaldía que yo tuve un poquito más de conocimiento, que era la de San Salvador. Ellos trabajaban los ejes de cooperación de la mano con los ex funcionarios de la Alcaldía, para que te salía eso más fácil, para que cuando buscaban cooperación y tenían una agenda para el Oriente, para Suramérica, para Asia, África. Entonces era porque la oficina de esa gerencia de Cooperación de la Alcaldía de San Salvador, en ese momento contaban con cerca de 23 personas, todas técnicas y cada una estaba en relaciones internacionales y la otra en gestión de proyectos de cooperación. Como era tan grande esta oficina, me puede decir que no fuera a tener tanta gente para eso, pero la verdad es que se notaban los resultados y la agenda internacional que tenía proyectadas las actividades de la Alcaldía.

8. ¿Qué sugerencias haría para que una municipalidad inicie una Unidad de Gestión de Cooperación Internacional?

Primero, la voluntad política, la voluntad política que el alcalde debe conseguir porque recuerda, no son temporales, la alcaldía tiene a miembros de partido. Entonces lo primero que toca es convencerlos a las personas diferentes partidos que están en el Consejo, la necesidad que hay de formar una buena oficina y presentar un

organigrama bastante bien establecido, con fundamentos técnicos de presupuesto para eso, obviamente para el equipo estar ahí y ya la Alcaldía aprueba eso, porque es el primer comienzo, la primera sugerencia que tienen que hacer, a veces es la típica de, no busquemos alguien en tema de cooperación y vamos, lo contratemos, pero lo contrata y entonces la unidad de cooperación se encuentra bien aislado a la hora de trabajar por el municipio.

Entrevista Especialista N°2



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: **Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.**

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los o la persona especialista en tema de Cooperación Internacional para lograr aplicar los conocimientos obtenidos en nuestra investigación.

Nombre: Karla Marcela Díaz Mathus

Cargo: Coordinadora Internacional de Alianzas de la Red Internacional de Promotores ODS

Fecha: 24 de agosto de 2022

Vinculo audio entrevista:

<https://drive.google.com/file/d/1RPho3R-DolijJTTP236P7JzC7Eb--9qp/view?usp=drivesdk>

1. ¿Qué entiende usted por Cooperación Internacional?

Bueno, para mí la cooperación internacional es esas relaciones o alianzas que se hacen entre países y entidades locales y también con otras organizaciones, pero de

esos países que, categorizados como desarrollados, aunque ya ese término no se está utilizando mucho, pero vamos a entenderlo desde sus inicios, como los países desarrollados, de esa relación de ayuda, de colaboración hacia los que más lo necesitan. Se podría decir que por eso nos podemos ir por ese lado.

2. ¿Cómo se relaciona la Cooperación Internacional con el desarrollo?

La verdad es que, desde mi perspectiva, no habría cooperación internacional si no se buscará el desarrollo. Desde sus inicios, aunque ha ido evolucionando, la noción de que el desarrollo y la cooperación internacional buscaba un desarrollo económico más que todo, el desarrollo económico de los países en vías de desarrollo, siempre les puso esa palabra como de evolución, es la evolución que entonces es la cooperación al inicio y lastimosamente todavía se tiene.

En algunos lugares esa noción es muy asistencialista, se buscaba solo arreglar un problema pensando que esto iba a ayudar al desarrollo de una localidad, de una organización o de un país entero. Ahora el desarrollo se ve más en el lado técnico humano, viendo la parte de fortalecimiento de ciertas prácticas, derechos humanos, derechos civiles, y no tanto asistencialismo. Es más que todo, enseñémosle a la persona a pescar y no démosle el pez como antes se hacía. La cooperación, entonces creo que la cooperación y la cooperación internacional con el desarrollo van de la mano, sin cooperación internacional no habría un desarrollo. Sin el desarrollo, no existiría la cooperación internacional.

3. ¿Conoce alguna modalidad de la Cooperación Internacional? En caso que la respuesta sea sí, mencionar algunos.

