

**UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS
ESCUELA DE ESTUDIOS INTERNACIONALES**



INFORME FINAL DEL TRABAJO DE GRADUACIÓN

**“EFICACIA DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA GESTIONADA A
TRAVÉS DE LA GERENCIA DE COOPERACIÓN Y RELACIONES
INTERNACIONALES DE LA ALCALDÍA DE SAN SALVADOR BASADA EN LOS
PRINCIPIOS DE LA ALIANZA GLOBAL PARA LA COOPERACIÓN EFICAZ AL
DESARROLLO, PERÍODO 2018-2021”**

TRABAJO DE GRADUACIÓN PARA OPTAR AL TÍTULO DE LICENCIADO/A
EN RELACIONES Y NEGOCIOS INTERNACIONALES

PRESENTADO POR

ROBERTO JOSUE ALVARADO RAMIREZ
ANA MARIA GUEVARA HERNANDEZ
LUIS FERNANDO MARIN MONTANO

SAN SALVADOR, 31 DE AGOSTO DE 2022

Dra. Cristina de Amaya
Rectora

Dra. Mirna García
Vicerrectora Académica

Dra. Nubia Estrada
Vicerrectora de Investigación y Proyección Social

Ing. Sonia Rodríguez
Secretaria General

Msc. Mario Juárez
Decano de Ciencias Jurídicas

Licda. Adela Ramírez Orellana
Directora de la Escuela de Estudios Internacionales

Licda. Katerine Johana Cárcamo
Asesora

ÍNDICE DE CONTENIDO

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS	6
Agradecimientos	7
INTRODUCCIÓN.....	12
CAPÍTULO I PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	15
A) Situación Problemática.....	15
B) Enunciado del problema	20
C) Objetivos de la investigación.....	21
Objetivo General.....	21
Objetivos Específicos	21
D) Contexto del estudio.....	21
E) Justificación.....	26
CAPÍTULO II FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	28
A. Marco Histórico	28
1. La Organización de Naciones Unidas y la cooperación internacional.	28
1.1 Conferencias de Naciones Unidas sobre temáticas orientadas al desarrollo 1990-2015.....	29
2. Agenda de Eficacia de la Ayuda en el marco de Organizaciones de Naciones Unidas 2005.	39
2.2 Declaración de Paris 2005.....	39
2.3 El Foro de Alto Nivel de Accra sobre la Eficacia de la Ayuda 2005.....	41
B. Marco Teórico	41
1. Modalidad y tipos de cooperación Internacional.....	41
1.1 Cooperación bilateral.....	42
1.2 Cooperación Multilateral.	42
1.3 Cooperación descentralizada.	43
1.4 Cooperación no gubernamental o privada.....	43
2. La cooperación internacional y la estrategia de desarrollo local y nacional.....	43
3. La cooperación internacional al desarrollo en El Salvador	46
3.1 Cooperación gestionada y dirigida por Viceministerio de Cooperación al Desarrollo 2009- 2020.....	48
3.2 Cooperación descentralizada gestionada por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador 2018-2020.	53
4. La importancia de los gobiernos locales en la contribución a la agenda de eficacia de la cooperación internacional.	56

5.	Agenda Internacional y Nacional de Eficacia de la cooperación al desarrollo. ...	57
5.1	Alianza de Busan.....	60
5.2	Estrategia Nacional de Eficacia.....	66
C.	Marco legal	68
D.	Marco conceptual	72
E.	Supuestos teóricos.....	75
	CAPÍTULO III METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN.....	76
A)	Enfoque y tipo de la investigación.....	76
B)	Sujetos y objetos de estudio.	78
	Población.....	78
	Muestra	79
C)	Categorías y Subcategorías de análisis.	80
D)	Técnicas e Instrumentos de la Investigación.	84
E)	Estrategias de utilización de resultado.	86
F)	Matriz de congruencia Relación entre problema, objetivos, supuestos teóricos, categorías Borrador de instrumentos de recolección de datos.....	88
G)	Procesamiento de Análisis.	93
	CAPÍTULO IV ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN	94
A)	Análisis Descriptivo.....	94
b)	Análisis Cualitativo	140
c)	Discusión de Resultados.....	145
	CAPÍTULO V CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	175
	Conclusiones.	175
	Recomendaciones.	176
	Bibliografía	178
I.	Anexos.....	184
	Anexo I. Entrevista realizada al Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.....	184
	Anexo II. Entrevista realizada al director de Cooperación del Instituto Municipal de la Juventud de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2021 – 2023.....	195
	Anexo III. Cronograma de Actividades.....	201
	Anexo IV. Presupuesto.	202
	Anexo V. Portafolio Resumen de Investigación.	204

Índice de Tablas y Figuras

<i>Tabla 1. Principios de la Alianza de Busan.....</i>	<i>61</i>
<i>Tabla 2. Matriz de Congruencia de Investigación</i>	<i>89</i>
<i>Tabla 3. Principio de Apropiación de las Prioridades de Desarrollo de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador.</i>	<i>99</i>
<i>Tabla 4. Principio de enfoque de resultados.....</i>	<i>105</i>
<i>Tabla 5. Principio de Alianzas Incluyentes</i>	<i>110</i>
<i>Tabla 6. Principio de transparencia y rendición de cuentas.....</i>	<i>112</i>
<i>Tabla 7. Principio de apropiación de las prioridades de desarrollo del Instituto Municipal de la Juventud de la Alcaldía de San Salvador.....</i>	<i>113</i>
<i>Tabla 8. Principio de enfoque de resultados.....</i>	<i>115</i>
<i>Tabla 9. Principio de alianzas incluyentes.....</i>	<i>117</i>
<i>Tabla 10. Principio de transparencia y rendición de cuentas.....</i>	<i>119</i>
<i>Tabla 11. PESTAL.....</i>	<i>130</i>
<i>Tabla 12. Matriz sobre cumplimiento de los principios de eficacia al desarrollo.....</i>	<i>142</i>
<i>Tabla 13. Análisis de discusión de resultados</i>	<i>146</i>
<i>Ilustración 1. Objetivos del Milenio.....</i>	<i>34</i>
<i>Ilustración 2. Objetivos de Desarrollo Sostenible</i>	<i>38</i>
<i>Ilustración 3. Recorrido de Agenda de Eficacia de Cooperación al Desarrollo.....</i>	<i>66</i>
<i>Ilustración 4. Esquema de pasos de gestión de cooperación por parte de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.</i>	<i>96</i>
<i>Ilustración 5. Matriz de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.</i>	<i>121</i>
<i>Ilustración 6. Análisis Pestal de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.....</i>	<i>129</i>

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AGCED: Alianza Global para una Cooperación Eficaz al Desarrollo

AOD: Ayuda Oficial para el Desarrollo

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CIPD: Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo

DCNOD: Dirección de Cooperación No Oficial y Descentralizada

ENCD: Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada

ESCO: Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional

FISDL: Fondo de Inversión Social para el desarrollo Local de El Salvador

OCDE: Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

OEA: Organización de Estados América

OMC: Organización Mundial del Comercial

ONU: Organización de Naciones Unidas

ONU: Organización de Naciones Unidas

RREE: Ministerio de Relaciones Exteriores

SETECI: Secretaría Técnica de Cooperación Internacional

SICDES: El Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo en El Salvador

USAID: Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

VMCD: Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo

Agradecimientos

Gracias a Dios por haberme permitido tener la oportunidad de estudiar tan apreciable carrera, por la fuerza, la sabiduría y determinación que me dio en esta tan largo caminar.

Así mismo quiero agradecer a un pilar importante en mi vida Lorena Ramírez mi madre, mi mentora y mi guía, quien a pesar de las circunstancias siempre me apoyo y me sigue apoyando, a mi padre Roberto Alvarado que Dios en su gloria lo tenga, sé que siempre estuvo conmigo en los buenos y malos momentos, a mis hermanas Shirley Alvarado y Martha Alvarado, que con su esfuerzo y dedicación forjaron mi caminar tanto personal como profesionalmente, siempre me orientaron a nunca dejar de lado mi carrera y a jamás rendirme. Quiero agradecer a toda mi familia por siempre apoyarme y alentarme a nunca desvanecerme. Quiero dar gracias a mis mejores amigos que con su lealtad y fidelidad han mostrado ser uno de mis más grandes apoyos en este proceso.

Quiero agradecer a mi equipo de trabajo Ana María Guevara y Fernando Montano que sabemos que formamos un excelente equipo de tesis por lo cual ahora logramos entregar un trabajo de tesis muy bien elaborado, también quiero agradecer a mi asesora de Tesis Johana Cárcamo, ya que gracias a sus conocimientos logramos aprobar de manera exitosa esta investigación, por su esfuerzo, paciencia y dedicación a orientarnos a mejorar como profesionales. Agradezco a la Universidad Evangélica de El Salvador y a todos los catedráticos que formaron parte de mis asignaturas impartidas.

-Roberto Josué Alvarado Ramírez

En la vida encontramos muchos retos y uno de ellos es concluir una carrera universitaria, pero más allá de ser un reto, me he dado cuenta que ha sido la base para mi formación profesional, puesto que a lo largo de este trayecto me ha permitido forjar una mejor versión de mí y conocer valores como la responsabilidad la perseverancia y la amistad.

Inicio dando gracias a Dios por permitirme llegar hasta este momento con éxito y no soltar mi mano en tan largo caminar. Agradezco a mis padres, ya que han sido siempre el motor que impulsa mis sueños y mi mayor apoyo, gracias por confiar en mí a lo largo de esta carrera, definitivamente ustedes son quienes estuvieron a mi lado en los días y noches más difíciles durante en todo este periodo de tiempo. Agradezco su formación hacia mí con buenos hábitos, sentimientos y valores, lo cual me ha ayudado a salir a delante en cada momento difícil, sin su apoyo esto no hubiera sido posible muchas gracias MAMÁ, has estado a mi lado guiándome, aconsejándome sobre todo en los momentos que sentía no poder más, siempre me has impulsado a continuar y no darme por vencida, gracias por enseñarme de tu humildad y generosidad, siempre serás mi mayor ejemplo a seguir. Gracias PAPÁ por ser una inspiración de valentía y enseñarme a valorar todo lo que ha llegado a mis manos, por sacarnos adelante y darme siempre tu apoyo. Gracias por ser mis mejores guías de vida y por creer en mí hasta el último momento.

De igual forma agradezco a mis hermanos, que en el día a día con su presencia, respaldo y cariño me impulsan para salir adelante, gracias por siempre estar a mi lado brindándome su apoyo y dándome la mejor inspiración para ser una mejor persona. Gracias por ser quienes son. Agradezco a mi familia en general, quienes desde muy pequeña me han cuidado y han compartido conmigo cada momento bueno y malo, ofreciéndome siempre su apoyo incondicional.

A mis amigos y compañeros de viaje Roberto Alvarado y Fernando Montano, hoy culminamos esta maravillosa aventura y no puedo dejar de recordar cuantas tardes y horas de trabajo nos juntamos a lo largo de nuestra formación. Hoy nos toca cerrar un capítulo maravilloso en esta historia de vida y no puedo dejar de agradecerles por su

apoyo y constancia, al estar en las horas más difíciles por la madrugada, por compartir horas de estudio. Gracias por estar siempre allí.

Gracias a mi asesora Johana Cárcamo por compartir día tras día todo su conocimiento hacia nosotros, por su paciencia y dedicación.

Gracias a mis amigos y amigas que me han apoyado a lo largo de este proceso, aquellos que llegaron para quedarse y ser parte de mi vida, orgullosa de poder celebrar con cada uno de ustedes este sueño.

-Ana María Guevara Hernández

Quiero iniciar dándole gracias a Dios, por darnos la sabiduría necesaria para poder culminar con el proceso de la Licenciatura en Relaciones y Negocios Internacionales. Ponerlo a él como primer plano, confianza, sabiduría y fe, para no rendirnos y echarle ganas en cada momento de mi vida académica.

Así mismo a mi madre, Sonia Edelmira Montano, quién ha sido mi apoyo incondicional durante mi formación académica, alentándome a nunca darme por vencido y a alcanzar cada uno de mis sueños y metas, de igual manera mi hermano Ismael Montano que ha sido siempre mi motivación para salir adelante y no darme por vencido en ningún momento de mi vida.

Agradecimientos muy especiales a su vez, para las personas que de manera voluntaria me apoyaron emocionalmente, económicamente, confiando en mi y en mis capacidades: Morena Antonia Montano de Escalante hija de mi abuela María Ana Montano, quienes han estado y sido parte de mi vida profesional, así como mis primos William Montano y Saraí Montano, motivación, inspiración y alegría de que puedan seguir y alcanzar cada uno de sus propósitos y metas durante el resto de su formación académica.

Agradecer de manera muy especial a mi equipo de trabajo, el cual ha sido el mejor durante esta travesía, Roberto Alvarado y Ana María Guevara, realizando un trabajo de calidad, con muchos sacrificios y noches de desvelos, para lograr entregar una presentación de altura. Estoy seguro, que cada uno, desde sus metas de superación personal y profesional, seremos agentes de cambio en la sociedad. Asesorados por la Licenciada Johanna Cárcamo, quién invirtió tiempo, conocimientos y paciencia en corregirnos, para la elaboración de nuestro presente trabajo de investigación y para ser mejores profesionales y personas. Agradezco a la Universidad Evangélica de El Salvador y a todos los catedráticos que formaron parte de mis asignaturas impartidas.

-Luis Fernando Marín Montano

RESUMEN

La presente investigación muestra la importancia de la eficacia de la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador y la relación que posee con los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, en el periodo 2018-2021.

Este análisis se realizó con la elaboración de una matriz en la cual se procedió a sintetizar la información recolectada por medio de los diferentes métodos e instrumentos de investigación tales como: bitácoras de análisis y entrevistas en las cuales se verificó la información brindada por cada uno de los participantes entrevistados, y se tabularon las similitudes y diferencias durante el periodo 2018-2021, basado en los principios de eficacia del análisis, el cual brindo información sobre los beneficios que proporciona la cooperación descentraliza al municipio.

Dentro de la técnica de investigación utilizada se encontró la entrevista, las cuales fueron realizadas a referentes institucionales de: Instituto Municipal de la Juventud y Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador; análisis documental operacionalizado a través de esquema de los procesos de cooperación internacional sirvieron para conocer y analizar todo los proyectos, socios y aliados estratégicos que han sido realizados en estas instituciones. Además, se presenta un análisis del entorno a través del FODA y PESTAL que han permitido identificar las fuerzas externas a nivel macro que influyen sobre las acciones de cooperación y pueden determinar su evolución.

Dentro de los objetivos que se plantearon se encuentran describir los procesos, la eficacia y el entorno de la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador basada en los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, período 2018-2021.

INTRODUCCIÓN

El sistema internacional se ha ido transformando y aún continúa experimentando un proceso de desarrollo en cuanto a su misma naturaleza y el incremento de actores. Es por esa razón que en dicho sistema ya no se consideran como únicas las relaciones entre los Estados, puesto que también interactúan nuevos actores como los no estatales y subnacionales.

Conforme a la nueva realidad internacional, estos nuevos actores buscan coordinar esfuerzos a través de la cooperación internacional como medio para mejorar las condiciones de vida de la población de países en desarrollo, frente a los desafíos que se presentan actualmente y como medio para lograr el desarrollo.

La cooperación internacional se ha convertido en una herramienta importante de los Estados y en conjunto de todos los actores que conforman el sistema internacional. Esta, es una de las herramientas más importantes con las que cuenta la comunidad internacional, con ella se busca satisfacer las necesidades prioritarias de un estado, las cuales son fundamentales para su desarrollo social y económico. De esta manera se generan beneficios a toda la comunidad internacional, puesto que ambos actores involucrados en la cooperación internacional reciben cierto beneficio, aunque en diferentes circunstancias y niveles.

Como bien se sabe, la cooperación internacional nace después de la Segunda Guerra Mundial, como resultado de las necesidades de reconstrucción, organización política, económica y social de Europa, Estados Unidos y las nuevas naciones independientes.

A nivel mundial existen diferentes temas de interés mutuo como son: salud, pobreza, perspectiva de género, derechos humanos, democracia y educación. Si bien la educación es uno de los temas que se escucha más sencillo y realizable resulta también ser el tema más complejo, puesto que la mayoría de los estados en subdesarrollo no han logrado satisfacer por completo este rubro, por esta razón resulta sumamente interesante conocer de qué manera interviene la cooperación

internacional descentralizada, y como los países desarrollados brindan esta cooperación a través de sus agencias de cooperación internacional.

Por tanto, se puede afirmar que la cooperación descentralizada es una de las formas de cooperación que cuenta con mayor actividad y dinamismo. La cooperación entre gobiernos sub nacionales ha progresado de manera imparable tanto en número de actuaciones como en cantidad de actores implicados. En consecuencia, durante el siglo XXI el término “cooperación descentralizada” es empleado de manera cotidiana en el ámbito de la cooperación al desarrollo y de la acción internacional de los gobiernos locales y regionales.

En El Salvador el concepto de cooperación descentralizada es relativamente nuevo y se ha potenciado con la unificación de esfuerzos por parte del gobierno central y de los diferentes actores, principalmente los gobiernos locales, en un proceso de sistematización de las acciones llevadas a cabo en cuanto a las gestiones de la cooperación internacional. También es importante mencionar que el rol de los gobiernos locales se ha visto redimensionado al lograr establecer vínculos cercanos con otros actores que reorientan sus acciones, al fortalecimiento de las capacidades de las personas en las comunidades.

En virtud de lo anterior, el presente trabajo de investigación aborda el estudio sobre “Eficacia de la Cooperación Descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador basada en los Principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo periodo 2018-2021”.

El contenido teórico fue dividido sistemáticamente en capítulos, descritos a continuación: En el Capítulo I, se plantea la problemática a investigar, y el enunciado, ¿Es eficaz la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, basada en los principios establecidos en la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, periodo 2018 - 2021?, así como la justificación y objetivos que guían la presente investigación.

En el Capítulo II, se desarrolló la fundamentación de los marcos: histórico, teórico, legal y conceptual. Así mismo, se contextualiza acerca de los cambios que se proporcionan para la gestión de cooperación centralizada de la cual se genera un ambiente de incertidumbre en cuanto a procesos y cumplimiento de los principios de Eficacia de la Cooperación de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo a través de los gobiernos locales.

En el capítulo III, se explicó la metodología a utilizar para cumplir el objetivo general y los objetivos específicos. Incluyendo los métodos, estrategias y técnicas que serán aplicadas durante el proceso de estudio. De igual manera, se presentan las unidades y categorías de análisis, elementos, e instrumentos a utilizar para la comprobación de dicha investigación.

En el capítulo IV, se llevó a cabo el análisis de la recopilación de datos que se presenta en la investigación, esto permitió identificar los procesos, eficacia y el análisis del entorno que envuelve a la cooperación descentralizada en el cumplimiento de los principios de eficacia, por medio de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales. Además, se desarrolló un análisis de datos mediante las entrevistas, las cuales fueron realizadas a referentes institucionales de: Instituto Municipal de la Juventud y Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador; y por último se realizó un análisis documental operacionalizado a través de esquema de los procesos de cooperación internacional que sirvieron para conocer y analizar todo los proyectos, socios y aliados estratégicos que han sido realizados en estas instituciones.

En el Capítulo V, se dio respuesta a cada uno de los objetivos específicos planteados en esta investigación, así como también al enunciado del problema. posteriormente se presentan las conclusiones a las que se llegó a través del desarrollo de la investigación que tuvo como enfoque, cualitativo. Incluyendo las recomendaciones para futuras investigaciones en la temática abordada. Y por último se concluye con los anexos que sirvieron para el desarrollo de la presente investigación.

CAPÍTULO I PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

A) Situación Problemática

La cooperación internacional nace después de la Segunda Guerra Mundial, como resultado de las necesidades de reconstrucción, organización política, económica y social de Europa, Estados Unidos y las nuevas naciones independientes. Desde sus comienzos ha estado marcada por dos hechos claves, por un lado, la Guerra Fría y las relaciones bilaterales que, a partir de ésta, Estados Unidos asume con terceros países para atraerlos a su esfera de influencia política y económica; y, por otro lado, el impulso de las políticas oficiales de cooperación bilateral que Europa basó y orientó principalmente hacia sus ex colonias. (Chiani, 2009)

Si bien la cooperación internacional tiene una larga historia en el desarrollo de la humanidad, uno de sus hitos fundamentales es la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en el año 1945, puesto que, es abordada en su artículo uno, numeral 3, donde se refiere a la cooperación internacional como herramienta para la solución de problemas internacionales económicos, sociales, culturales y humanitarios.

Fue durante el siglo XX que la cooperación internacional se concretaba en modalidades como la asistencia técnica y financiera, así como mediante programas de capacitación y formación de recursos humanos. Todo ello incidió en el mejoramiento de la productividad nacional, al brindar herramientas para que los gobiernos de turno desarrollaran las industrias que se propusieron impulsar. Por ende, este sistema de cooperación internacional fue implementado por la dirección de cada gestión municipal para mejorar la eficiencia de sus procesos para la adquisición de cooperación internacional (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2019)

Es de destacar que, a partir de los años 90, surge una nueva modalidad de cooperación, denominada descentralizada, como reacción a las limitaciones del enfoque excesivamente centralista y ante la necesidad de responder a las nuevas realidades y problemáticas de los países en desarrollo. En este sentido, la propuesta de cooperación descentralizada pretende que los gobiernos locales participen en el desarrollo social y económico, otorgándole mayor protagonismo a las municipalidades. (Dubois, Cooperación Descentralizada, 2000)

Por tanto, la cooperación descentralizada es una de las formas de cooperación que cuenta con mayor actividad y dinamismo. La cooperación entre gobiernos sub nacionales ha progresado de manera imparable tanto en número de actuaciones como en cantidad de actores implicados. En consecuencia, durante el siglo XXI el término “cooperación descentralizada” es empleado de manera cotidiana en el ámbito de la cooperación al desarrollo y de la acción internacional de los gobiernos locales y regionales. (Oroval, 2012)

La cooperación descentralizada ha ido evolucionando desde los patrones propios del paradigma de ayuda basados en lógicas asimétricas y jerárquicas Norte-Sur a una nueva lógica de carácter horizontal. Antes de abordar cómo se ha dado el cambio de paradigma y sus características principales, conviene recordar cuales son los elementos distintivos de los gobiernos sub nacionales que aportan una especificidad y valor añadido a la cooperación descentralizada.

Así, durante años las relaciones seguían los patrones propios de la cooperación oficial, basada en la transferencia de recursos como instrumento fundamental, en este caso, entre los gobiernos locales “donantes” y los “receptores”. Esta lógica conllevaba una relación asimétrica y jerárquica entre el donante (quien marcaba el tema de la relación, la tipología, modalidad y agenda) y el receptor (quien ejecutaba el proyecto en su territorio y justificaba los gastos al donante). Progresivamente este enfoque fue cambiando hacia un nuevo tipo de relación cuyas características

son uno de los hechos diferenciadores de la cooperación descentralizada. Los principios en los que se basa este nuevo enfoque son:

- A. El liderazgo de autoridades locales (actores políticos).
- B. Multilateralidad (entre agentes y socios activos).
- C. Interés mutuo (encontrar soluciones a problemas comunes mediante un aprendizaje compartido).
- D. Partenariado (relaciones de carácter horizontal entre homólogos).

En el caso de El Salvador, el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD), fue la identidad rectora de la cooperación internacional, el cual tenía dentro de sus objetivos propiciar la participación activa, coordinada y complementaria de actores vinculados a esta temática y que van desde cooperantes e instituciones nacionales, hasta gobiernos locales y sociedad civil organizada, en cumplimiento con lo establecido en los compromisos internacionales adquiridos como la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda, el Programa de Acción de Accra y el IV Foro de Alto Nivel de Busan donde se creó la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo. (Ministerio de Relaciones Exteriores , 2013)

Particularmente, para la gestión de cooperación descentralizada, el actor clave para la presente investigación es la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador es un factor de suma importancia para dicha investigación. Basado en la Estrategia Nacional de Cooperación descentralizada, iniciativa impulsada desde el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD) durante el periodo 2013 - 2020, estableció la importancia de la cooperación descentralizada en El Salvador, que fortalece la autonomía y el papel de los territorios en el desarrollo nacional, que amplía los vínculos internacionales del país en clave de desarrollo territorial y que permita al gobierno nacional y a los gobiernos municipales articularse con mayor vigor, en una lógica

de impulso de la democracia y el desarrollo. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

La Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada (ENCD), tenía por objetivo principal desplegar una acción concertada entre el gobierno nacional, los gobiernos locales y demás actores territoriales para convertir la cooperación descentralizada en factor de desarrollo local del país y en pieza clave de la Agenda Nacional de Eficacia de la Cooperación de El Salvador, una agenda consensuada entre socios para el desarrollo, sociedad civil y gobierno central, la cual contempla ahora más definitivamente el aporte municipal. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

En este sentido, desde su formulación en el año 2013 se han ejecutado las siguientes acciones:

- Desarrollo de Encuentros de Cooperación Descentralizada como espacios de gestión de conocimiento.
- Promoción y acompañamiento de procesos de hermanamiento entre ciudades salvadoreñas y extranjeras.
- Difusión de información sobre oportunidades para la colocación de proyectos y becas para cursos de formación en materia de interés para gobiernos locales y asociaciones de municipios.
- Gestiones ante la cooperación luxemburguesa para apoyar la implementación de la ENCD. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

En concordancia con lo anterior, es propicio mencionar que, el origen, el desarrollo y las tendencias de cooperación descentralizada obedecen a fenómenos, tales como: transformaciones del contexto internacional, cambios en el rol de los territorios y sus actores, o cambios en la cooperación internacional. En este sentido, El Salvador no es ajeno a esta situación, ya que en 2020 transforma el rol de

territorios y sus actores a través del surgimiento de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) que centraliza los procesos y elimina el Viceministerio de Cooperación al Desarrollo.

Según lo dicho en el decreto n° 24 se le otorgo funciones especiales para el manejo de la cooperación como por ejemplo que operará como una agencia gubernamental que en forma coordinada y en apoyo a todas las entidades públicas, pueda coadyuvar a la planeación, formulación, presentación y aceptación de proyectos ante los organismos y países cooperantes, de tal suerte que exista un alto grado de éxito entre los planes presentados y la cooperación otorgada, que logro el financiamiento de la mayor cantidad posible de proyectos a nivel nacional, encaminados al desarrollo económico y social del país. (Asamblea Legislativa, 2019)

A partir del 2020, la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) y todas las instituciones del Órgano Ejecutivo deberán colaborar con la Agencia para el cumplimiento de sus funciones y objetivos. Para tales efectos, tienen la obligación de informar expeditamente a la Agencia, cualquier esfuerzo, proyecto, solicitud o convenio de cooperación. Por lo cual, ha presentado un reto para la Alcaldía de San Salvador, ya que la creación de la agencia genera incertidumbre para la gestión de cooperación descentralizada y el cumplimiento de los principios de Eficacia de la Cooperación de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo asumidos por la institución precedente, específicamente para la abordada en el estudio, es decir, la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, en el periodo 2018-2021.

Por consiguiente, es evidente que, debido al cambio de entidad rectora de cooperación, existe la necesidad de abordar la problemática con el propósito de describir los procesos, la eficacia y el entorno de la cooperación descentralizada, gestionada a través de la gerencia de cooperación, tomando como base los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo.

En virtud de lo anterior se buscará conocer los procesos de gestión de la cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, cabe mencionar que con la determinación de la eficacia de la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, se podría analizar el entorno de la gestión de cooperación a través de la herramienta de planificación estratégica para garantizar la eficacia en las gestiones institucionales de las antes mencionadas, de no ser así podría ser una funcionalidad nula o mínima, la importancia de este estudio es mostrar los procesos que se buscan analizar en base al cumplimiento de los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo

En un contexto de crecimiento urbano y de descentralización, los gobiernos locales están en una posición ideal para entender y responder a las necesidades y los desafíos que enfrentan los ciudadanos y sus comunidades pero que muchas veces carecen de recursos para enfrentarlos. La comunidad internacional debe garantizar que el financiamiento adecuado sea dirigido a los gobiernos locales para movilizar sus destrezas, recursos y redes en apoyo al desarrollo.

B) Enunciado del problema

¿Es eficaz la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, basada en los principios establecidos en la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, periodo 2018 - 2021?

C) Objetivos de la investigación

Objetivo General

Exponer los procesos, la eficacia y el entorno de la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador basada en los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, período 2018-2021.

Objetivos Específicos

- Conocer los procesos de gestión de cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, 2018-2021.
- Determinar la eficacia de la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador retomando los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo.
- Analizar el entorno de gestión de la cooperación descentralizada a través de herramientas de planificación estratégica para garantizar la eficacia.

D) Contexto del estudio

La presente investigación se da a partir de los cambios que se proporcionan en el contexto institucional, para la gestión de cooperación centralizada de la cual se genera un ambiente de incertidumbre en cuanto a procesos y cumplimiento de los principios de Eficacia de la Cooperación de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, a través, de los gobiernos locales en este sentido se planteó lo abordado en la investigación.

En este proceso se mencionan algunas instituciones las cuales el abordaje que se tuvo en la nueva función de procesos en cuestión a la cooperación centralizada, como antecedente del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD), ya que la cooperación descentralizada se viene impulsando por parte de diferentes gobiernos municipales y con distintos enfoques y modalidades en El Salvador desde hace por lo menos cuatro décadas. Sin embargo, es un fenómeno que ha sido poco analizado y se carece de un diagnóstico que permita conocer en detalle su evolución, sus resultados y su estado actual. A pesar de ello, hay coincidencia entre diferentes gobiernos. (Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, 2013)

Es importante mencionar la conexión del VMCD y las unidades que gestionaban cooperación descentralizada a través de la estrategia de la cooperación descentralizada ya que la Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada que es uno de los cinco ejes de la Agenda Nacional de Eficacia de la Cooperación de El Salvador, que junto con el Marco de Desempeño de la Cooperación Sur-Sur y Triangular, la Agenda de Eficacia Regional, la implementación de la reforma del Sistema de Naciones Unidas a través del Programa Delivering as One y el Plan Nacional para la Eficacia de la Cooperación, constituyeron la consolidación de procesos de trabajo desarrollado a lo largo de estos años. (Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, 2013)

Con esto la ESCO busca asumir funciones de gestión y distribución de cooperación internacional hacia los ministerios, comisiones presidenciales, secretaría e instituciones autónomas del gobierno, cabe mencionar que se busca innovar con vínculos y alianzas, con cooperación que no había apoyado antes a El Salvador, se buscará velar el proceso generado, las ejecuciones de obras y programas de las entidades públicas y de que forma la institución busca ayudar a canalizar la oferta de los cooperantes hacia áreas temáticas y desarrollo para los gobiernos locales. (Asamblea Legislativa, 2020)

Por consiguiente, tomando como antecedente los planes estratégicos institucionales de la Alcaldía, se creó la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, es el ente que se encargaba de orientar y realizar gestiones de asistencia técnica, cooperación financiera no reembolsable y en especie, ante Instituciones y Organismos Cooperantes tanto Nacionales como Internacionales para la formulación y ejecución de programas y proyectos orientados a las metas estratégicas de la Institución. También, se destaca que en la actualidad la Municipalidad ha ejercido un rol protagónico en el ámbito de las relaciones internacionales, ya sea en el ámbito de la cooperación de proyectos o para establecer lazos de hermanamientos entre ciudades, con el objetivo de crear alianzas estratégicas para el mejoramiento de la calidad de vida de los capitalinos en el ámbito económico y social. Dentro del trabajo realizado por la Municipalidad se establecen:

- Relaciones Bilaterales: destaca los hermanamientos o acuerdos de cooperación
- Relaciones Multilaterales: participación en redes de ciudades como la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas.
- Reconocimientos Internacionales: entrega de reconocimientos a entidades o personas que aportan a la Municipalidad.
- Misiones Oficiales: son realizadas con el objetivo de adquirir nuevos conocimientos, intercambio de experiencias en foros, asambleas, programas, cursos en diversos eventos. (Consejo Municipal , 2021)

Habiendo diseñado y establecido la puesta en marcha de una estrategia competitiva dentro de grandes líneas de sostenibilidad en los ámbitos de desarrollo de la capital, que requieren la atención precisa de observación en la ejecución de procesos, que van encaminados a lograr ser eficaces, manteniendo una actualización de sus entornos constante y desarrollando una actitud proactiva en

cada uno de los actores de la municipalidad, que conduciría a una mejora continua y sostenible en todas las áreas, principalmente en aquellas que tienen relación directa con nuestro más grande objetivo, la satisfacción ciudadana, en función del cumplimiento de los ODS basado en el plan estratégico municipal de la Alcaldía de San Salvador 2018-2021 (Alcaldía de San Salvador , 2021) algunos de los puntos fundamentales o esenciales de este plan se desglosan de la siguiente manera:

La seguridad es esencial para un municipio, ya que para lograr un Desarrollo Sostenible en todos sus ámbitos es de vital importancia que predomine un entorno seguro como pilar fundamental al desarrollo, por lo cual el Plan Estratégico Municipal, buscaba el fortalecimiento de la participación del Cuerpo de Agentes Metropolitanos quienes teniendo un marco jurídico de operación y el fiel cumplimiento primeramente con la función principal de velar por el resguardo del Patrimonio Municipal, realizan además acciones en materia de prevención del delito y el crimen, en coordinación con la Policía Nacional Civil, como bien sabemos aparte de la seguridad el contexto social de un reordenamiento es necesario implementar programas de modernización los cuales permitirían maximizar la eficiencia económica de los territorios, de la misma forma buscaba generar intención de excelencia en el servicio municipal, lo cual permitiría una cohesión social, política y cultural que permitirá garantizar la movilidad de los ciudadanos.

Como consiguiente en el Plan Estratégico Municipal buscaba iniciar un sistema integrado al desarrollo no solo enfocado a lo económico sino a aspectos ambientales, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano, siempre buscando socavar los sistemas hostiles de transparencia con los que contaban buscando así un portal entre la comunidad y la alcaldía la cual fuera más transparente en los puntos de apoyo ya sea de cooperación, apoyos de la empresa privada y de más puntos de ayuda de cualquier tipo de cooperante, como municipio la gestión busco ampliar su red de tecnológica en el control del tráfico y la seguridad atreves de herramientas tecnológicas que permitieran el desarrollo de San Salvador, para la gestión era muy importante un desarrollo social en los

ciudadanos, buscando una política social sostenible para la misma función del bienestar social, estos puntos fueron claves para entender un poco el funcionamiento de la Gestión de la Alcaldía de San Salvador en el año 2018-2021. (Alcaldía de San Salvador , 2021)

Como bien sabemos la necesidad de una institución que represente la cooperación y los procesos inherentes de la misma buscando mejorar de esta manera los intereses de la población en general y de las poblaciones que viven en alto riesgo o sea población vulnerable, buscando mejorar la calidad de vida de la población, por ende, cada comuna, brinda procesos descentralizados los cuales lleven a una mejora de enfoque en la comunidad de los departamentos o municipios por ello la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, por lo cual se funge un proceso de cooperación impulsado por la misma institución, sin embargo un factores sociales, políticos y económicos hacen que en el año 2020 se conformó la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) la cual uno de sus principales pilares era la centralización oportuna de las cooperación en El Salvador, por lo cual ciertas funciones de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, pierden su validez con esto los órganos ejecutivos y legislativo, mediante el Ministerio de Desarrollo Territorial buscan la asignación de fondos, cooperantes y proyectos, a las comunas de El Salvador, basado en esto también nos damos cuenta que en plan Estratégico municipal se dan varios factores por los cuales la comuna implementaría planes estratégicos por cada área antes mencionada para el mejoramiento de la capital y de sus habitantes.

E) Justificación

La cooperación se ha convertido en las últimas décadas en una rama de estudio vital para entender el funcionamiento de las relaciones internacionales, por lo que su estudio es fundamental para conocer las dinámicas con las que se mueve el sistema y en este caso dejar un poco de lado el rol que tienen los Estados sobre la ayuda y poder así enfocarse en organizaciones de carácter social ya que se dedican a colaborar con las comunidades vulnerables y al mismo tiempo su labor es una contribución para alcanzar el desarrollo global. Además, permite fortalecer las relaciones en todos los sectores con los diferentes actores de la comunidad internacional.

Particularmente, en El Salvador el concepto de cooperación descentralizada es relativamente nuevo y se ha potenciado con la unificación de esfuerzos por parte del gobierno central y de los diferentes actores, principalmente los gobiernos locales, en un proceso de sistematización de las acciones llevadas a cabo en cuanto a las gestiones de la cooperación internacional. También es importante mencionar que, el rol de los gobiernos locales se ha visto redimensionado al lograr establecer vínculos cercanos con otros actores que reorientan sus acciones, al fortalecimiento de las capacidades de las personas en las comunidades.