Sí

No

Claro, cuando dice esa modalidad vamos más encaminados en la parte de cooperación técnica con cooperación financiera o vamos más por el lado de cooperación Sur-Sur, Cooperación Norte-Sur, Triangular. Si, ambas

Entonces, en el caso de que vayamos por la cooperación financiera. Como bien dices, ese aporte económico que una organización, un país se podría decir, por ejemplo, JICA con que es la cooperación japonesa, da un financiamiento directo monetario a un país como El Salvador para realizar un proyecto de desarrollo, eso sería como la más común o la que más la mayoría conoce o piensa que solamente eso existe. La operación financiera, la cooperación técnica, creo que es la que a mí más me parece, con la que más he trabajado. Es esa, de compartir conocimientos, ese compartir de instrumentos también y herramientas para poder llegar al desarrollo.

Un ejemplo, cuando un país vamos a decir China, digamos a otro y les explica a los agricultores dónde les vamos a dar la capital semilla, si nosotros lo que le vamos a dar es capital semilla, más cómo van a utilizar esa capital semilla en sus cultivos. Entonces, si no tienen un conocimiento técnico de cómo llevar a cabo sus cultivos, es mentira que los agricultores van a poder aprovechar en realidad la cooperación que se les está dando. Entonces vamos a ver ese intento y eso lo vamos a dar la cooperación norte sur es la tradicional verdad, el país rico, el país pobre, vamos a decirlo en esas palabras que no me gusta mucho, pero así se entiende, el Sur-Sur son esos países que están entre vías de desarrollo, ayudan a otros en vías de desarrollo, que es bien ilógica esa, connotación ya de que creo que son países que tienen esa riqueza, algunos en ciertos temas que les ayudan a otros y esa como esas buenas prácticas que se comparten y puede, el triangular es ya más, un poquito más complicado, pero creo que es una muy buena parte.

4. ¿Cuál es la importancia de la Cooperación Internacional en El Salvador?

Bueno, depende de cómo lo veas. ¿Por qué? Para mí es muy importante la cooperación internacional en El Salvador, pero con la nueva modalidad que se está viendo o viviendo en estos momentos, muchos de los de las agencias de cooperación ya evolucionaron a una parte menos asistencialista, como estaba diciendo al inicio, sino que es más esa cooperación. ¿Ok, pero qué resultado vamos a tener? O sea, ya no es tanto de bueno, antes la cooperación aquí en El Salvador era más que todo de bueno, si ustedes dicen que el problema es que no tienen agua, entonces pongámonos el chorro, cuando en realidad el problema no era que no tenían chorro, sino que era que no tenían un acceso directo a una fuente potable de agua. ¿Entonces, de qué servía ponerlos en chorros? Igual no iban a poder tener agua potable.

Entonces ahora, la importancia es que han venido a ayudar a desarrollar comunidades, a desarrollar municipios completos, prácticamente para tener un desarrollo integral en todo, y no solamente eso, sino que también ha venido a ayudar a esa parte que no se ve mucho o la que menos es común, que es la parte de sociedad civil.

Ha venido a ayudar a que la misma sociedad se involucre y quiera realizar otros proyectos, no, tan localizados o no tan gubernamentales, sino de que es más de desarrollo social, verdad. Entonces creo que es una puerta, demasiado importante que no se debería de cerrar o dejar de tratar de desarrollar acá en El Salvador y que pues con las últimas modificaciones a la Ley de Cooperación a la desaparición del Viceministerio de Cooperación, ha sido un poquito más complicado para esas agencias, poder traer esa ayuda o esas alianzas acá.

5. ¿Cómo considera que la Cooperación Internacional puede ayudar a un municipio para potenciar su desarrollo?