En ese sentido, el presente estudio, se justifica teóricamente en la búsqueda de un nuevo conocimiento al ya existente sobre la cooperación descentralizada en El Salvador, y demostrar cómo este, resulta un instrumento de desarrollo social en los gobiernos locales. El fundamento de esta aceptación se sistematiza en revelar mediante evidencia causal la importancia que tienen los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en el fortalecimiento de la cooperación descentralizada con un enfoque primordialmente local reflejado en el desarrollo social de la población de los 6 distritos que conforman la municipalidad de San Salvador, abordando dos principales motivos; a) la poca importancia que los gobiernos locales le dan a la cooperación descentralizada, lo que desprende su

ineficiente uso e incluso en su desuso y, b) en la convicción pese que la cooperación descentralizada aplicada a los gobiernos locales es una herramienta de oportunidad para el desarrollo social.

Así también, la investigación es relevante porque permitirá evidenciar el protagonismo que deben tener los gobiernos locales para la gestión de cooperación descentralizada y la convicción de coadyuvar a través de la cooperación descentralizada como oportunidad de desarrollo social y local del municipio, creando vínculos estratégicos con entidades internacionales.

Desde las implicancias prácticas, este conocimiento analizará el entorno en el que se desenvuelve la cooperación descentralizada en El Salvador y las oportunidades de mejora en la gestión y los procesos que permitan cumplir con los principios de eficacia de la cooperación internacional retomados de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo.

Es por ello que se abordan aspectos de relevancia actual, pues la presencia de los gobiernos locales como agentes desarrollo social ha cobrado singular importancia en las relaciones internacionales. Sin embargo, a pesar de la relevancia académica, el tema ha sido muy poco abordado en El Salvador, siendo socialmente conveniente, porque servirá a la sociedad en su conjunto para comprender la importancia de la cooperación descentralizada en los gobiernos locales como un medio de promoción de espacios de desarrollo social en las municipalidades.

En virtud de lo anterior, el estudio beneficia a los gobiernos locales, ya que les permitirá reconocer la importancia que supone su participación en la cooperación descentralizada y el fortalecimiento de políticas de desarrollo en sus municipalidades, logrando alcanzar y cumplir las estrategias de La Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo Así también, es conveniente para los expertos en relaciones internacionales, organismos internacionales, funcionarios de los gobiernos regionales y la comunidad en general porque será de mucha utilidad como una fuente de información relevante para futuras investigaciones.

CAPÍTULO II FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

A. Marco Histórico

1. La Organización de Naciones Unidas y la cooperación internacional.

Las Naciones Unidas es una organización internacional fundada en 1945 tras la Segunda Guerra Mundial por 51 países que se comprometieron a mantener la paz y la seguridad internacional, fomentar entre las naciones relaciones de amistad y promover el progreso social, la mejora del nivel de vida y los Derechos Humanos. Hoy cuenta con 193 países miembros.

Los objetivos centrales de la Organización son principalmente mantener la paz y la seguridad internacional, centralizar y armonizar los esfuerzos de las naciones para alcanzar sus intereses comunes y fomentar las relaciones pacíficas entre los Estados.

Debido a las competencias que le asigna la Carta fundacional, la Organización puede adoptar decisiones sobre un amplio espectro de temas y ser el escenario de negociación de sus 193 Estados Miembros, a través de la Asamblea General, el Consejo de Seguridad, el Consejo Económico y Social, entre otros órganos y comisiones. (Cancillería de Colombia, 2022)

Mientras que, la Cooperación Internacional la acción conjunta para apoyar el desarrollo económico y social del país, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, organismos multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil. También se conoce como cooperación para el desarrollo y es un concepto global que comprende diferentes modalidades de ayuda que fluyen hacia los países de menor desarrollo relativo. (Somos Constructores de Desarrollo, 2011)

La cooperación internacional o las Ayudas Oficiales al Desarrollo (AOD) se enmarcan en dos grandes criterios: los intereses del donante y las necesidades del receptor o país socio, pero el fondo de la misma se orienta a menguar la brecha de la pobreza en los países a través del fortalecimiento de sus gobiernos locales, la social actividad, el mejoramiento de la productividad, el intercambio de experiencias o tecnología, entre otras actividades o programas. (Somos Constructores de Desarrollo, 2011)

1.1 Conferencias de Naciones Unidas sobre temáticas orientadas al desarrollo 1990-2015.

El desarrollo constituye una de las principales prioridades de las Naciones Unidas, para lograr una mejor calidad de vida para todos los pueblos. El desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente son componentes del desarrollo sostenible que tienen una relación de interdependencia y se refuerzan recíprocamente.

El crecimiento económico sostenido es indispensable para el desarrollo económico y social de todos los países, y en particular de los países en desarrollo ese crecimiento, que debe tener una base amplia para que beneficie a todos, permitirá a los países mejorar los niveles de vida de la población mediante la erradicación de la pobreza, el hambre, la enfermedad y el analfabetismo, el suministro de vivienda adecuada y empleo seguro para todos y la preservación de la integridad del medio ambiente.

Como lo desarrolla en su informe (Ayuda En Acción, 2018)

La cooperación internacional para el desarrollo es un conjunto de actividades, incluidas dentro de programas y planes, que brindan herramientas y oportunidades de crecimiento a personas, colectivos y territorios que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad. La cooperación internacional para el desarrollo incluye las

ayudas internacionales que se dan por parte de los países para mejorar la situación de personas y territorios que se encuentran en problemas.

A continuación, se desarrollarán una serie de conferencias la cual fueron llevadas a cabo por iniciativa de las Naciones Unidas y que tienen como objetivo lograr el desarrollo sostenible:

1990 Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados.

En la Conferencia Ministerial de Doha celebrada en noviembre de 1990 los Miembros renovaron su compromiso de ayudar a los países menos adelantados más concretamente, prometieron conceder mejoras en el acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes para los productos originarios de estos países. También prometieron considerar medidas adicionales para mejorar el acceso de los países menos adelantados a los mercados más ricos y convinieron en facilitar la adhesión de los países menos adelantados a la OMC.

El 12 de febrero de 2002, el Subcomité de Países Menos Adelantados acordó un programa de trabajo destinado a aplicar los compromisos de la Declaración de Doha. En este sentido, los orientados a la materia de acceso a mercados son los siguientes:

- Identificar y examinar todos los obstáculos al acceso a los mercados a los que se enfrentan los productos de los países menos adelantados.
- Examinar anualmente todas las mejoras registradas en materia de acceso a los mercados.
- Estudiar las posibles medidas adicionales para mejorar el acceso a los mercados para los productos de los países menos adelantados.

1994 Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo.

Se celebró en 1994 en El Cairo durante este evento, se adoptó un nuevo programa de acción como guía para la acción nacional e internacional en el campo de la población y el desarrollo durante veinte años. Esta nueva agenda de acción ha enfatizado la relación indisoluble entre población y desarrollo y se enfoca en satisfacer las necesidades de las personas dentro del marco de estándares de derechos humanos universalmente reconocidos, en lugar de simplemente responder a metas demográficas.

En la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), se desarrollaron distintas opiniones sobre los derechos humanos, la población, la salud sexual y reproductiva, la igualdad entre los géneros y el desarrollo sostenible se fundieron en un importante consenso a escala mundial, que situó la dignidad individual y los derechos humanos, incluido el derecho a planificar la propia familia, en el centro del desarrollo. (Fondo de Población de Naciones Unidas, 2021)

Desde la conferencia el mundo ha presenciado un notable progreso. Se ha registrado un aumento del 25 % en la tasa de prevalencia de uso de anticonceptivos a nivel mundial. Los partos de adolescentes han descendido marcadamente, y la tasa de mortalidad materna ha disminuido en todo el mundo; pero el progreso ha sido lento y desigual. Cientos de millones de mujeres de todo el mundo aún no están utilizando métodos anticonceptivos modernos para evitar embarazos no deseados, y no se han cumplido las metas mundiales de reducción de la mortalidad materna. (UNFPA, 2021)

En noviembre de 2019, más de 8.000 delegados, en representación de gobiernos, defensores, organizaciones de salud, mujeres y jóvenes activistas y otros, de más de 170 países, se reunieron en Kenia para la Cumbre de Nairobi sobre la CIPD25. Allí, asumieron unos 1.300 compromisos claros y concretos para promover los objetivos de la CIPD y garantizar los derechos y la dignidad de todos. (UNFPA, 2021)

1994 Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

En abril de 1994, se celebró en Barbados la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo como seguimiento del Programa 21, para considerar cómo los pequeños Estados insulares podrían encontrar soluciones a los desafíos ambientales a los que se enfrentaban. La Conferencia determinó que el desarrollo sostenible era la respuesta lógica y adoptó el Programa de Acción de Barbados para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. En el Programa de Acción se determinan esferas prioritarias y se indican las medidas concretas que es menester adoptar para hacer frente a los problemas especiales de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

El Programa de Acción de Barbados identificó los recursos costeros y marinos como un área que requiere acción urgente y solicitó la elaboración y/o fortalecimiento de programas para evaluar el impacto de la planificación y el desarrollo en el medio costero, incluidas las comunidades costeras, los humedales y los hábitats de los arrecifes de coral. y las áreas bajo la jurisdicción nacional de los pequeños estados insulares en desarrollo. (Organización de las Naciones Unidas, 2016)

En la Declaración de Barbados, los Estados Miembros dijeron que la comunidad internacional debe "formar asociaciones nuevas y equitativas en pro del desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo mediante la ejecución del Programa de Acción y enviar un claro mensaje a los pueblos del mundo acerca de las posibilidades de la acción conjunta emprendida con un sentido de la finalidad común y de asociación".

1995 Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social.

Tuvo como principal resultado el principio de universalidad determinando que todos los países deben perseguir los objetivos de erradicación de la pobreza, lograr el

pleno empleo y simultáneamente permitir una mayor inclusión social. La cumbre social ha generado una extraordinaria participación de las organizaciones de la sociedad civil como organizaciones de desarrollo, organizaciones de mujeres, sindicatos, movimientos sociales y otros grupos centrados en temas nacionales. También inspiró la creación de la red Social Watch, del informe y de la red.

Es por ello que “La Cumbre Social de Copenhague se centró en tres grandes temas, que se entienden como los principales objetivos del desarrollo social: 1) Mitigar y reducir la pobreza, 2) Fomentar la integración social y 3) Aumentar el empleo productivo.” (Secretaría de los Asuntos Políticos de los Estados Americanos, 2022)

En el marco de estas tres grandes áreas se establecieron 10 compromisos, cada uno de los cuales cuenta con un conjunto de acciones a nivel nacional, regional e internacional. La OEA frente a los compromisos de la Cumbre Social de Copenhague los cuales son fortalecimiento de la cooperación internacional para el desarrollo social. Promoción del intercambio de experiencias exitosas en las áreas de empleo, educación y desarrollo social. Apoyo a la cooperación Sur-Sur. Establecimiento en el plano regional de mecanismos intergubernamentales de coordinación en las esferas económica y social.

2000 Cumbre del Milenio.

En septiembre de 2000, los dirigentes del mundo se reunieron en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, para aprobar la Declaración del Milenio. La Declaración, firmada por 189 Estados Miembros de las Naciones Unidas, se tradujo posteriormente en un mapa de ruta estableciendo objetivos a ser alcanzados al 2015.

Como menciona (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2014):

Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio se basan en acuerdos adoptados en la década de los 90 en conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, y representan un compromiso de todas las naciones por reducir la pobreza y el hambre, disminuir las enfermedades, la inequidad entre los sexos, enfrentar la falta de educación, la falta de acceso a agua y saneamiento y detener la degradación ambiental.

Para fortalecer a las Naciones Unidas, los líderes de la Cumbre acordaron reafirmar la posición central de la Asamblea General; intensificar los esfuerzos para una reforma integral del Consejo de Seguridad en todos sus aspectos; fortalecer aún más el Consejo Económico y Social y la Corte Internacional de Justicia; fomentar consultas periódicas y la coordinación entre los órganos principales de la Organización; garantizar una mayor coherencia de las políticas e instar a la Secretaría a hacer el mejor uso de los recursos, que deben ser aportados de forma oportuna y previsible.

A continuación, se presenta una figura, donde se enuncian los ocho objetivos del milenio.



Ilustración 1. Objetivos del Milenio

2002 La Cumbre Mundial del Desarrollo Sostenible.

La Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de 2002 en Johannesburgo adoptó una Declaración Política y un Plan de Implementación que incluyó disposiciones que cubren un conjunto de actividades y medidas que deben tomarse para lograr un desarrollo que tenga en cuenta el respeto por el medio ambiente. De este modo, esta Cumbre, que contó con la participación de más de un centenar de jefes de Estado y de gobierno y decenas de miles de representantes gubernamentales y organizaciones no gubernamentales, dio como resultado, después de varios días de deliberaciones, decisiones relacionadas con el agua, la energía, salud, agricultura, diversidad biológica y otras áreas de interés.

Para la (Organización Mundial del Comercio , 2016):

En agricultura, se previeron negociaciones integrales sobre el Acuerdo sobre Agricultura de la OMC, que incluían el acceso a los mercados y la reducción de las subvenciones a la exportación. Con respecto a la diversidad biológica, el Plan de Implementación pidió el establecimiento de un régimen internacional para asegurar una distribución justa y equitativa de los beneficios derivados del uso de los recursos genéticos.

El texto incluía disposiciones sobre el Protocolo de Kyoto sobre la reducción de gases de efecto invernadero para los estados que lo habían ratificado. Se instó a los que aún no lo habían hecho a que lo ratificaran sin demora. Las disposiciones también incluyen la creación de un fondo de solidaridad mundial para la erradicación de la pobreza y el lanzamiento de programas decenal para apoyar

1 Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de las Naciones Unidas son ocho objetivos de desarrollo internacional que los 192 miembros de las Naciones Unidas y una serie de organizaciones internacionales acordaron alcanzar para el año 2015 con el fin de acabar con la pobreza. Entre ellos figuran los siguientes: reducir la pobreza extrema, reducir las tasas de mortalidad infantil, luchar contra epidemias de enfermedades, como el VIH/SIDA, y fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

iniciativas regionales y nacionales destinadas a acelerar la transición hacia patrones de producción y consumo viables.

2012- Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible - Rio+20.

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible se celebra en Río de Janeiro (Brasil), del 20 al 22 de junio 2012, veinte años después de la histórica Cumbre para la Tierra celebrada en esa misma ciudad en 1992, que dio lugar al programa de acción para el siglo XXI, llamado Programa 21. Este programa contempla las acciones que los Estados deberían promover para modificar el modelo de desarrollo basado en la explotación de recursos naturales como si estos fueran ilimitados y en la desigual distribución de los beneficios, así como en la necesidad de generar un modelo solidario con las generaciones venideras que no comprometa su futuro. Los dirigentes mundiales, junto con miles de participantes del sector privado, ONG y otros grupos, se reunirán para definir las vías hacia un futuro sostenible: un futuro con más empleos de calidad, energía más limpia y eficiente, mayor seguridad y un nivel de vida decente para todos.

El secretario ejecutivo adjunto de la CEPAL Antonio Prado, señaló que la crisis que se está viviendo es una crisis del modelo, de valores y que en este contexto el Estado cobra especial relevancia. El Estado debe cumplir un papel en la sociedad: “sin el Estado estaríamos devastados” enfatizó. Para lograr un desarrollo sustentable e igualdad se debe crecer distribuyendo e igualando. Se debe crecer con igualdad y en el centro de la agenda de la igualdad debe haber ciertos elementos fundamentales como la igualdad de género. Hace 20 años era difícil mencionar la igualdad de género o de raza. Hablar de esto ha sido un logro del movimiento de mujeres que buscaron su espacio político. Las mujeres no pueden participar en igualdad de condiciones en el mercado puesto que no existen políticas públicas de cuidado, de salud, de movilidad urbana. Las encuestas de uso del tiempo demuestran que en todos los casos las mujeres trabajan más horas al día

que los hombres. Ellas tienen una jornada más larga de trabajo. Es tarea de las políticas públicas de los países cambiar esto.

Prado señala que la clave es lograr la sustentabilidad junto con la igualdad de género, ya que se trata de una oportunidad para impulsar el empleo y la autonomía de las mujeres. Se debe crear un marco institucional con tres pilares con enfoque de género: las leyes, las políticas, los programas y sus reglas de operación.

2015 Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

En el 2015, los 193 Estados miembros de las Naciones Unidas aprobaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, como hoja de ruta hacia un nuevo paradigma de desarrollo en el que las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y las alianzas toman un rol central. La Agenda 2030 cuenta con 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que reemplazan los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y guiarán el trabajo de las Naciones Unidas hasta el año 2030

La nueva agenda para el desarrollo sostenible se afirma en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) elaborados en el año 2000. Estos se centraban en la reducción del hambre, la pobreza, las enfermedades, la desigualdad de género y en garantizar el acceso al agua y el saneamiento para 2015. Los nuevos objetivos de desarrollo sostenible, que consisten en una agenda de sostenibilidad más amplia, buscan completar aquello que los ODM no lograron, y van mucho más lejos para abordar las causas de fondo de la pobreza y la desigualdad, así como la necesidad universal de un desarrollo que beneficie a todas las personas.

La nueva agenda consiste en un plan de acción para las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y el trabajo conjunto. Habrá de impulsar sociedades pacíficas, justas e inclusivas y exigirá la participación de todos los países, partes interesadas y demás individuos. Esta ambiciosa agenda se propone acabar con la pobreza de aquí a 2030 y promover una prosperidad económica compartida, el desarrollo social y la protección ambiental para todos los países. La nueva agenda se compone de

17 objetivos, incluido un objetivo independiente para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (ODS 5) y metas con sensibilidad de género en los demás objetivos.

A continuación, se presenta una figura, donde se enuncian los Objetivos De Desarrollo Sostenible.



Ilustración 2. Objetivos de Desarrollo Sostenible

¹ La Agenda 2030 fue aprobada en septiembre de 2015 por más de 150 jefes de Estado y de Gobierno reunidos en la Cumbre del Desarrollo Sostenible. La Agenda incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible que reclaman a todos los países, ricos o pobres, adoptar medidas para frenar esta situación de emergencia climática y social que vive el planeta.

2. Agenda de Eficacia de la Ayuda en el marco de Organizaciones de Naciones Unidas 2005.

Para la Organización de Naciones Unidas el concepto de Eficacia de la Ayuda se refiere a la capacidad para contribuir a los resultados de desarrollo, resultados que son cambios positivos, apreciables y sostenidos en las condiciones de la vida de las personas, y que suponen una reducción de la pobreza y un ejercicio más efectivo de sus derechos. La Eficacia de la Ayuda es por tanto un medio, no un fin en sí mismo, al servicio de los Objetivos de Desarrollo.

La Agenda se refiere a los compromisos contraídos tanto por países donantes como receptores, organismos internacionales, instituciones financieras internacionales y organizaciones de la sociedad civil para lograr eficacia en los resultados de desarrollo, dichos compromisos se agrupan en 5 grandes principios según las Naciones Unidas son: apropiación, alineación, amortización, gestión orientada a resultados y mutua responsabilidad.

Por otra parte, se señala que la Cooperación para el Desarrollo es sólo parte de la solución, si bien puede tener un papel catalizador en apoyo a la reducción de la pobreza, la protección social, el crecimiento económico y el desarrollo sostenible. En este contexto, una cuestión clave es la interdependencia y coherencia del conjunto de políticas públicas, y en este marco, que los países puedan hacer un pleno uso de las oportunidades que presentan otros ámbitos como el comercio o la inversión internacional. (San Juan Ruiz, 2012)

2.2 Declaración de París 2005

El II Foro de Alto Nivel impulsado por el CAD tuvo lugar en París, Francia, entre el 28 de febrero y el 2 de marzo del año 2005. En este Foro se adopta la “Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo”, que recoge el compromiso de 115 países, tanto donante como receptores, 28 organismos internacionales, BMD y 14 OSC.

La Declaración de París, se creó con el objetivo de rectificar varias de las deficiencias del sistema de AOD que incidían negativamente en su eficacia y supone un paso más respecto a la Declaración adoptada en Roma, al poner el foco de atención de la comunidad de donantes, de buena parte de los países socios y de diversos agente de desarrollo en la calidad y eficacia de la ayuda, la declaración propone un modelo de cooperación más horizontal entre los donantes y países socios, todo esto para superar una relación basada en asimetría y afrontar, entre otros los problemas de condiciones, fragmentaciones y ausencia de la predictibilidad de la ayuda (San Juan Ruiz, 2012)

Con base a lo anterior, los 5 principios de la Declaración están basados en la experiencia de los países socios y los donantes/ agencias; en consecuencia, casi todos resultaron relevantes para mejorar la calidad de la ayuda y de las alianzas necesarias para que funcione. Los métodos de aplicación de la Declaración en ocasiones han puesto a prueba esta relevancia, pero ésta sigue intacta, y ha demostrado la resistencia necesaria para soportar cambios y turbulencias considerables. Se identificó una serie de deficiencias y efectos inesperados del enfoque de la declaración, y se los reflejó en las recomendaciones para tomar futuras medidas. (Wood, 2011)

Como bien se sabe, la cooperación ha ido avanzando a lo largo de los años por lo cual en la actualidad se obtiene un cuadro general de mucha más transparencia y mucha menos ayuda impulsada por los donantes. Las actividades competitivas, sin reglas ni coordinación e impulsadas por los donantes, que eran comunes en esa época, son ahora lo suficientemente inusuales como para atraer rápidamente la atención y la crítica. En comparación con la situación inmediatamente previa a 2005, la campaña de la Declaración ha difundido compromisos e instrumentos de reforma que anteriormente sólo se desarrollaban y probaban de manera fragmentaria. La Declaración elevó las expectativas de un cambio rápido, tal vez injustificadamente, pero también fortaleció las normas y los estándares acordados para mejora. (Wood, 2011)

2.3 El Foro de Alto Nivel de Accra sobre la Eficacia de la Ayuda 2005.

El Foro de Alto Nivel de Accra sobre la Eficacia de la Ayuda se propuso cambiar la forma en que los países desarrollados y en desarrollo trabajan juntos, para garantizar que la asistencia para el desarrollo y que ayude a construir economías sostenibles.

Como bien sabemos el Foro fue impulsado la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos y el Banco Mundial, y auspiciado por el Gobierno de Ghana, el Foro reunió a funcionarios públicos de más de 100 países. Examinando los resultados de la ayuda al desarrollo, examinan lo que debe cambiar y cómo el sistema de ayuda internacional puede ofrecer "la mejor relación calidad-precio".

Por lo cual el Foro concluyó con la aprobación de la Agenda de Acción de Accra, que describe un compromiso internacional renovado para llevar adelante la Declaración de París e intensificar los esfuerzos para alcanzar sus objetivos de 2010.

Usando como punto de referencia la Declaración de París Sobre la Eficacia de la Ayuda de 2005, los participantes evaluaron los países donantes y receptores están trabajando en asociación para cumplir con sus compromisos de desarrollo (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2008)

B. Marco Teórico

1. Modalidad y tipos de cooperación Internacional

La cooperación internacional aborda un pilar insoslayable para la consecución de parámetros deseables para el desarrollo en muchas regiones del mundo, en el contexto internacional, con sus particulares características, las prácticas de cooperación constituyen una parte invaluable de la lucha por la democracia, el

Estado de Derecho y la justicia social, sobre todo en aquellas regiones del planeta que presentan déficit en estos aspectos, de la misma forma busca cumplir efectivamente los Objetivos de Desarrollo del Milenio dependiendo en gran medida de que tiendan los puentes o vínculos de cooperación necesaria para que cuestiones como el hambre, la pobreza, la discriminación, entre otros. Dejen de estar definitivamente entre las asignaturas pendientes de la agenda política internacional, por lo cual surgen distintos tipos de cooperación para contribuir al desarrollo de cada nación y región (Río, 2009)

1.1 Cooperación bilateral.

Es la que se realiza de Estado a Estado (generalmente entre gobiernos centrales). De acuerdo a la información proporcionada por la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI), entre los años 2000 y 2009 registró un crecimiento promedio anual de 9%. Este tipo de cooperación, a su vez, puede realizarse bajo las siguientes modalidades: Cooperación Norte-Sur (desde los países industrializados hacia los países en vías de desarrollo), Cooperación Sur-Sur (de los países en vías de desarrollo entre sí), Cooperación Sur-Norte (la realizada desde los países en vías de desarrollo hacia los países industrializados y que actualmente se encuentra en un importante periodo de consolidación) y Cooperación Triangular (realizada por consorcios entre países industrializados y en vías de desarrollo dirigidas a otro país en vías de desarrollo). En los últimos años, las cooperaciones Sur-Sur y Triangular han sido promovidas fuertemente tanto desde los países industrializados como desde aquellos que se encuentran en vías de desarrollo. (CEPAL, 2014)

1.2 Cooperación Multilateral.

Dentro de la asistencia multilateral se encuentran los organismos u organizaciones internacionales, ya sean, intergubernamentales o no gubernamentales, en donde, además, participan varios países con intereses definidos de índole político, regional o sectorial. La forma y fuente de ayuda, es propiciada por el gobierno del país

donante, por lo que el canal es a quien se le otorga la multilateralidad, el cual es controlado por los gobiernos donantes; claro está, cada uno con un grado de potestad totalmente diferente; el caso que sirve de ejemplo, son las Naciones Unidas. Existe una característica preponderante de este tipo de cooperación y es que es el tipo de cooperación o asistencia más difundida en el sistema internacional. (Linda Rincón Arroyave, 2019)

1.3 Cooperación descentralizada.

Implementada desde gobiernos locales y regionales de manera directa, sin intermediación de los Estados centrales u organismos multilaterales. Es bastante accesible a los distintos niveles de gobierno, especialmente si se establecen relaciones de hermanamiento entre los gobiernos locales participantes. Tiene la ventaja de abarcar un espectro más amplio de alternativas debido a la gran diferenciación existente entre los lineamientos de política, sectores y áreas geográficas priorizadas por los gobiernos locales de los países industrializados. (CEPAL, 2014)

1.4 Cooperación no gubernamental o privada.

Implementada por los organismos privados de cooperación internacional (ONGDs internacionales, fundaciones internacionales, iglesias, empresas privadas transnacionales, universidades privadas extranjeras, etc.). Suelen diferenciarse entre cooperación privada confesional y no confesional, pues buena parte de esta cooperación proviene de instituciones religiosas (iglesia católica, evangélica, luterana, etc.) (CEPAL, 2014)

2. La cooperación internacional y la estrategia de desarrollo local y nacional.

Como sabemos la cooperación internacional para el desarrollo es el esfuerzo conjunto de gobiernos, apoyado por el dinamismo internacional, sociedad civil,

académica y el sector privado, el cual busca promover acciones que contribuyan al desarrollo sostenible y al mejoramiento del nivel de vida de la población. Tomando en cuenta lo siguiente este desarrollo tiene los siguientes tipos de modalidades

El desarrollo local e informalidad es muy importante ya que busca que los gobiernos locales y las organizaciones comunitarias sean el principal, y a veces el único, punto de contacto para que los actores de la economía informal tengan acceso a los servicios de desarrollo social y económico. El gobierno y las organizaciones de la sociedad civil locales tienen mayor afinidad espacial, institucional y social y una comprensión más profunda de las prioridades de sus comunidades. Están perfectamente preparadas para realizar intervenciones que aborden el diálogo social y la inclusión localizada, el desarrollo económico y la promoción del empleo y la protección social.

Las estrategias de desarrollo local ofrecen oportunidades para enfoques multifacéticos e integrales mejorando la situación de los trabajadores y las unidades económicas del sector informal. Establecer infraestructura básica, entornos reglamentarios y normas de urbanismo simplificados, prestar apoyo al desarrollo de pymes, facilitar los contratos públicos y los procesos de licitación, promover las alianzas público-privadas, prestar apoyo a las personas especialmente desfavorecidas, como las mujeres y los jóvenes, alentar el uso de metodologías con un alto coeficiente de mano de obra para el desarrollo de infraestructura y facilitar la creación de empleo, son solo algunos de los medios que tienen los municipios para ayudar a las poblaciones de sus territorios a salir de la informalidad. Las combinaciones de estas herramientas y estrategias tienen un mayor impacto en comparación con los enfoques fragmentarios. (Oficina Internacional del Trabajo , 2011)

Cabe destacar que la relación entre el gobierno local y el sector informal ha tomado una postura importante, ya que las estrategias de desarrollo local no están siendo

utilizadas para apoyar el mejoramiento de las empresas y su salida del sector informal. Los actores y las unidades económicas de la economía informal generalmente mantienen una relación conflictiva y difícil con las autoridades locales. En el mejor de los casos, el gobierno local puede adoptar una actitud de tolerancia benigna, pero destinar la gran mayoría de sus recursos y políticas a la economía formal; en el peor de los casos puede incluir el acoso y la hostilidad. La eliminación de barrios marginales y el desalojo de comerciantes no es inusual, dado que muchas autoridades locales consideran a los pequeños comerciantes, los vendedores ambulantes, los recogedores de desechos y otros actores de la economía informal amenazas públicas. Sin embargo, ayudar a mejorar la situación de las empresas y la transición a la formalidad puede ser igualmente beneficioso para las autoridades locales, ya que puede aumentar sus ingresos, revitalizar las economías locales y atraer inversiones, así como garantizar una mayor cohesión social. A fin de que las estrategias de desarrollo local realicen su potencial y fomenten la transición hacia la formalización, deben superarse una serie de obstáculos, como una capacidad limitada a nivel local, mecanismos de diálogo débiles, escasa armonización de políticas entre el nivel nacional y local, limitaciones del entorno reglamentario local y una prestación de servicios deficiente, especialmente en zonas remotas y rurales. (Oficina Internacional del Trabajo , 2011)

Como Plan Nacional el Gobierno Central retoma en su Plan Cuscatlán, pilares importantes para el desarrollo nacional, uno de ellos es el equipo internacional, el cual tiene como objetivo atraer inversiones, cooperación, alianzas estratégicas, acuerdos e intercambios, además de atender a los salvadoreños en el exterior y promover al país a nivel internacional en el área de turismo actualmente el cuerpo diplomático salvadoreño tiene presencia en 36 embajadas y 89 consulados que durante años se han dedicado a vida social, es hora que se implemente un proactivo plan de búsqueda de inversionistas. (Bukele, 2019)

Basado la creación de este componente tiene como finalidad poder identificar todas las fuentes de financiamientos de cooperación externas que están en función del departamento, municipio o comunidad para que puedan ser incluidas dentro del Presupuesto General de la Nación y Reasignadas, con eso de busca la gestión de la decisión de la cosa pública que ha estado sujeta a luchas de protagonismo por par de los funcionarios de turno, mientras estos pulsos se desarrollan, los ciudadanos sufren de la ineficiencia y falta de efectividad, generando demoras y desviaciones en la presentación de un servicio público (Bukele, 2019)

3. La cooperación internacional al desarrollo en El Salvador

En la década de 1950, en el marco del fin de la Segunda Guerra mundial, del inicio de la Guerra Fría, y del reciente lanzamiento del Plan Marshall para la reconstrucción de Europa. El presidente estadounidense Harry Truman, en su discurso del Estado de la Unión, hace un llamamiento a poner los recursos de los países industrializados a disposición de los países o regiones insuficientemente desarrolladas, para su mejora y desarrollo económico. Lo que capta la atención fue el uso de término de países subdesarrollados, y la convocatoria que hace a los países industrializados de esa época a sumar esfuerzos para la ayuda al crecimiento económico de estos países.

En este sentido, también nace el término de Cooperación Internacional, la cual se ha ido adaptando a las distintas acepciones de Desarrollo que ha habido en la historia. Así mismo al principio la Cooperación Internacional se daba desde un ámbito bilateral, entre los países del norte, a los países del sur, y poco a poco las modalidades han ido cambiando, hasta el punto en que es posible la cooperación entre países del sur.

La Cooperación Internacional para el Desarrollo puede definirse como plantea Méndez (2011):

El conjunto de acciones que derivan de los flujos de intercambio que se producen entre sociedades nacionales diferenciadas en la búsqueda de beneficios compartidos en los ámbitos del desarrollo económico y el bienestar social, o bien, que se desprenden de las actividades que realizan tanto los organismos internacionales que integra el Sistema de las Naciones Unidas como aquellos de carácter regional, intergubernamentales o no gubernamentales, en cumplimiento de intereses internacionales particularmente definidos. La cooperación internacional así descrita se entiende como la movilización de recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos para promover el desarrollo internacional. (P.1)

Tal es el caso de El Salvador, quien para 2009 se adhería a la Declaración de París, al mismo tiempo que se encontraba en un proceso de cambio de gobierno y a raíz de esto, reformas en las instituciones, “El 25 de junio de 2009 fue creado por decreto ejecutivo el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD), con el fin de mejorar la gestión de los recursos provenientes de la cooperación internacional, alinearla con las prioridades de desarrollo nacional y contribuir a la transparencia en el manejo de la misma.” (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2015, P.1)

Con la creación del Viceministerio se buscó ordenar y mejorar la gestión de la cooperación internacional, así mismo, se da la creación de sus diferentes direcciones, las cuales ven cada una de las diferentes modalidades que existe de la Cooperación Internacional al Desarrollo:

- Dirección de Cooperación Bilateral
- Dirección de Cooperación Multilateral, Regional y Organismos Financieros Internacionales (OFIs).
- Dirección de Cooperación No Oficial y Descentralizada
- Dirección de Becas, Estudios y Formación

Después de hacer un esbozo sobre la evolución de la Cooperación Internacional, en concreto desde la Creación del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo

y de las diferentes herramientas creadas para la implementación de los principios de la Declaración de París; es importante hacer una reflexión sobre cuáles son los retos y desafíos que se plantean en el nuevo contexto internacional y nacional, y como el accionar del Ministerio de Relaciones Exteriores y en este caso, la Diplomacia Salvadoreña, puede aportar para superar estos retos y desafíos.

Es por ello que en su tesis (Moran, 2016) hace énfasis que:

La realidad internacional es dinámica y está en constante cambio, por ese motivo es imperativo que las políticas de Cooperación Internacional estén en constante actualización y revisión, de forma que el país se encuentre preparado en los diferentes contextos que el devenir internacional conlleva y pueda afrontar las situaciones, conociendo las condiciones y adaptándose, en lo que se lo permita, a ellas.

3.1 Cooperación gestionada y dirigida por Viceministerio de Cooperación al Desarrollo 2009- 2020.

Teniendo en cuenta estos principios acordados para garantizar la eficacia de la ayuda a El Salvador, quien para 2009 se adhería a la Declaración de París, al mismo tiempo que se encontraba en un proceso de cambio de gobierno y a raíz de esto, reformas en las instituciones, “El 25 de junio de 2009 fue creado por decreto ejecutivo el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD), con el fin de mejorar la gestión de los recursos provenientes de la cooperación internacional, alinearla con las prioridades de desarrollo nacional y contribuir a la transparencia en el manejo de la misma.” (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2015, P.1)

Con la creación del Viceministerio se buscó ordenar y mejorar la gestión de la cooperación internacional, así mismo, se da la creación de sus diferentes direcciones, las cuales ven cada una de las diferentes modalidades que existe de la Cooperación Internacional al Desarrollo.

COOPERACIÓN BILATERAL NORTE-SUR

La Cooperación Bilateral es aquella en la que los gobiernos canalizan sus recursos de cooperación al desarrollo directamente a los receptores, que pueden ser gobiernos u organizaciones que actúan dentro de ellos. Esta cooperación se desarrolla generalmente, en el marco de convenios celebrados entre los países, mediante los cuales se establecen los alcances y la modalidad de la cooperación para cada caso particular. Para efectos de la información contenida en este Sistema, la cooperación bilateral se entenderá como aquella que es canalizada de gobierno a gobierno.

La Cooperación Bilateral puede tomar las siguientes formas:

- Cooperación Norte-Sur.
- Cooperación Sur-Sur.

Como señala el (Ministerio De Relaciones Exteriores, 2013):

Desde la creación del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo en el año 2009, se realizaron gestiones para reactivar la Cooperación Bilateral con algunos países europeos, asiáticos y Nórdicos, mediante espacios de diálogo que permitieron a El Salvador dar a conocer a estos la necesidad de acceder a recursos de cooperación, a fin de complementar los esfuerzos que el gobierno realiza a favor del desarrollo. El marco de la Cooperación Bilateral está dado por la firma de acuerdos, convenios y/o programas específicos de cooperación en general de carácter intergubernamental, que dan los lineamientos y condiciones necesarias para la ejecución de los programas y proyectos de cooperación.

COOPERACIÓN SUR - SUR.