Como dije, La cooperación internacional ha venido a ayudar a muchas comunidades y a muchos municipios históricamente, pero si vamos a hablar en algo en específico, creo que se puede ir mucho de la mano a no hacer cosas pequeñas, sino hay que hacer cosas grandes, pero no tanto con la búsqueda. Por ejemplo. Sí, eso ya está en nuestro plan operativo anual del gobierno en turno de una municipalidad, no es tanto que venga a hacerme el trabajo que yo ya pensé hacer, si no, que es venir a potenciar

lo que ya se está haciendo en las comunidades y buscar la forma de incrementar un poco más el impacto, a que me refiero. Pongo un ejemplo. Si ya de por sí una municipalidad está hablando sobre fortalecimiento comunitario en seguridad alimentaria, por ejemplo, que ellos ya de por sí, están dando capacitaciones o que ya están dando esas semillas para hacer huertos comunitarios. No van a venir a pedirle a la cooperación internacional mire, dame más para semillas o mire, dame más de mi dinero para comprar los materiales para el huerto comunitario, es mejor, algo financiero o algo técnico, para enseñarle a esas personas cosas que yo no sé hacer, venga a enseñar a esa comunidad cómo hacer en realidad un huerto comunitario para que en serio se haga una seguridad alimentaria para ellos. Entonces, creo que es más que todo potenciar lo que ya se está haciendo en cada una de las comunidades, lo que es la cooperación internacional, podría hacer hasta mucho más para desarrollar muchísimo más las comunidades y las municipalidades.

6. ¿Qué acciones iniciales considera de importancia para la proyección de un municipio en el establecimiento de relaciones con otras subentidades fuera de las fronteras nacionales?

Acciones iniciales. Digamos que no tienen idea o nunca han hecho un enlace de cooperación, primero hay un mapeo o una identificación. Primero es una identificación de los problemas, ya sea de áreas de oportunidad, de crecimiento o desarrollo. Qué es lo que necesita la Municipalidad en realidad para decir que es o ¿qué está haciendo un desarrollo a las redes de mapeo?, a identificar ciertas fallas o ciertas áreas de oportunidad de mejora.

Hacer un mapeo y la identificación de qué organizaciones, Por ejemplo, si vamos a hablar de que el problema que ven es la equidad de género, que no hay equidad de género en la misma municipalidad o en la unidad de trabajadores, sino que no hay equidad de género en el trato hacia la población, por darle un ejemplo preciso. Bueno, vamos a ver qué organizaciones o vamos a ver qué países son los que le apuestan más a la equidad de género, vamos a hablar de que, la Unión Europea, es la que se

especializa en temas de equidad de género. Entonces vamos a buscar, porque vamos a mapear eso y luego ya hacer propuestas concretas de qué es lo que quieren en realidad erradicar, ayudar, cambiar, transformar a ese cambio, esa teoría de cambio que tendrían que saber un poco se podría hacer.

7. ¿Cree usted que las municipalidades deberían contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación, con equipo técnico competente en el área?

Sí

No

¿Por qué?

Sí, definitivamente. Porque, uno, si no tienen un área específica, cualquier persona lo puede hacer, pero no lo va a hacer bien y no van a lograr nada. Al final, lo que van a lograr es que no le van a otorgar la cooperación que quieren. Dos, tienen el área creada de cooperación y gestión, pero si no hay personas idóneas para eso, o sea, que es que sean o que hayan trabajado, o que hayan estudiado, o que tengan algún conocimiento sobre cooperación internacional, gestión de proyectos. O sea, no solamente que sepan cooperación, tienen que saber gestionar esa cooperación y si no saben gestionar esa cooperación no van a tener resultados, entonces ya no va a haber mayor cooperación después, porque van a tener una como tarjeta roja con ellos, no porque no saben cómo manejar sus fondos o no saben cómo manejar esa cooperación que al fin conseguir.

Entonces creo que sí es importante, si por esa vía piensan que van a poder lograr un desarrollo, si no le van a apostar a la cooperación internacional, creo que no es tan urgente que las tengan, pero si la cooperación busca a ver dónde pueden ir a hacer un proyecto. Entonces, es un área importante y es un área que debería de estar en todas las alcaldías, en todas las municipalidades.

8. ¿Qué sugerencias haría para que una municipalidad inicie una Unidad de Gestión de Cooperación Internacional?