El Gobierno salvadoreño ha venido profundizando sus apuestas políticas y técnicas por la Cooperación Sur-Sur y Triangular, como parte de las prioridades establecidas en el Plan Quinquenal de Desarrollo "El Salvador Productivo, Educado y Seguro 2014-2019", así como en virtud del enfoque solidario, horizontal y recíproco de su política exterior hacia los países de América Latina y el Caribe y extrarregionales.

En ese marco, durante los últimos siete años el Gobierno de El Salvador a través del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo del Ministerio de Relaciones Exteriores, ha venido fortalecido los lazos de colaboración con Socios para el Desarrollo de la región, así como se han dinamizado nuevos esquemas de intercambio con países con los cuales El Salvador no poseía marcos concretos de cooperación, particularmente bajo las modalidades Sur-Sur y Triangular

Como afirma (Ministerio De Relaciones Exteriores, 2013)

Para el país, la Cooperación Sur-Sur busca concretar tres grandes procesos estructurales: primero, la generación de capacidades nacionales e institucionales, para complementar las brechas de conocimiento y experticia técnica que presenta el país en su proceso de desarrollo nacional; segundo, la consolidación, modernización y fortalecimiento de políticas públicas para el desarrollo multinivel; así como tercero, la promoción y canalización de espacios de integración regional en América Latina y el Caribe.

COOPERACIÓN MULTILATERAL

La cooperación multilateral es aquella en la que los gobiernos remiten fondos a las organizaciones multilaterales para que éstas los utilicen en la financiación de sus propias actividades, de modo que la gestión queda en manos de las instituciones públicas internacionales y no de los gobiernos donantes. Estas organizaciones

otorgan o ejecutan cooperación con sus propios recursos o con fondos entregados por los Estados miembros para programas concretos, dirigiendo sus actividades de forma total o parcial con la intención de generar desarrollo sostenible.

“La labor del Viceministro de Cooperación al Desarrollo con las partes involucradas en estas dinámicas cooperativas es promover un marco ordenado, claro, eficaz y transparente hacia acciones que se centren en las prioridades nacionales, a partir del fortalecimiento del diálogo horizontal y más efectivo”. (Ministerio De Relaciones Exteriores, 2013)

El BID tiene como objetivo ofrecer créditos para proyectos de desarrollo de infraestructura y asistencia técnica en los países miembros. Es la principal fuente de financiamiento para el desarrollo económico, social e institucional sostenible de América Latina y el Caribe.

En el marco de las funciones que se le han asignado, el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo -VMCD guarda relación con ambos bancos en cuanto a mantener un registro actualizado de las cooperaciones técnicas otorgadas por cada uno de ellos, los cuales se reflejan en el SICDES.

Asimismo, con base en la participación que se le ha asignado en la negociación de la cooperación financiera, el VMCD sostiene relación estrecha con fuentes de cooperación reembolsable, tal como el Banco de Desarrollo Alemán KfW. El KfW ejecuta la Cooperación Financiera Alemana con los países en vías de desarrollo por encargo del Gobierno Federal, financiando inversiones específicas y apoyando programas de reformas macroeconómicas y sectoriales.

COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA

La Dirección de Cooperación No Oficial y Descentralizada (DCNOD), establece un acercamiento de diálogo y coordinación entre actores no oficiales y descentralizados, como son los gobiernos locales y sociedad civil nacional e

internacional a fin de maximizar la eficacia de la ayuda al desarrollo del país. Esta unidad asesora, acompaña, facilita procesos, enlaces e intercambio de información en dicha materia.

Junto a la creación del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD) en Junio de 2009, se crea dentro de la Dirección General, la Dirección de Cooperación No Oficial y Descentralizada (DCNOD), encargada de establecer relaciones de trabajo con actores de la cooperación a nivel local, fortaleciendo así el diálogo y la coordinación a partir de una articulación permanente con gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales y entidades humanitarias, a fin de maximizar la eficacia de la cooperación para el desarrollo en El Salvador.

La DCNOD parte de reconocer que el desarrollo no es un proceso que le compete únicamente al gobierno central, sino que hay otros actores que inciden directamente en él, como son los gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil.

Por ello, se perfilaba como una entidad que asesora, recomienda, acompaña, facilita procesos, enlaces e intercambio de información en materia de cooperación no oficial y descentralizada, que permitan fomentar la eficacia de la cooperación a nivel territorial.

Según indica el (Ministerio de Relaciones Exteriores , 2013) Como resultado del trabajo desarrollado desde su creación, se han llevaron a cabo importantes iniciativas entre las cuales se destacan:

- Creación de redes de información y apoyo para gobiernos locales y ONG en materia de cooperación no oficial y descentralizada.
- Desarrollo de Encuentros de Cooperación Descentralizada en El Salvador.
- Promoción y acompañamiento a municipios salvadoreños a nivel internacional.

- Construcción participativa de la Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada.
- Creación de una comisión de diálogo permanente (Comisión Tripartita) y un Acuerdo de Trabajo Conjunto con las organizaciones de la sociedad civil, representadas a través de MODES y FOCIS.

FORMACIÓN Y BECAS

La Dirección de Becas, Estudios y Formación orienta sus esfuerzos a la búsqueda de cooperación técnica y formación en el exterior a fin de fortalecer el talento humano salvadoreño en las distintas áreas prioritarias de país, así mismo, elabora documentos, estudios y jornadas de formación con el objetivo de que las capacidades institucionales y de otros actores del desarrollo, en temáticas de cooperación y desarrollo, sean fortalecidas.

(Ministerio de Relaciones Exteriores , 2013)

El Departamento de Formación en Cooperación y Desarrollo desde su creación en el año 2010, ha tenido por objetivo contribuir al fortalecimiento de las capacidades del personal de la Dirección General de Cooperación para el Desarrollo, instituciones del Gobierno, municipalidades, ONG, y otros actores relacionados con el quehacer de la cooperación internacional y la eficacia de la misma. En el presente apartado, se presentan las principales jornadas de formación desarrolladas por el Departamento.

3.2 Cooperación descentralizada gestionada por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador 2018-2020.

La Alcaldía de San Salvador por medio de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, era la encargada de orientar y realizar gestiones de asistencia técnica, cooperación financiera no reembolsable y en especie, ante Instituciones y Organismos Cooperantes tanto Nacionales como Internacionales

para la formulación y ejecución de programas y proyectos orientados a las metas estratégicas de la Institución. También se destaca que en la actualidad la Municipalidad ha ejercido un rol protagónico en el ámbito de las relaciones internacionales, ya sea en el ámbito de la cooperación de proyectos o para establecer lazos de hermanamientos entre ciudades, con el objetivo de crear alianzas estratégicas para el mejoramiento de la calidad de vida de los capitalinos en el ámbito económico y social.

Dentro del trabajo realizado por la Municipalidad se establecen:

- Relaciones Bilaterales: destaca los hermanamientos o acuerdos de cooperación
- Relaciones Multilaterales: participación en redes de ciudades como la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas.
- Reconocimientos Internacionales: entrega de reconocimientos a entidades o personas que aportan a la Municipalidad.
- Misiones Oficiales: son realizadas con el objetivo de adquirir nuevos conocimientos, intercambio de experiencias en foros, asambleas, programas, cursos en diversos eventos.

La Alcaldía Municipal de San Salvador ha trabajado con organizaciones locales socias para gestionar fondos de cooperación internacional en diferentes regiones del mundo, uno de los principales cooperantes es la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) por medio de implementadoras como CREATIVE, The Palladium Group, Louis Berger, entre otras. Asimismo, se destaca la Cooperación Española proveniente de distintas entidades como el Ayuntamiento de Barcelona, Ayuntamiento de Madrid, Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Agencia Catalana de Cooperación, entre otros.

Trabajo realizado con el objetivo de conservar y ampliar las relaciones con agencias de cooperación, ONG's e Instituciones Internacionales y Nacionales, ha suscrito los siguientes documentos:

1. Convenio Marco de Cooperación entre las alcaldías municipales de San Salvador, Cuscatancingo, Apopa, Ayutuxtepeque, Ilopango, San Martín, Tonacatepeque, Soyapango, Santo Tomas, Santiago Texacuangos y Ciudad Delgado

2. Convenio Marco de Cooperación entre el Ministerio de Cultura y el Municipio de San Salvador.

3. Agenda n° 3 al Convenio de Ejecución entre el Fondo de Inversión Social para el desarrollo Local de El Salvador (FISDL) y el Gobierno Municipal de San Salvador, departamento de San Salvador. Para el proyecto denominado: "Programa de Emprendimiento Solidario".

4. Agenda N°1 al Convenio de Cooperación entre el Municipio de San Salvador y Asociación Pro-Arte de El Salvador para el Desarrollo de la Orquesta Sinfónica de San Salvador.

5. Convenio de Colaboración y Asistencia entre el Municipio de San Salvador y la Fundación de Fútbol Profesional.

6. Convenio de Cooperación entre el Municipio de San Salvador y la Asociación Teletón Pro-Rehabilitación FUNTER.

7. Convenio de Cooperación Especifico entre el Ministerio de Educación de la República de El Salvador y el Municipio de San Salvador.

9. Acuerdo de Cooperación entre el Municipio de San Salvador y la Universidad Luterana Salvadoreña.

10. Agenda Número Uno al Convenio de Cooperación Interinstitucional entre la Alcaldía Municipal de San Salvador y la Universidad Salvadoreña Alberto Masferrer.

4. La importancia de los gobiernos locales en la contribución a la agenda de eficacia de la cooperación internacional.

Los gobiernos locales son catalizadores y agentes de sostenibilidad e integración económica de sostenibles y desarrollo humano, incluso para dimensiones sociales, medioambientales y culturales. Como parte clave de este papel en el “desarrollo”, los gobiernos locales necesitan por supuesto asegurar un buen clima y las condiciones adecuadas para inversiones de buena calidad y de largo plazo -tanto privada como pública. Los inversores, locales o internacionales requieren seguridad de los derechos de propiedad, y, por tanto, registros de propiedad eficaces, administración catastral y planes de desarrollo urbano. La infraestructura física (carreteras, agua, tratamiento de aguas residuales, electricidad y acceso a internet) debe ser suministrada, mientras los buenos medios de transporte también influyen el clima de economía local. El gobierno local también debe tener políticas y prácticas eficaces para el medioambiente, la sanidad pública, las licencias empresariales, los impuestos locales y muchos otros problemas, para estimular la inversión y la actividad económica.

El liderazgo de los gobiernos locales constituye una de las fuerzas impulsoras más importantes para el logro de los ODS. Los gobiernos locales son fundamentales porque los ODS son locales.

En su informe anual el (PNUD, 2018)

Las ciudades son espacios estratégicos para el logro del desarrollo sostenible. Más aún en el caso de América Latina y el Caribe, que es la región en desarrollo más urbanizada del mundo; más del 80% de la población de nuestra región vive en ciudades. Sin embargo, una mala gestión de las ciudades también puede agravar

los conflictos y exacerbar las desigualdades. Hoy en día, muchos residentes urbanos carecen de agua, saneamiento, energía y transporte público. Sin seguridad territorial, muchos no pueden acceder a viviendas, atención médica, escuelas y empleos, adecuados y asequibles

Es por ello que las decisiones que tomamos sobre la planificación y gestión de las ciudades y las inversiones que hacemos en vivienda, transporte e infraestructura tienen impactos de largo plazo sobre la sostenibilidad, tanto a nivel local como mundial. Los efectos lock-in de estas decisiones inciden directamente en el uso de recursos, las emisiones de gases de efecto invernadero y el grado de inclusión socioeconómica de la población, en algunos casos por décadas, y determinan las capacidades de los países para cumplir con sus compromisos climáticos y la implementación de la Agenda 2030, el rol de las asociaciones y redes de gobiernos locales y regionales es también crucial, ya que representan una voz de trabajo coordinada, así como la cara de los niveles local y regional ante las esferas nacional e internacional.

5. Agenda Internacional y Nacional de Eficacia de la cooperación al desarrollo.

La Agenda Global de la eficacia de la cooperación, se caracterizó por un dinamismo significativo relacionado a los sucesos y hechos del entorno global vinculados al desarrollo económico y social de los países; que actualmente, cuenta con la participación de una multiplicidad de actores en todos los niveles. Por lo tanto, fueron relevantes una serie de reformas en el tema de eficacia de la cooperación, que permitieron la generación de importantes resultados y avances consolidando de esta manera el compromiso de los acuerdos que se establecieron a nivel internacional por todos los países. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

Esta agenda global, es el punto de partida para la estructura de procesos, herramientas e instrumentos que han adoptado a nivel internacional los actores del

desarrollo, para potenciar y fortalecer los procesos de desarrollo de los países receptores de cooperación. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

En este marco, la Declaración del Milenio cuyo resultado es la adopción de ocho objetivos que permiten evidenciar los avances y mejoras en las condiciones de vida de los países en desarrollo bajo el objetivo de luchar contra la pobreza, han permitido tomar acciones, en el ámbito de la cooperación, que ayuden a reducir la pobreza y proveer de niveles de vida de calidad a los grupos poblacionales que se encuentran en dicha situación. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

Es por ello, que el compromiso de los países donantes o socios para el desarrollo fue destinar el 0.7% de su Producto Interno Bruto (PIB), como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) la cual es utilizada para realizar proyectos que beneficien y apoyen a los países en desarrollo a combatir la situación de pobreza que afecta a su población. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

Bajo este compromiso, el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) identificó que era necesario reestructurar los esquemas de ayuda y cooperación que se otorga a los países a partir de la consideración de una serie de principios básicos que deben ser adoptados en primer lugar por los gobiernos de los países en desarrollo y los socios para el desarrollo a fin de mejorar y generar una mayor eficacia y eficiencia en el uso de los recursos de la cooperación. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

Por tanto, el principal resultado se produce con la Declaración de París, la cual define cinco principios básicos para el manejo y gestión de la cooperación, los cuales marcan un cambio en el paradigma internacional de la cooperación para el desarrollo, impulsando nuevos modelos que se basan en la apropiación, alineación, armonización, gestión por resultados y responsabilidad mutua. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

Estos principios marcan una nueva era para la cooperación, permitiendo una mejor estructuración de los procesos de otorgamiento de la ayuda, así como una mejor coordinación y efectividad en el uso de los mismos, que permitirá evidenciar con mayor solidez y claridad los avances en los procesos de desarrollo de los países receptores. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

Además, es importante mencionar que a partir del cambio en el paradigma internacional de la cooperación para el desarrollo se ha producido un proceso inclusivo que vincula a otros actores como las Organizaciones de la Sociedad Civil, Sector privado y Academia, entre otros; como actores cuyas acciones potencian el desarrollo socioeconómico de los pueblos. Por lo cual, a partir del Plan de Acción de Accra y la Alianza Global de Busan, han permitido a estos actores identificarse y participar en las discusiones referentes a los temas de eficacia de la ayuda partiendo de su experiencia como proveedores de recursos que potencian el desarrollo en los países en desarrollo, y a la vez generando insumos para la discusión en los Foros de Alto Nivel convocados por la OCDE. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

Es por ello, que el Plan de Acción de Accra, pretende acercar a los usuarios con la evolución y definición de la actual Agenda Global para la Eficacia de la Cooperación, la cual destaca la importancia de las acciones de todos los actores del desarrollo; así como la inclusión de temas transversales como la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la transparencia, el cambio climático y otros temas que se relacionan con los procesos de desarrollo de los países en la nueva arquitectura mundial, permitiendo de esta forma una vinculación entre los procesos de desarrollo y la eficacia de la cooperación en sus diversas modalidades. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

En marzo de 2010, en el marco de los acuerdos básicos que el país impulsará en materia de eficacia de cooperación, los países y organismos cooperantes y la sociedad civil nacional e internacional se adhieren al documento "Compromisos

para una Agenda Nacional de Eficacia de la Ayuda". (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

De estos compromisos nace la Agenda Nacional de la Eficacia de la Cooperación, la cual se basa en la mejora de la eficacia de la cooperación en cualquiera de las modalidades que gestiona el país, a fin de generar y evidenciar resultados de los procesos de desarrollo que permita a la población mejorar su calidad de vida y fortalecer la inclusión social a través de una mayor participación que posibilite a las personas ejercer sus derechos fundamentales. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2013)

5.1 Alianza de Busan

La Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz creada en Busan, Corea del Sur, en 2011, estableció el marco normativo internacional relativo a los principios de eficacia de la ayuda y del buen desarrollo, unos estándares a los que todos los agentes del desarrollo deberían adherirse.

Como lo explica el autor (Bena, 2012) Estos principios incluyen:

1. Apropiación de las prioridades del desarrollo
2. Enfoque en los resultados
3. Alianzas incluyentes
4. Transparencia y responsabilidad compartida

Tabla 1. Principios de la Alianza de Busan

Principio	Descripción
<p>1. Apropiación de las prioridades del desarrollo</p>	<p>Reconocer que los países en desarrollo deben diseñar y liderar su propio desarrollo.</p> <p>Las alianzas para el desarrollo sólo pueden tener éxito siendo lideradas por los países en desarrollo, con propuestas adaptadas a las situaciones y necesidades específicas del país.</p> <p>Fortalecer los esfuerzos para obtener resultados concretos y sostenibles. Esto implica mejoras en los planes estratégicos municipales orientados a la agenda 2030 tales como plan Cuscatlán y planes estratégicos municipales, permitiendo el empoderamiento de la población logrando así la intensificación del apoyo fortalecimiento de los distintos recursos e iniciativas de apoyo en los resultados, también el apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular, para moldear las alianzas horizontales a la variedad de contextos nacionales.</p>
<p>2. Enfoque en los resultados. Todo el esfuerzo de cooperación debe tener un impacto verdadero.</p>	<p>Lograr resultados concretos para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y garantizar que se dispone de los recursos y las capacidades necesarias para hacerlo posible.</p> <p>Inversiones y esfuerzos deben tener impacto duradero en la erradicación de la pobreza, combate a</p>

	<p>desigualdades, desarrollo sostenible y mejora de las capacidades.</p>
<p>3. Alianzas incluyentes:</p>	<p>Promover la confianza y el aprendizaje mutuos entre todos los actores en el desarrollo.</p> <p>Tanto en los principios como en los indicadores, algunos países, socios para el desarrollo y actores no estatales han demostrado su capacidad de hacer progresos en los principios de eficacia acordados. Esto apunta a un gran potencial para poder individualizar aquellos factores que llevan a buenos resultados, intercambiar lecciones y facilitar el aprendizaje mutuo. Las prácticas y los aprendizajes eficaces identificados en un país o por un socio para el desarrollo pueden acelerar los avances en otros.</p>
<p>4. Transparencia y rendición de cuentas. (responsabilidad compartida)</p>	<p>Potenciar la transparencia de las prácticas de la cooperación, para así mejorar la prestación de servicios y dejar claras las responsabilidades compartidas.</p> <p>La transparencia y previsibilidad dependen de políticas estables, procesos institucionales sólidos y sistemas que funcionen bien. La actual falta de información de planificación a largo plazo es</p>

	perjudicial para la gestión estratégica de la cooperación al desarrollo al limitar los avances en cuanto al registro de dichos recursos en los presupuestos nacionales y restringir la transparencia global y la previsibilidad a nivel de país.
--	--

Fuente: Elaboración propia a partir de Bena, 2012

En estos cuatro principios deben basarse todas las formas de cooperación al desarrollo. La cooperación al desarrollo engloba toda la financiación internacional, tanto pública como privada, orientada a los resultados del desarrollo, así como la financiación y las políticas nacionales. Esto no solo incluye la ayuda oficial al desarrollo (AOD), sino también la financiación de la lucha contra el cambio climático, no incluida en la AOD, así como otros flujos oficiales de ayuda, la cooperación Sur-Sur y triangular, los fondos y la financiación mixta pública/privada, las acciones de la sociedad civil y algunos tipos de cooperación no financiera, tales como las medidas políticas y el compromiso del sector privado. Todos estos recursos deben complementarse entre sí y actuar juntos de la manera más eficaz posible.

La Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz establecida en el Cuarto Foro de Alto Nivel de Busan, supone el inicio de un nuevo capítulo en la historia de la cooperación internacional, pues constituye un cambio en los principales temas del debate, pasando de la eficacia de la ayuda al concepto más amplio de eficacia del desarrollo. Al hacer partícipes a los diferentes actores del desarrollo (gobiernos donantes del Norte y del Sur, el sector privado, OSC, parlamentarios, autoridades locales etc.) el foro de Busan ha conseguido un marco más realista para mejorar la puesta en práctica de la cooperación sobre el terreno y su interacción con otros motores del desarrollo.

El éxito de la Alianza Mundial estará determinado por el cumplimiento de los compromisos adquiridos por los actores del desarrollo en Busan. Para alcanzar esos objetivos, será necesario poner en marcha mecanismos sólidos de rendición de cuentas, empezando por el ámbito mundial y llegando a crear estos mecanismos en el ámbito nacional. Los objetivos fundamentales de la Alianza Mundial en los próximos años deben ser la elaboración de unas herramientas de seguimiento sólidas en el ámbito mundial, mantener el impulso político, e identificar el valor añadido de su trabajo futuro, tanto para la cooperación al desarrollo como, de manera esencial, para los miles de millones de personas que sufren pobreza e injusticia en todo el mundo.

Con base a lo anterior, la importancia de cuestiones como la apropiación, los resultados y la responsabilidad deriva directamente de los principios de París mientras que las alianzas incluyentes y la transparencia representan una etapa en el debate de la cooperación, ya que todos los actores se comprometen a plasmar estos comunes en acciones concretas para garantizar su ejecución plena.

En cuanto a las alianzas incluyentes, la mayoría de los países manifiestan una disposición clara al compromiso de este principio, la mayoría de los países y socios oficiales para el desarrollo facilita el dialogo y las consultas con la organización de la sociedad civil, sobre política de desarrollo. Por otra parte, la se busca también que se organicen diálogos para buscar una mejor coordinación y lograr programas más eficaces, cabe destacar que Las alianzas entre múltiples actores como la Alianza Global, que también abarcan la cooperación Sur-Sur y triangular, facilitan el intercambio de lecciones y permiten que la comunidad mundial alcance los ODS en 2030. A partir de las evidencias en las que se sustenta este informe, la Alianza Global puede apoyar el intercambio entre países y grupos de actores para identificar, difundir y replicar enfoques productivos para la cooperación al desarrollo en la práctica

En cuanto a la Transparencia y rendición de cuentas: Se dispone de más información sobre la cooperación al desarrollo, pero los mecanismos de rendición de cuentas tienen que ser más incluyentes. El acceso a información de buena calidad, oportuna y relevante sobre la financiación para el desarrollo significa que:

- Los gobiernos pueden planificar y gestionar estratégicamente el uso de diversos recursos de cooperación al desarrollo para apoyar sus prioridades de desarrollo
- Los socios para el desarrollo pueden coordinar su apoyo para promover las sinergias y evitar la fragmentación y duplicación de esfuerzos.
- Los actores no estatales pueden armonizar sus gestiones de desarrollo, contribuyan a definir las prioridades y exijan a funcionarios públicos y socios para el desarrollo que se responsabilicen de su desempeño en relación con los compromisos.

La responsabilidad de todos los agentes del desarrollo permite la evaluación colectiva de los avances hacia las metas acordadas y ayuda a garantizar que las intervenciones de desarrollo sean relevantes y eficaces, al tiempo que se generan lazos de confianza.

A continuación, se presenta una figura donde se enuncia los acontecimientos suscitados en el periodo 2005 -2011 que evidencia el recorrido de la agenda de eficacia que se ha retomado a nivel nacional.

Línea de tiempo



Ilustración 3. Recorrido de Agenda de Eficacia de Cooperación al Desarrollo

Nota: Línea de tiempo recorrido de la agenda de eficacia a nivel internacional, autor, Roberto Alvarado, información extraída de <https://www.oxfam.org/es/informes/las-claves-de>.

5.2 Estrategia Nacional de Eficacia

En este apartado se pretende conocer cómo influye la agenda internacional en los en cuanto a eficacia en El Salvador, esto a través de presentar los avances en el proceso hacia el logro de la eficacia mediante la creación e implementación de la agenda nacional y sus componentes para una cooperación orientada a resultados.

Como lo explica lo explica en su artículo el (Ministerio De Relaciones Exteriores, 2013)

El Plan Nacional para la Eficacia de la Cooperación en El Salvador tiene por objetivo mejorar la Eficacia de la Cooperación en el país, tomando como base los compromisos adquiridos en la Declaración de París, el Plan de Acción de Accra y

la Alianza Global para la Eficacia de la Cooperación de Busan; y cuyos principios se vinculan con los compromisos para una Agenda Nacional de Eficacia, formulada en 2010.

Con este fin se presenta un panorama general de cómo El Salvador ha logrado incorporarse dentro de esta dinámica enfocada hacia la eficacia, tras haber sido declarado país de renta media, lo cual consiguió su incorporación a la esfera internacional para generar un mayor compromiso y acuerdos relacionados al desarrollo de una cooperación eficaz. Así como también el logro de la creación de la Agenda Nacional de Eficacia a través de los diferentes instrumentos que la conforman, aplicando el principio “enfoque en resultado”; para la consecución de su cumplimiento a largo plazo.

Tal como lo establece el (Ministerio De Relaciones Exteriores, 2013) Los cinco ejes principales (apuestas estratégicas de trabajo en el corto y mediano plazo) que constituyen la Agenda Nacional de la Eficacia de la Cooperación son:

1. Plan Nacional para la Eficacia de la Cooperación (PNEC): Pretende mejorar la calidad y eficacia de la cooperación tradicional con un enfoque inclusivo y participativo de todas las instituciones de gobierno, los socios para el desarrollo y las organizaciones de la sociedad civil para utilizar eficientemente los recursos de la cooperación y potenciar el desarrollo económico y social del país.

2. Reforma de Naciones Unidas: "Delivering as One" (DaO): Con este instrumento se busca mejorar la calidad y eficacia de la cooperación y potenciar el trabajo conjunto entre las agencias del Sistema de Naciones Unidas y el Gobierno de El Salvador, a fin de establecer mecanismos y programas que apoyen el desarrollo nacional.

3. Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada (ENCD): Tiene por objetivo mejorar la calidad y eficacia de la cooperación que reciben los gobiernos locales, a través de la articulación del trabajo entre el gobierno central y gobiernos locales

para potenciar y fortalecer las capacidades de los municipios en beneficio del desarrollo de los territorios.

4. Marco de Desempeño de la Cooperación Sur-Sur y Triangular (MDCSSyTr): Busca mejorar la calidad y eficacia de la Cooperación Sur-Sur y Triangular (CSS y Tr) para generar y potenciar un intercambio de conocimientos más efectivo que permita aprovechar al máximo las experiencias recibidas y compartidas con otros países en materia de desarrollo económico y generación de políticas públicas.

5. Agenda Regional para la Eficacia de la Cooperación: Tiene por objetivo promover a nivel regional a través del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y otros entes regionales la mejora en la calidad y eficacia de la utilización de los recursos provenientes de la cooperación para acciones que potencien el desarrollo a nivel regional.

La implementación de la Agenda Nacional para la Eficacia de la Cooperación se ha adaptado a la nueva arquitectura internacional, generando acciones puntuales para cada uno de los ejes que se relacionan con diversas modalidades de cooperación, incluyendo a diversos actores del desarrollo nacional y promoviendo el trabajo conjunto, participativo e inclusivo.

C. Marco legal

El marco legal está compuesto por un conjunto de instrumentos jurídicos que forman parte de la presente investigación que regula la gestión de la cooperación y las funciones de gobiernos locales como protagonistas de cooperación descentralizada en El Salvador.

A. Constitución

Dicha normativa fue adoptada en su forma original por una Asamblea Constituyente formada en 1982, la cual fue transformada en Asamblea Legislativa al momento de entrar en vigencia la nueva Carta Magna.

Artículo 202	<p>Define que, para el Gobierno Local, los departamentos se dividen en Municipios, que estarán regidos por Concejos formados de un Alcalde, un Síndico y dos o más Regidores cuyo número será proporcional a la población.</p> <p>Así mismo como cada uno de los miembros de los Concejos Municipales deberán ser mayores de veintiún años y originarios o vecinos del municipio; serán elegidos para un período de tres años, podrán ser reelegidos y sus demás requisitos serán determinados por la ley.</p>
Artículo 207	<p>Los fondos municipales no se podrán centralizar en el Fondo General del Estado, ni emplearse sino en servicios y para provecho de los Municipios.</p> <p>Las municipalidades podrán asociarse o concertar entre ellas convenios cooperativos a fin de colaborar en la realización de obras o servicios que sean de interés común para dos o más Municipios.</p>

	<p>Para garantizar el desarrollo y la autonomía económica de los Municipios, se creará un fondo para el desarrollo económico social de los mismos. Una ley establecerá el monto de ese fondo y los mecanismos para su uso.</p> <p>Los Concejos Municipales administrarán el patrimonio de sus Municipios y rendirán cuenta circunstanciada y documentada de su administración a la Corte de Cuentas de la República.</p> <p>La ejecución del Presupuesto será fiscalizada a posteriori por la Corte de Cuentas de la República, de acuerdo a la ley.</p>
--	--

B. Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo.

<p>Artículo 32, numeral 32</p>	<p>Formular los programas de asistencia técnica, así como gestionar, negociar, suscribir y administrar por medio de los instrumentos internacionales correspondientes, la distribución sectorial de la cooperación técnica, financiera no reembolsable o de bienes de gobiernos, organismos internacionales, entidades extranjeras y particulares otorguen al Estado, según la asignación</p>
------------------------------------	---

	que la Secretaría Técnica de la Presidencia establezca. (Ministerio de Relaciones Exteriores)
--	--

C. Decreto No. 24.

La materia de cooperación internacional debe estar regida por principios de ejecución técnica y profesional y desapegada de sesgos ideológico-políticos. Así como que existe una nueva visión presidencial sobre la manera en que se puede y se debe articular la materia de la cooperación internacional, siendo necesario para ello una instancia que desde la Presidencia de la República permita ordenar, coordinar y canalizar de forma óptima los recursos que aportan los diferentes actores en razón de las necesidades existentes en las distintas áreas de gobierno, en colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores y en función de generar un mayor impacto y beneficio para la población del país. (Presidente de la República de El Salvador, 2020)

Tomando en cuenta el decreto anterior, ya que, debido a la creación y vinculación directa con el gobierno central, los gobiernos locales dependen de la distribución de proyectos para la implementación de acuerdo a las necesidades y la prioridad que se vea en la solicitud de los mismos.

D. Código Municipal

A partir del artículo 30 se detalla que son facultades del Consejo Municipal.

Artículo 30, numeral 11	La municipalidad podrá omitir los acuerdos de cooperación con otros municipios o instituciones.
-------------------------	---

<p>Artículo 125</p>	<p>El Concejo podrá requerir la cooperación comunal mediante la incorporación de personas o de representantes de la comunidad en:</p> <p>a) Comisiones asesoras permanentes o especiales del propio Concejo;</p> <p>b) Comisiones o Juntas de carácter administrativo a las cuales se les encomienden gestiones específicas de orden material, cultural, cívico, moral y otras;</p> <p>c) Cuales quiera otra forma de organización o colaboración comunal.</p>
---------------------	--

D. Marco conceptual

En este apartado se desarrollan conceptos claves que se han utilizado para la elaboración del trabajo de investigación de manera clara y concisa, yendo de lo general a lo específico.

Cooperación: la acción y consecuencia de cooperar, cuya definición sería la de actuar de manera conjunta con una u otras personas para alcanzar un propósito común. (OXFAM Intermón)

Cooperación para el desarrollo: conjunto de acciones que permiten ayudar a reducir la pobreza, facilitar el desarrollo humano y sostenible, y el completo disfrute de los derechos, hacemos posible vivir en una sociedad algo más equitativa e igualitaria. (Dubois, Diccionario de Acción Humanitaria, 2006)

Por otra parte, en un sentido estricto, consiste en la cooperación realizada por las administraciones subestatales (gobiernos autónomos, diputaciones, ayuntamientos). En un sentido amplio, se trata de un nuevo enfoque de la cooperación caracterizado por la descentralización de iniciativas y de la relación con el Sur, por la incorporación de una amplia gama de nuevos actores de la sociedad civil, y por una mayor participación de los actores de los países del Tercer Mundo en su propio desarrollo. (Dubois, Diccionario de Acción Humanitaria, 2006)

Cooperación Descentralizada: Es la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) gestionada por entes públicos que no forman parte de la Administración Central; es decir, las comunidades autónomas (CCAA), las diputaciones provinciales, los cabildos y consejos insulares, los ayuntamientos y las federaciones de municipios. A todas estas administraciones se les conoce genéricamente como Entidades Locales (EELL). (Organización no gubernamental para la cooperación solidaria, 2017)

Generalmente, hablamos de cooperación descentralizada como de un todo homogéneo, perfectamente delimitado y claramente diferenciado de la cooperación estatal y de la multilateral (la que se ejecuta a través de organismos internacionales). Sin embargo, es un espacio extraordinariamente complejo, con multitud de actores involucrados, dispares capacidades económicas, instrumentos diversos e, incluso, motivaciones contradictorias. (Organización no gubernamental para la cooperación solidaria, 2017)

Desarrollo: Desarrollo significa crecimiento, aumento, reforzamiento, progreso, desenvolvimiento o evolución de algo. Designa la acción y efecto de desarrollar o desarrollarse. El concepto de desarrollo hace referencia a un proceso en desenvolvimiento, sea que se trate de un asunto de orden físico, moral o intelectual, por lo cual puede aplicar a una tarea, una persona, una sociedad, un país o cualquier otra cosa. (Significados.com, 2022)

Eficacia: Es la capacidad de alcanzar el efecto que espera o se desea tras la realización de una acción. No debe confundirse este concepto con el de eficiencia (del latín *efficientia*), que se refiere al uso racional de los medios para alcanzar un objetivo predeterminado (es decir, cumplir un objetivo con el mínimo de recursos disponibles y tiempo). (Porto & Merino, Definición.De, 2009)

Eficiencia: La noción de eficiencia tiene su origen en el término latino *efficientia* y refiere a la habilidad de contar con algo o alguien para obtener un resultado. El concepto también suele ser equiparado con el de fortaleza o el de acción.

Por lo tanto, está vinculada a utilizar los medios disponibles de manera racional para llegar a una meta. Se trata de la capacidad de alcanzar un objetivo fijado con anterioridad en el menor tiempo posible y con el mínimo uso posible de los recursos, lo que supone una optimización. (Porto & Gardey, Definición de Eficiencia, 2021)

Estrategia: Procedimiento dispuesto para la toma de decisiones y/o para accionar frente a un determinado escenario. Esto, buscando alcanzar uno o varios objetivos previamente definidos. Es decir, la estrategia es un plan mediante el cual se busca lograr una meta. (Westreicher, Estrategia, 2020)

En este sentido, los objetivos de la investigación son el eje en torno al cual se define el marco teórico de un proyecto y la metodología a ser aplicada. Existen fundamentalmente dos tipos de objetivos de investigación: el general y el específico. (Significados, 2013)

Procesos: Un proceso es una secuencia de acciones que se llevan a cabo para lograr un fin determinado. Se trata de un concepto aplicable a muchos ámbitos, a la empresa, a la química, a la informática, a la biología, a la química, entre otros. (Westreicher, Proceso, 2020)

Relaciones Internacionales: Campo de estudio de carácter social, económico, jurídico y político basado en el conocimiento y el análisis de la convivencia entre los distintos países y sus acciones en un marco global. (Gálan, 2019)

E. Supuestos teóricos

Supuesto General:

Los procesos de gestión de cooperación descentralizada llevados a cabo por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador durante el período 2018-2021 presentan cambios que deben ser analizados debido al surgimiento de la Agencia ESCO, quien centraliza los procesos. En este sentido, alcanzar la eficacia de la cooperación es todo un reto, para ambas instituciones en el cumplimiento de compromisos internacionales contemplados en los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo. Por consiguiente, el entorno que envuelve la cooperación debe ser evaluado a través de herramientas estratégicas que coadyuven a garantizar la eficacia y replicar las buenas prácticas en la gestión de cooperación descentralizada.

Supuestos Específicos:

1. Los procesos de cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador han sufrido modificaciones con el establecimiento de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, puesto que desde la creación de la misma ha suprimido algunos procesos de la Gerencia.
2. La eficacia de la cooperación internacional al desarrollo durante el periodo 2018 a 2021, ha cumplido algunos estándares, pero faltan procesos para fortalecer la eficacia sobre todo por la nueva institucionalidad que se ha creado, ya que ha generado incertidumbre, puesto que, supone que sus principios deben ir alineados a los compromisos internacionales.

3. El entorno de la gestión de cooperación internacional, tiene muchas oportunidades porque permite que los Estados logren generar cooperación descentralizada, cumplimiento de convenios internacionales y otro tipo de ejes que permiten el continuo desarrollo de la misma, con este trabajo les permitirá tener una herramienta de planificación estratégica ya que les dará un análisis de la fortalezas y debilidades el cual podrá ser utilizado para el mejoramiento de la cooperación internacional al desarrollo.

CAPÍTULO III METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

A) Enfoque y tipo de la investigación.

Para comprender la caracterización metodológica de una opción investigativa, resultado necesario y conveniente indagar por sus bases epistemológicas, de modo que se encontró sentido o razón de ser de sus procedimientos para producir conocimiento científico. (Sandoval, 2002)

De acuerdo a lo anterior, el abordaje de los enfoques de investigación en el terreno de las ciencias sociales buscó establecer cuáles fueron las ópticas que se desarrollado para concebir y observar las distintas realidades que componen el orden de lo humano, así como también comprender la lógica de los caminos, que se han construido para producir, intencionada y metódicamente conocimiento sobre ellas. (Sandoval, 2002)

En este sentido Taylor y Bogdan (1992) señalan que lo que define la metodología es simultáneamente tanto la manera de los problemas, como la forma en que se buscó las respuestas a los mismos. En un planteamiento relacionado, logra una interesante síntesis, que permitió diferenciar los enfoques o paradigmas de investigación social, a partir de la respuesta a tres preguntas básicas (Taylor, 1992)

En base a lo anterior en este trabajo se utilizó el enfoque de investigación cualitativo puesto que su finalidad es interpretar la realidad, la cual puede variar de acuerdo a los actores estudiados. En tal sentido, la naturaleza de la presente investigación, permitió describir, explicar, comprobar y predecir los fenómenos, ya será necesaria una interpretación de los procesos de gestión de cooperación descentralizada y como este hecho está relacionado con la eficacia de la cooperación para cumplir con los principios que establece la Alianza de Cooperación al desarrollo y de esta forma proporcionar un análisis del entorno que permitió ver de diferentes planos la forma más efectiva de la cooperación descentralizada y a través de esto generar herramientas de planificación estratégica para garantiza la eficacia

Así también, de acuerdo a ese enfoque se utilizó un tipo de investigación descriptiva la cual según (Tamayo y Tamayo, 2003) en su libro Proceso de Investigación Científica, la investigación descriptiva “comprende la descripción, registro, análisis e interpretación de la naturaleza actual, y la composición o proceso de los fenómenos. El enfoque se hace sobre conclusiones dominantes o sobre grupo de personas, grupo o cosas, se conduce o funciona en presente”.

Según (Sabino, 1992) La investigación de tipo descriptiva trabaja sobre realidades de hechos, y su característica fundamental es la de presentar una interpretación correcta. Para la investigación descriptiva, su preocupación primordial radica en descubrir algunas características fundamentales de conjuntos homogéneos de fenómenos, utilizando criterios sistemáticos que permitan poner de manifiesto su estructura o comportamiento. De esta forma se pueden obtener las notas que caracterizan a la realidad estudiada.

Es por ello, que el tipo de investigación es de carácter descriptivo, ya que es la herramienta que se usó para describir los procesos que la Alcaldía de San Salvador mediante la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales gestiona la cooperación descentralizada, de igual forma determinar la eficacia de la cooperación descentralizada de la Gerencia de Cooperación y Relaciones

Internacionales de la Alcaldía de San Salvador basado en los principios de la alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo para determinar las herramientas de planificación estratégica para la garantía de la eficacia.

B) Sujetos y objetos de estudio.

Población

Para Hernández Sampieri, "una población es el conjunto de todos los casos que concuerdan con una serie de especificaciones". Es la totalidad del fenómeno a estudiar, donde las entidades de la población poseen una característica común la cual se estudia y da origen a los datos de la investigación. (Sampieri, 2010)

El marco poblacional sujeto a estudio tiene como principales características: (a) personas altamente involucradas en los procesos promocionales de la empresa estudiada, (b) poseen más de 3 años laborando en la empresa, (c) poseen conocimientos acerca de la problemática sujeta a estudio, (d) pueden suministrar datos e información para elaborar el diagnóstico y solucionar el problema planteado, (e) personal que necesita y requiere estrategias para la optimización de las actividades promocionales. (Sampieri, 2010)

Con base a lo anterior, la población a nivel macro que se estudió con esta investigación por la naturaleza de la investigación serán:

- La Alcaldía Municipal de San Salvador.
- Instituto Municipal de la Juventud de la Alcaldía de San Salvador.

Encargadas de canalizar la cooperación centralizada y descentralizada, para poder aplicarlas en los diferentes sectores de los 6 distritos de San Salvador. Así mismo tomando, en cuenta que la presente investigación trata sobre el enfoque descriptivo, se realizará la descripción de los procesos, la eficacia y el entorno de

la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador.

Muestra

Según Tamayo y Tamayo (2016), la muestra, puede definirse como: *"el conjunto de operaciones que se realizan para estudiar la distribución de determinados caracteres en totalidad de una población universo, o colectivo partiendo de la observación de una fracción de la población considerada"* (Tamayo, 2016)

En este sentido, de acuerdo a la naturaleza de la presente investigación, se utilizó un muestreo no probabilístico, debido a que la selección se hará debido a causas relacionadas con las características de los propósitos de la investigación, y al ser instituciones la población estudiada, se extraerá una muestra de expertos de las mismas.

Es de destacar que, el muestreo discrecional o muestreo por juicio de expertos es una técnica de muestreo no probabilístico donde el investigador selecciona las unidades que serán muestra en base su conocimiento y juicio profesional.

El proceso consistió en elegir intencionalmente a los individuos de la población sobre la base del conocimiento o juicio de la autoridad o investigador. (Sampieri, 2010).

Por tanto, para efectos de esta investigación se tomaron referentes de estas instituciones para la aplicación de la entrevista, los cuales se enuncian a continuación:

- Referente de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales 2018-2021.
- Referente del Instituto Municipal de la Juventud de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2021 – 2023.

C) Categorías y Subcategorías de análisis.

De acuerdo con (TURITIN, 2016) :

Las categorías de análisis hacen referencia a una estrategia de tipo metodológica. Su principal función es la de describir el objeto de estudio o fenómeno sobre el cual estamos investigando. De esta manera, lo recomendable es que las categorías de análisis no sean mayores a cinco en un proceso de indagación.

Tomando en cuenta que la presente investigación es de carácter descriptivo (Hurtado, 2002) infiere que:

La investigación descriptiva tiene como objeto la descripción precisa del evento de estudio, este tipo de investigación se asocia al diagnóstico; el propósito es exponer el evento estudiado, habiendo una enumeración detallada de sus características de modo tal que los resultados se pueda obtener dos niveles de análisis; dependiendo del fenómeno o del propósito del investigadora; estas investigaciones trabajan con uno o varios eventos de estudios en un contacto determinado, pero su intención no es establecer relaciones de casualidad entre ellos, por tal razón no ameritan de la formación de hipótesis.

Por tanto, se han conceptualizado las siguientes categorías según los aspectos en los que se profundiza en la investigación;

En primer lugar, como categoría de primer nivel se tiene; los procesos de cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador han sufrido modificaciones con el establecimiento de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, puesto que desde la creación de la misma ha suprimido algunos procesos de la Gerencia;

Como segunda categoría, la eficacia de la cooperación internacional al desarrollo durante el periodo 2018 a 2021, ha cumplido algunos estándares, pero faltan procesos para fortalecer la eficacia sobre todo por la nueva institucionalidad que se ha creado ya que ha generado incertidumbre, ya que se supone que sus principios deben ir apegados a los compromisos internacionales y la tercera categoría: El entorno de la gestión de cooperación internacional, tiene muchas oportunidades porque permite que los Estados logren generar cooperación descentralizada, cumplimiento de convenios internacionales y otro tipo de ejes que permitieron el continuo desarrollo de la misma, con este trabajo les permitirá tener una herramienta de planificación estratégica ya que les dará un análisis de las fortalezas y debilidades el cual podrá ser utilizado para el mejoramiento de la cooperación internacional al desarrollo.

Es fundamental para la presente investigación tomar como aspecto principal la gestión de la cooperación centralizada realizada por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, ya que es un carácter innovador en el área de las relaciones internacionales y el empoderamiento de los gobiernos locales.

Como señala (SICDES, 2013) La Eficacia de la Cooperación es un proceso por el que se trata de maximizar el impacto de la cooperación para en el desarrollo, alcanzar el objetivo de mejorar las condiciones de la población beneficiada.

En este sentido, el objetivo de maximizar el impacto del desarrollo de los países parte de la interrelación de la eficacia de la ayuda con el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, para lo cual es importante, fomentar la coordinación de las actividades entre los Socios para el Desarrollo y reducir los costos de transacción en los países en desarrollo; pero, sobre todo mejorar la calidad de la Cooperación.

Y como tercera categoría, se tiene el análisis del entorno de la cooperación que como lo explica en su tesis (Kluver, 2018) El análisis del entorno es el proceso a través del cual la empresa es capaz de identificar los factores estratégicos del

entorno y de diferenciar entre oportunidades (factores que influyen positivamente) y amenazas (factores que influyen negativamente).

A continuación, se detalla la lógica de categorías y subcategorías de análisis que se extraen de los supuestos teóricos que fueron construidos en base a los objetivos de la investigación:

Supuesto específico 1: Los procesos de cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador han sufrido modificaciones con el establecimiento de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, puesto que desde la creación de la misma ha suprimido algunos procesos de la Gerencia.

Categoría de análisis
- Procesos de gestión de cooperación descentralizada
Subcategoría de análisis
<ul style="list-style-type: none">- Plan Estratégicos Institucionales- Modalidades de gestión- Proceso definido para cooperación- Manual de gestión de cooperación- Lineamientos de gestión de cooperación- Cambios en la implementación de procesos de cooperación- Desvinculación de cooperación de los gobiernos locales

Supuesto específico 2: La eficacia de la cooperación internacional al desarrollo durante el periodo 2018 a 2021, ha cumplido algunos estándares, pero faltan procesos para fortalecer la eficacia sobre todo por la nueva institucionalidad que se ha creado ya que ha generado incertidumbre, ya que se supone que sus principios deben ir apegados a los compromisos internacionales.

Categoría de análisis
- Eficacia de la cooperación internacional al desarrollo.
Subcategoría de análisis
<ul style="list-style-type: none"> - Apropiación - Enfoque en resultados - Alianzas incluyentes - Transparencia y rendición de cuentas

Supuesto específico 3: El entorno de la gestión de cooperación internacional, tiene muchas oportunidades porque permite que los Estados logren generar cooperación descentralizada, cumplimiento de convenios internacionales y otro tipo de ejes que permiten el continuo desarrollo de la misma, con este trabajo les permitirá tener una herramienta de planificación estratégica ya que les dará un análisis de las fortalezas y debilidades, las cuales podrán ser utilizadas para el mejoramiento de la cooperación internacional al desarrollo.

Categoría de análisis
Entorno de la gestión de cooperación internacional.
Subcategoría de análisis
<ul style="list-style-type: none"> - Fortalezas - Oportunidades - Debilidades - Amenazas - Análisis PESTAL (Político, Económico, Social, Tecnológico, Ambiental y Legal)

D) Técnicas e Instrumentos de la Investigación.

Según explica Sampieri (2010) *“El enfoque cualitativo utiliza la recolección de datos sin medición numérica, para descubrir o afirmar las preguntas de investigación en el proceso de interpretación”*

El presente trabajo está encaminando a solventar diferentes dudas, utilizando la recolección de datos sin medición numérica, indagando el fenómeno a estudiar. Por medio de la investigación conoció sobre los procesos de gestión de cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador para de esta manera determinar la eficacia de la cooperación descentralizada gestionada a través de la misma, por los objetivos de la investigación, se realizó un estudio descriptivo, el cual buscó evaluar y explicar ampliamente a la vez el tema a investigar.

El enfoque con el que se abordó esta investigación es el cualitativo, ya que se busca analizar, los hallazgos acuerdo a nuestros objetivos planteado, en base a esto los procesos de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, basados en los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, de igual manera con este enfoque se busca recolectar y determinar la eficacia de la cooperación descentralizada gestionada por la Gerencia de Cooperación y de la misma forma gestionar el entorno de la misma basada en herramientas de planificación estrategia para garantizar la eficacia de la cooperación.

En base a estos hallazgos la investigación es cualitativa y sustrae toda esta información y en la cual se hace uso de técnicas como, análisis documental y la entrevista, a través de sus diferentes instrumentos, de los cuales se recolectó información conveniente y relevante para contestar todas las dudas en cuanto a procesos y aplicaciones de los principios de la Alianza de Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo.

Análisis Documental

Según Baena (1985) “La documentación es una técnica que consiste en la selección y recopilación de información, por medio de la lectura y crítica de documentos y materiales bibliográficos de, bibliotecas, hemerotecas centros de documentación e información”. (Introducción a la metodología de la Investigación)

La documentación desde el enfoque cualitativo hace una recopilación de datos que más adelante se convertirán en información importante para realizar una indagación sustentada y bien estructurada.

Se realizó la investigación, para ello se utilizaron diferentes materiales académicos, como libros, enciclopedia, artículos relacionados, con el tema, manuales y página oficial de la Organización a investigar.

Entrevista

La entrevista es una forma específica de interacción social, que tuvo como por objetivo recolectar datos para una investigación, como lo explica Ander-Egg (1982). La entrevista consiste en una conversación entre dos personas por lo menos, en la cual uno es entrevistador y otro u otros son los entrevistados; estas personas dialogan con arreglo a ciertos esquemas o pautas acerca de un problema o cuestión determinada, teniendo un propósito profesional, que puede ser obtener información de individuos o grupos; facilitar información, influir sobre ciertos aspectos de la conducta o ejercer un efecto terapéutico.

Tomando en cuenta lo que dice el autor, para la investigación, se utilizó la técnica de entrevista, para recabar información concreta, teniendo un encuentro personal con las personas involucradas en la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, para poder a través de ellas obtener una información profunda, amplia y precisa, de los procesos y eficacia de la gestión descentralizada.

E) Estrategias de utilización de resultado.

En este apartado es sumamente importante mencionar que el presente trabajo de investigación es meramente para fines académicos y profesionales que estén interesados en Relaciones Internacionales en el área de Cooperación Internacional Descentralizada. Es por ello, que este tendrá como estrategia ser entregado a la Universidad Evangélica de El Salvador, Instituciones, Organizaciones y Gobiernos locales. Para que los estudiantes, profesionales o cualquier otro interesado en este campo lo tengan al alcance y ser tomado para informarse o seguir estudiando sobre la temática.

Por otra lado se difundió de manera específica y estratégica el análisis FODA Y PESTAL, el cual permitirá identificar factores del entorno general que afectan a los gobierno, ya que el análisis PESTAL lleva a cabo antes de realizar el DAFO O

FODA, con esto las instituciones se vieron beneficiadas para poder potenciar sus oportunidades y reducir la brecha de las debilidades que tengan en estos procesos de cooperación descentralizada, también se creó un artículo de divulgación con el fin de informar nuestros argumentos y partes importantes de esta investigación con el fin de aportar no solo de manera limitada a las intuiciones y a los estudiantes si no a nivel internacional ya que como sabemos la cooperación no es netamente derivada del Estado Salvadoreño si no una práctica de carácter mundial por lo cual permitiría visualizar a los demás Estados la viabilidad de tomar la decisión de optar por una cooperación centralizada o descentralizada, también se difundirá a través de un portafolio del resumen de la investigación, este portafolio contiene los siguientes apartados:

- Introducción
- Objetivos
- Esquema del proceso de gestión de cooperación descentralizada
- Propuestas para orientarse hacia la eficacia de cooperación
- Análisis del entorno (FODA y PESTAL)

Análisis del entorno PESTAL:

El análisis PESTAL es una herramienta que se utilizó para identificar las fuerzas externas a nivel macro que influyen sobre las acciones de cooperación y pueden determinar su evolución, tanto en términos económicos como de reputación. El acrónimo PESTAL se refiere a los factores que se analizan: Políticos, Económicos, Sociales, Tecnológicos, Ambientales y Legales.

Las principales ventajas del análisis PESTAL serían las siguientes:

- Optimizó la labor directiva. La toma de decisiones es mucho más eficaz cuando se conocen las características del entorno de cooperación internacional y buscar una mejor planificación y minimiza el impacto de los elementos externos adversos. El análisis PESTAL, así, nos ayudó a mejorar nuestra capacidad de liderazgo.

- Ayudó a evaluar riesgos externos. Como el análisis PESTAL se centra en analizar los factores políticos, económicos, sociales y tecnológicos fue clave a la hora de evaluar los posibles riesgos presentes y futuros que tendremos que afrontar en los procesos de internacionalización de productos y de servicios, los procesos de negocios internacionales.
- Mejora la adaptabilidad a los cambios. Al analizar los factores que influyen en los niveles de oferta y demanda, el análisis PESTAL permitió a las organizaciones adoptar estrategias que les ayuden a adaptarse a los cambios y las tendencias de su sector de actividad.

Se trata de una técnica básicamente descriptiva. La idea es detallar de la mejor manera el entorno en el que opera la empresa en función de aspectos políticos, económicos, socio-culturales, tecnológicos, ecológicos, jurídico-legales y otros que, de alguna u otra forma, tengan alguna incidencia.

El método PESTAL parte de un ejercicio de previsión y probabilidad realizado por cada uno de los emprendedores. Esto no quiere decir que en la metodología tengan cabida proyecciones sin fundamento; al contrario, deben ser verosímiles y realistas.

F) Matriz de congruencia Relación entre problema, objetivos, supuestos teóricos, categorías Borrador de instrumentos de recolección de datos.

Es de suma importancia analizar la relación entre los elementos que se desarrollan en el proceso de investigación, para que, de esta manera se tenga una mayor comprensión y congruencia de los diferentes apartados. Es por ello por lo que se ha desarrollado una matriz que los muestra y facilita la explicación.

Tabla 2. Matriz de Conruencia de Investiaación

Tema: EFICACIA DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA GESTIONADA A TRAVÉS DE LA GERENCIA DE COOPERACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES DE LA ALCALDÍA DE SAN SALVADOR BASADA EN LOS PRINCIPIOS DE LA ALIANZA GLOBAL PARA LA COOPERACIÓN EFICAZ AL DESARROLLO, PERÍODO 2018-2021

Enunciado del problema: ¿Es eficaz la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, basada en los principios establecidos en la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, periodo 2018 - 2021?

Objetivo General: Describir los procesos, la eficacia y el entorno de la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador basada en los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, período 2018-2021.