Bueno, primero creo hacer lo que dije en la pregunta seis, un mapeo primero. Tener claro qué es lo que quieren lograr, o sea, qué es lo que quieren lograr con esta cooperación internacional. ¿Para qué van a buscar cooperación internacional?, si no tienen claro eso de nada va a servir que ellos creen un área, dirección o unidad de cooperación, no va a servir si no saben en realidad qué es lo que quieren. Después de crear el proyecto, la cooperación internacional muchas veces se malentiende de que ellos ya le van a dar absolutamente todo, no, sino que tienen que prepararse la municipalidad tiene que saber, o por lo menos tener un borrador de un proyecto, qué es lo que quieren lograr con esto o con esta cooperación, y luego pues saber escoger a quién se le va a ir a pedir, porque no le vas a ir a pedir al KOICA algo que ellos no financian o que no tiene que ver con su objetivo o que tiene que ver con él.

Creo que los mapeos que te mencioné al principio en la pregunta seis. Son lo primero que tienen que hacer, luego, cuando ya tengan más o menos una noción qué es lo que quieren, contratar a las personas idóneas para poder crear estos planes o esos proyectos, este para llevarlos a cabo o ir buscando ese acercamiento y luego pues tener también el personal idóneo para llevar a cabo todo lo que ellos puedan llegar a lograr. Pues creo que esa sería mi recomendación.

Entrevista a especialista N° 3



UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR

Facultad de Ciencias Jurídicas
Relaciones y Negocios Internacionales
Entrevista Semiestructurada

Tema: **Cooperación Internacional Para El Desarrollo Local del Municipio de Conchagua, La Unión, Periodo 2018-2021.**

Objetivo de la entrevista: Conocer la opinión que tendrán los o la persona especialista en tema de Cooperación Internacional para lograr aplicar los conocimientos obtenidos en nuestra investigación.

Nombre: Mario Roberto Marroquín

Cargo: Subdirector de Capacitación y Educación Cívica. Tribunal Supremo Electoral.

Fecha: 23 de agosto de 2022

Vinculo audio entrevista:

https://drive.google.com/file/d/1R7YGxGrW9Sbg7f2OR_3xsx0xd-eTV3iz/view?usp=drivesdk

1- **¿Qué entiende usted por Cooperación Internacional?**

Bueno, mira, básicamente la cooperación internacional es un sistema o una manera en la que interactúan dos entidades, en este caso que sería un cooperante y un receptor, que tiene una finalidad en común que en este caso podría ser el desarrollo tanto social, cultural o económico de un país.

2- ¿Cómo relaciona la Cooperación Internacional con el desarrollo?

Pues mira, es la cooperación internacional. En realidad, después de la Segunda Guerra Mundial va de la mano al desarrollo de país. Es más, el trabajo en esa idea de, digamos yo tengo y yo doy verdad. Entonces muchos países desarrollados utilizan la cooperación internacional como una forma, como una herramienta de aportar a esos países en vías de desarrollo y donarlos de estas necesidades que podrían tener, que en este caso podría ser de ayudar en tema de capacitación o de implementación de tecnología, o si necesitan recursos financieros y así como otros tipos.

3- ¿Conoce alguna modalidad de la Cooperación Internacional? En caso que la respuesta sea sí, mencionar algunos.

Sí No

La cooperación internacional es súper amplia y a veces mucha gente la enfrasca nada más en tema de país con país y ahí podríamos ver como el tema de la cooperación internacional centralizada, ahí hablamos de que ya es que podría ser cooperación vertical o cooperación horizontal; vertical hablando de un país desarrollado ayudando a un país en vías de desarrollo, pero también hay momentos en los que países con la misma características o digamos países en vías de desarrollo, también pueden cooperar entre ellos mismos, y esa es la cooperación que llamamos como cooperación horizontal. Pero además de esto, también está la cooperación internacional descentralizada, que ya tiene que ver entre organismos no gubernamentales que también buscan aportar al desarrollo de un país, desarrollo político, económico o

social, y esta también se pueden ir enfocando en los tipos de cooperación que podemos encontrar, que puede ser una cooperación financiera, podría ser una cooperación tecnológica, podría ser una cooperación cultural, o también podríamos hablar de esta cooperación que ya va más enfocada en el tema de capacitar a un grupo de personas en específico también.

4- ¿Cuál es la importancia de la Cooperación Internacional en El Salvador?

Si hablamos de El Salvador en general, podemos darnos cuenta de tantos proyectos que se han desarrollado en el país. No quiero meterme en temas políticos partidarios, pero en los últimos 40 años del Salvador. El Salvador, quieras o no, su PIB es pequeño, y la capacidad también de los gobiernos centrales, de poder distribuir el dinero de la nación, quizá no ha sido la mejor o no es la mejor todavía. Entonces, la cooperación internacional juega un papel fundamental en el desarrollo. Ha jugado un papel fundamental en el desarrollo del país, ya que sin ellos no tendríamos quizá el 80% de la de las carreteras que tenemos. Es más municipios pequeños tienen sus proyectos que han sido financiados por cooperación internacional y que de no ser así, el poco dinero que les daban de antes no les alcanzaba para poder hacer esta magnitud de proyectos o en vez de hacerlo en tres años lo hacían en diez años. Como hablemos de carreteras, también hablemos del tema de impulsar el turismo, hay escuelas remodeladas gracias a la cooperación internacional. Bueno, todo lo que nos ha ayudado USAID, Fomilenio, cooperación española, GIZ cooperación alemana, JICA cooperación japonesa. Entonces yo creo que en El Salvador sin la cooperación internacional no seríamos ni la sombra de lo que somos. Y eso que todavía nos falta mucho que hacer en el país.

5- ¿Cómo considera que la Cooperación Internacional puede ayudar a un municipio para potenciar su desarrollo?

Hablando a nivel nacional y podría replicar lo mismo a nivel municipal y local, donde hay una pequeña acción que puede multiplicar a grandes rasgos, como, por ejemplo,

yo en El Salvador, si voy a capacitar a una persona para hacer, no sé, algo de software, un software en específico de gestión empresarial, esa persona quizá no me va a poder dar abasto para compartir ese conocimiento y generarme ese desarrollo que yo quiera. Pero en una municipalidad, en una localidad, capacitar a una persona me podría hacer este efecto multiplicador llega a muchas más, ya no tener solo a una persona que sepa hacer las cosas. Te doy un ejemplo, el fin de semana pasado terminé un curso que estaba haciendo financiado por USAID para poder internacionalizar el servicio de empresa. Éramos un grupo de 21 personas que más o menos nosotros aprendimos y lo vamos a tratar de hacer, pero nosotros yo no estoy seguro que no voy a poder hacer un desarrollo nacional y mucho menos en San Salvador local, pero si esta 21 personas fueran de una localidad, como estábamos hablando de Conchagua, la Unión, estoy seguro que está 21 personas en tres meses, ya son 100 los que saben hacer esas cosas bien, entonces la cooperación internacional tiene un poder de influencia mucho mayor, con un impacto local hablando localmente, una influencia mucho mayor en generar un desarrollo tanto cultural como económico en la localidades, en las municipalidades.

6- ¿Qué acciones iniciales considera de importancia para la proyección de un municipio en el establecimiento de relaciones con otras subentidades fuera de las fronteras nacionales?

Lo primero, yo creo que la municipalidad debería de tener bien claro un mapa, un plan a seguir, un plan de gobierno, llamar lo que yo diría un plan municipal. O sea, no solo venir, y soy alcalde por tres años y voy a tener mi proyecto y viene otro alcalde y tengo tres proyectos que otro nuevo proyecto, que es lo que pasa siempre. Yo creo que lo primero que tenía que tener una municipalidad para poder llamar la atención y proyectarse mejor y conseguir esta cooperación internacional es tener claro hasta dónde quiero llegar y esos proyectos no pueden ser a corto plazo. Tiene que ser los proyectos a mediano y a largo plazo que puedan ser medidos, porque eso es lo que busca la cooperación. Yo voy a dar lo que sea que voy a dar el recurso que vaya a dar o la especie que voy a dar. Pero yo necesito saber cómo va a ser utilizado, cómo me

van a dar este reporte, que es como voy a poder yo medir que de verdad funcione de la manera que me dijeron que iba a funcionar. Entonces, lo primero creo que es ordenar la casa y tener claro cuáles son sus prioridades. Además, deberían también de identificar cuáles podrían ser los cooperantes interesados, sea centralizado o descentralizado, para saber qué puerta voy a tocar y hacer un enlace con Cancillería también, ya que ellos son los que tienen control de una cercanía del cuerpo diplomático en El Salvador, para yo no también venir y llegar apuntando y presentarle un proyecto a 20, y cuando tenga tres que me quieran dar a mí un proyecto y solo uno, voy a me lo va a financiar como cuál me quedo. Entonces yo debería tener ya mapeado. ¿Cuáles podrían ser los posibles cooperantes? ¿Por qué son esos? ¿Podrían ser posibles cooperantes? Porque ellos trabajan más de medio ambiente, trabajan temas de turismo, trabajan temas de emprendedurismo. Entonces he ya identificado eso. Yo teniendo un plan a seguir, creo que podríamos llamar la atención de esta gente y de la cooperación internacional de la comunidad internacional para yo poder proyectar mi municipio a esos otros proyectos.

7- ¿Cree usted que las municipalidades deberían contar con una unidad dedicada al manejo de las relaciones internacionales, gestión y cooperación, con equipo técnico competente en el área?

Sí No

Pues mira, yo creo que en la respuesta anterior queda claro que sé que las alcaldías no lo están haciendo. No todas, quizá las grandes sí, pero las pequeñas no tanto y que necesitan tener ordenada esta área. Entonces yo sí creo que debería de existir esto en específico, de personas, un equipo que esté enfocado a lograr encontrar estos cooperantes interesados en los proyectos que yo quiero. Necesitan tener un equipo que pueda plantearle; la otra parte de tu pregunta donde dice que sea un equipo técnico competente. Pues yo creo que eso es algo que tenemos que ir cambiando de chip, no solo las alcaldías, sino a todas las instituciones gubernamentales centralizadas y descentralizadas y que toda la gente que debería estar contratada

debería de ser competente y debería ser técnica. Entonces, si tú me preguntas en este punto en específico, yo creería que la Alcaldía debería tener técnicos competentes en todas las áreas que funcionan para que así, a la hora de generar este plan, el que te decía yo que necesitaba algún plan de cuáles son los proyectos y porque van a tener ese proyecto y qué es lo que voy buscando yo. Deberían de trabajar todas las áreas de la Alcaldía y el área de Gestión y Cooperación que lo han planteado ustedes en su pregunta debería de ser la que sobre eso se va a plantear, entonces, si no todos son técnicos, se va a complicar un poco el trabajo o siempre será una persona que lo haga o al final no llegaran a hacer el trabajo que se está esperando esta área de cooperación.

8- ¿Qué sugerencias haría para que una municipalidad inicie una Unidad de Gestión de Cooperación Internacional?

Quizá la primera sugerencia o lo que haría yo primero como alcalde, digamos, o como una municipalidad, sería hacer un convenio con universidades que tengan la carrera de Relaciones Internacionales. Hemos tantos profesionales que estamos especializados en esa parte y te podría decir que hay muchos alumnos que tal vez no tienen esa experiencia, pero tienen la teoría y solo le falta la práctica. Entonces lo primero que haría yo y no me quiero aventurar como alcalde de hacer un área de un solo y empezar a buscar contratar. Yo crearía un área, buscar a uno o dos o tres pasantes y que me empiecen a trabajar desde cero, cuál sería el plan para generar esa área, yo al tenerlo, yo armado al poder, yo medir, al poder, yo tener una idea como alcalde, porque hay alcaldes que quizás no saben ni cómo se come la cooperación internacional, ni cómo se mastica, entonces ya el tener digerido este tema ya bajado, digamos, a que el Consejo Municipal pueda entenderlo, yo creo que ya podrían ellos aventurarse a generar esa área, ya organizacional, agregarla a su estructura y así empezar a contratar a las personas. Yo no me imagino en mi cabeza una unidad de relaciones internacionales, gestión y cooperación, que no tenga menos de una jefatura y por lo menos tres o cuatro técnicos enfocados en diferentes tipos de convenios, uno convenios internacionales, uno convenios nacionales y uno buscando relaciones entre

las mismas alcaldías o en las municipalidades que tengo alrededor. Entonces yo creo que por lo menos un equipo no menos de cuatro o cinco personas no debería de pensar si se quiere crear esta nueva área.