Supuesto general: Los procesos de gestión de cooperación descentralizada llevados a cabo por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador durante el período 2018-2021 presentan cambios que deben ser analizados debido al surgimiento de la Agencia ESCO, quien centraliza los procesos. En este sentido, alcanzar la eficacia de la cooperación es todo un reto, para ambas instituciones en el cumplimiento de compromisos internacionales contemplados en los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo. Por consiguiente, el entorno que envuelve la cooperación debe ser evaluado a través de herramientas estratégicas que coadyuven a garantizar la eficacia y replicar las buenas prácticas en la gestión de cooperación descentralizada.

Objetivos Específicos	Supuestos específicos	Categorías de análisis	Unidades de análisis	Operacionalización de categorías de análisis	Subcategorías de análisis	Técnicas a utilizar	Tipos de instrumentos a utilizar
Conocer los procesos de gestión de cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, 2018-2021.	Los procesos de cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador han sufrido	Procesos de gestión de cooperación descentralizada	ESCO AMSS (Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, IMJ)	Esquema sobre procesos de cooperación internacional.	Plan Estratégicos Institucionales. Modalidades de gestión. Proceso definido para cooperación. Manual de gestión de cooperación.	Entrevista y análisis documental	Guía de entrevista a personal con conocimiento en gestión de cooperación centralizada y descentralizada, esquema de los pasos a seguir y de la gestión.

	<p>modificaciones con el establecimiento de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, puesto que desde la creación de la misma ha suprimido algunos procesos de la Gerencia.</p>				<p>Lineamientos de gestión de cooperación. Cambios en la implementación de procesos de cooperación. Desvinculación de cooperación de los gobiernos locales.</p>		
<p>Determinar la eficacia de la cooperación descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador retomando los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo.</p>	<p>La eficacia de la cooperación internacional al desarrollo durante el periodo 2018 a 2021, ha cumplido algunos estándares, pero faltan procesos para fortalecer la eficacia sobre todo por la nueva institucionalidad</p>	<p>Eficacia de la cooperación internacional al desarrollo.</p>	<p>ESCO AMSS (Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, IMJ)</p>	<p>Bitácora de análisis de cumplimiento de los principios de la Alianza de Cooperación al Desarrollo</p>	<p>Apropiación. Enfoque en resultados. Alianzas incluyentes. Transparencia y rendición de cuentas.</p>	<p>Entrevista y análisis documental</p>	<p>Guía de entrevista a personal con conocimiento en gestión de cooperación centralizada y descentralizada, bitácora de análisis</p>

	que se ha creado, ya que ha generado incertidumbre, puesto que, supone que sus principios deben ir alineados a los compromisos internacionales.						
Analizar el entorno de gestión de la cooperación descentralizada a través de herramientas de planificación estratégica para garantizar la eficacia	El entorno de la gestión internacional, tiene muchas oportunidades porque permite que los Estados logren generar cooperación descentralizada, cumplimiento de convenios internacionales y otro tipo de ejes que permiten el continuo	Entorno de la gestión de cooperación internacional.	ESCO AMSS (Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, IMJ)	Análisis: FODA Y PESTAL	Fortalezas. Oportunidades. Debilidades. Amenazas. Análisis PESTAL (Político, Económico, Social, Tecnológico, Ambiental y Legal).	Entrevista y análisis documental	Guía de entrevista a personal con conocimiento en gestión de cooperación centralizada y descentralizada, bitácora de análisis.

<p>desarrollo de la misma, con este trabajo les permitirá tener una herramienta de planificación estratégica ya que les dará un análisis de la fortalezas y debilidades el cual podrá ser utilizado para el mejoramiento de la cooperación internacional al desarrollo.</p>						
---	--	--	--	--	--	--

G) Procesamiento de Análisis.

Para la realización y procesamiento de la presente investigación, se elaboró y creó una guía de entrevistas de información en la cual, se verificó la información brindada por cada uno de los participantes entrevistados, se tabularon las similitudes y diferencias durante el periodo 2018 – 2021 y periodo 2021 – 2023.

Para completar el vaciado de información de las entrevistas realizadas, se ha creado un cuadro de recolección de datos implementada en Microsoft Office, Excel (la cual puede ser encontrada en los anexos), que se ha realizado de la siguiente manera:

- 1) Se realizó un esquema sobre los pasos de gestión de cooperación descentralizada y un cuadro comparativo de los procesos de la ESCO y de la Gerencia
- 2) Bitácoras de análisis de los 4 principios.
- 3) Elaboración de un análisis FODA Y PESTAL.

Así mismo se creó un esquema de los pasos a seguir para la gestión de cooperación descentralizada (PESTAL).

CAPÍTULO IV ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

La recopilación de datos que se presenta en esta investigación permitió identificar los procesos, eficacia y el análisis del entorno que envuelve a la cooperación descentralizada en el cumplimiento de los principios de eficacia establecidos en la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, por medio de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales. Mediante las técnicas de recolección de datos, que en este caso son: las entrevistas, las cuales fueron realizadas a referentes institucionales de: Instituto Municipal de la Juventud y Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador; análisis documental operacionalizado a través de esquema de los procesos de cooperación internacional. Lo anterior ha servido de base para conocer todo el proceso de cooperación llevado a cabo durante el periodo 2018 – 2021 por la municipalidad capitalina.

Para el análisis descriptivo, se realizó una validación de los supuestos teóricos planteados retomando las categorías de análisis las cuales son: Procesos de gestión, eficacia y el análisis del entorno que envuelve a la cooperación descentralizada.

Para la discusión de resultados, por la naturaleza de la investigación se presenta como parte de las estrategias de resultados planteadas un cuadro, en el cual se muestran las respuestas de los dos profesionales entrevistados.

A) Análisis Descriptivo

En este apartado se presenta el análisis de contenido a través de un esquema que muestra los pasos de la gestión de cooperación descentralizada realizada por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de manera detallada para la realización de una gestión de cooperación organizada, además de las bitácoras de análisis que corresponden a la categoría de eficacia bajo los 4 principios que resaltan de la alianza global para la cooperación eficaz al desarrollo los cuales son: Apropiación de las prioridades del desarrollo, enfoque en los resultados, alianzas incluyentes y transparencia y rendición de cuentas, resaltando que esto se hará por institución, considerando inicialmente a la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales

durante el periodo 2018 – 2021 y posterior al Instituto Municipal de la Juventud (IMJ), y finalmente se presenta el análisis FODA y PESTAL que corresponde al análisis del entorno de la cooperación descentralizada.

Procesos de gestión de cooperación descentralizada durante el periodo 2018 – 2021.

Como se puede visualizar en el esquema presentado a continuación, la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador durante el periodo 2018 – 2021, trabajó con una guía de pasos detallada para la gestión de cooperación, así como la organización interna para un funcionamiento adecuado por parte de cada uno de los técnicos de los diferentes departamentos que la conformaban durante el periodo mencionado.

Ilustración 4. Esquema de pasos de gestión de cooperación por parte de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.





Fuente: Elaboración propia a partir de la entrevista realizada al Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021. Diego Echegoyen.

Como se puede apreciar en el esquema anterior, la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador durante el periodo 2018 – 2021, fue trabajando en los procesos de gestión de cooperación de una manera organizada a nivel interno con cada uno de los técnicos que la conformaban y sus departamentos. Partiendo desde el hecho que, el gerente prioriza las necesidades de la municipalidad e identifica a los posibles cooperantes, revisa la documentación pertinente con base a las alternativas de gestión de cooperación, recibe visto bueno por parte del alcalde, completa la propuesta, remite a la Gerencia Legal y se envía por medio de Secretaria Municipal a Concejo Municipal para autorización y proceder a la firma con la contraparte y poder así finalmente dar conocimiento a las dependencias involucradas.

Análisis de la inclusión de principios de eficacia de la Alianza Global para la Cooperación eficaz al desarrollo en la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.

Se procederá a verificar el cumplimiento de los principios de eficacia de cooperación mediante una bitácora de análisis la cual permitirá comprobar la gestión realizada por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, de igual manera se elaboró una bitácora de análisis la cual permitirá la identificación de la eficacia del Instituto Municipal de la Juventud ya que forma parte del objeto de estudio por la naturaleza de ser una institución descentralizada que gestiona cooperación a través de la alcaldía.

Tabla 3. Principio de Apropiación de las Prioridades de Desarrollo de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador.

PRINCIPIO DE APROPIACIÓN DE LAS PRIORIDADES DE DESARROLLO	
Proyectos ejecutados en alineación con los ODS	<p>ODS – Agenda 2030: “El futuro que queremos incluye a ciudades de oportunidades, con acceso a servicios básicos, energía, vivienda, transporte y más oportunidades para todos”</p> <ul style="list-style-type: none">- Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles: lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles:- Objetivo 3: Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades es esencial para el desarrollo sostenible, es por ello que la municipalidad implementó proyectos de mejora al

	<p>acceso de su población tales como la salud y asistencia social y un Hospital Municipal.</p> <ul style="list-style-type: none">- Objetivo 4: Educación de calidad: La educación permite la movilidad socioeconómica ascendente y es clave para salir de la pobreza. Durante la última década, se han propiciado avances significativos a la hora de ampliar el acceso a la educación y las tasas de matriculación en las escuelas en todos los niveles, especialmente para las niñas, implementando: becas y formación técnico vocacional. - Objetivo 8: Trabajo decente y crecimiento económico: Un crecimiento económico inclusivo y sostenido puede impulsar el progreso, crear empleos decentes para todos y mejorar los estándares de vida, por lo cual la municipalidad de San Salvador potenciaba en sus diferentes distritos los proyectos: eempleo (ferias, autoempleo, emprendimientos),
--	---

	<p>emprendimiento y empleo juvenil, oportunidad de inserción laboral, formación laboral, emprendimiento solidario y apertura laboral.</p> <ul style="list-style-type: none">- Objetivo 9: Industria, innovación e infraestructura: La industrialización inclusiva y sostenible, junto con la innovación y la infraestructura, pueden movilizar las fuerzas económicas dinámicas y competitivas que generan el empleo y los ingresos mediante proyectos de: organización y participación ciudadana, procedimientos administrativos para mejorar los controles en el sistema de Mercados, intranet municipal, Concejo Municipal abierto, mantenimiento vial, mercados inteligentes, mercados interconectados, wifi (parques, plazas y mercados), cableado subterráneo, pequeña obra, mercado hula hula, biblioteca municipal, optimización del sistema GPS en flota vehicular, tecnologías de Información Institucional, mercado Ex biblioteca, mercado escalón y mercado Cuscatlán
--	--

	<ul style="list-style-type: none">- Objetivo 12: Producción y consumo responsables: El consumo y la producción sostenibles consisten en hacer más y mejor con menos. También se trata de desvincular el crecimiento económico de la degradación medioambiental, aumentar la eficiencia de recursos y promover estilos de vida sostenibles, trabajando de la mano con la población a través de promoción de inversiones y desarrollo económico local y impulso de la economía local a través del desarrollo turístico. - Objetivo 13: Acción por el clima: El cambio climático está afectando a todos los países del continente. Está alterando las economías nacionales y afectando a distintas vidas. Los sistemas meteorológicos están cambiando, los niveles del mar están subiendo y los fenómenos meteorológicos son cada vez más extremos, por ello la Alcaldía de San Salvador apuesta a programas para que la población capitalina aporte en diferentes proyectos un sistema de eco sistema
--	--

	<p>amigable tales como: eco estaciones, medio ambiente del municipio de San Salvador, limpieza y medio ambiente, eco sistema del Municipio, optimizar servicios de recolección y saneamiento ambiental, San Salvador limpia, espacios de convivencia y recreación y parque Cuscatlán</p> <p>- Objetivo 16: Paz, justicia e instituciones sólidas: Los conflictos, la inseguridad, las instituciones débiles y el acceso limitado a la justicia, continúan suponiendo una grave amenaza para el desarrollo sostenible. Es por ello que, la Alcaldía de San Salvador a través de los programas gestionados buscaba fortalecer y abonar al cumplimiento del ODS 16 a través de los proyectos de: casa de encuentro juvenil, video vigilancia, botón de pánico, iluminación de los diferentes Mercados de San Salvador, cancha para todos, recuperación de espacios de la infraestructura social, corredor urbano, plaza la salud, Política Municipal de la Juventud, acciones preventivas, Comité Municipal de Prevención de la Violencia, seguridad perimetral en “Parque Memorial las Parcelas”, gestión de riesgo, sistema de demanda ciudadana, Smart912 y atención a grupos vulnerables.</p>
--	---

<p>Líneas de acción del Plan Estratégico Institucional</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Seguridad: Crear un sistema integrado de prevención de la violencia, con la más alta tecnología que contribuya a combatir y disuadir la comisión de hechos de violencia y delincuencia en la ciudad de San Salvador. • Ordenamiento: Hacer de San Salvador una capital ordenada, renovando los corredores que permitan la libre movilidad de las personas, aumentando la confianza y la convivencia armónica de los capitalinos. • Oportunidades: Hacer de San Salvador una ciudad de oportunidades de desarrollo local y competitiva que facilite la inversión, generando un potencial de crecimiento en todos los ámbitos. • Transparencia: Hacer la administración municipal, un Gobierno Municipal transparente y abierto, generando las condiciones tecnológicas de acceso a la ciudadanía en general. • San Salvador Inteligente: Hacer de San Salvador una Ciudad Inteligente, utilizando tecnología en tiempo real para la prestación de servicios municipales y controles óptimos de seguridad, tráfico y espacios públicos. • San Salvador Humano: Contribuir a elevar el crecimiento de la familia capitalina, disponiendo de espacios de alta calidad en recreación y cultura, que unificarán el desarrollo humano y comunitario. <p>(Comisión de Planificación Estratégica de la Ciudad de San Salvador, 2018)</p>
--	--

Fuente: Elaboración propia a partir del Plan Estratégico Municipal de la Ciudad de San Salvador.

Como se puede observar la tabla anterior la Alcaldía Municipal de San Salvador, trabajó durante el periodo de gestión 2018 – 2021, en el cumplimiento de los ODS buscando de una manera homogénea el desarrollo de las comunidades de los 6 distritos de San Salvador, partiendo del ODS 11, el cual pretende lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Así también, se aportó al ODS 3 abonando a garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades del municipio; ODS 4 encargado de garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos; ODS 8 promoviendo el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos; ODS 9 encargado de abonar a la construcción de una infraestructura resistente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación; ODS 12 garantiza modalidades de consumo y producción sostenibles; ODS 13 adopta medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos y finalmente el ODS 16 promueve sociedades justas, pacíficas e inclusivas.

Por consiguiente, es evidente que los proyectos han estado vinculados con el principio de apropiación y desarrollo sostenible de la ciudad de San Salvador, fortaleciendo no únicamente ciertos sectores, si no el de los capitalinos, comunidades, infraestructura, emprendedurismo y la inversión económica. Llevando al municipio a tener mejoras cumpliendo y abonando a los objetivos de desarrollo sostenible.

Tabla 4. Principio de enfoque de resultados

PRINCIPIO EN ENFOQUE DE RESULTADOS	
Metodología utilizada para planificación de proyectos	En la Alcaldía de San Salvador, la metodología que se ha utilizado para proyectos ha sido el marco lógico contemplando el análisis del problema, análisis de los involucrados, jerarquía de objetivos y selección de una estrategia de implementación óptima. El producto de esta metodología analítica es la Matriz (el marco lógico), la cual resume lo que el proyecto pretende hacer y cómo, cuáles

	<p>son los supuestos claves y cómo los insumos y productos del proyecto serán monitoreados y evaluados.</p> <p>Cabe resaltar que la Metodología Marco Lógico es una “ayuda para pensar” y no un sustituto para el análisis creativo, es un instrumento que ayuda a dicho análisis y permite presentar sucintamente diferentes aspectos del proyecto y acompaña como guía, toda la evaluación de una intervención; sea ésta, proyecto o programa.</p> <p>La metodología contempla dos etapas, que se desarrollan paso a paso en las fases de identificación y de diseño del ciclo de vida del proyecto:</p> <ul style="list-style-type: none">• Identificación del problema y alternativas de solución, en la que se analiza la situación existente para crear una visión de la situación deseada y seleccionar las estrategias que se aplicarán para conseguirla. La idea central consiste en que los proyectos son diseñados para resolver los problemas a los que se enfrentan los grupos meta o beneficiarios, incluyendo a mujeres y hombres, y responder a sus necesidades e intereses. Existen cuatro tipos de análisis para realizar: el análisis de involucrados, el análisis de problemas (imagen de la realidad), el análisis de objetivos (imagen del futuro y de una situación mejor) y el análisis de estrategias (comparación de diferentes alternativas en respuesta a una situación precisa)• La etapa de planificación, en la que la idea del proyecto se convierte en un plan operativo práctico para la ejecución. En esta etapa se elabora la matriz
--	---

	<p>de marco lógico. Las actividades y los recursos son definidos y visualizados en cierto tiempo.</p> <p>(Edgar Ortegón, Juan Francisco Pacheco, Adriana Preto, 2005)</p>
<p>Sistema de monitoreo y de evaluación de proyectos</p>	<p>El Seguimiento o Monitoreo, se efectúa durante la etapa de ejecución de un proyecto y no en otras etapas del ciclo del proyecto. Es un procedimiento sistemático empleado para comprobar la eficiencia y efectividad del proceso de ejecución de un proyecto para identificar los logros y debilidades y recomendar medidas correctivas para optimizar los resultados deseados. Un monitoreo como procedimiento sistemático tiene que ver con:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Determinar el progreso en la ejecución del proyecto. Los avances físicos, los costos y el cumplimiento de los plazos para las actividades son elementos que se deben verificar durante la ejecución. • Dar retroalimentación a los involucrados sobre el proyecto. Esto significa que los resultados que se obtengan del monitoreo deben ser comunicados a los involucrados en el proyecto. • Recomendar acciones correctivas a problemas que afectan al proyecto para mejorar el desempeño e incrementar la probabilidad de que el proyecto ejecutado alcance su Objetivo de Desarrollo. La gerencia tiene la responsabilidad de corregir problemas que se detecten en el monitoreo, esto significa ajustar el proyecto a las condiciones que permitan que este llegue a buen término y no se desvíe de los objetivos planteados en un comienzo.

	<p>También tiene que ver con el análisis de la eficiencia y efectividad del desempeño del proyecto, programado en la Matriz de Marco Lógico:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El análisis de eficiencia indica en qué medida se han realizado las Actividades a tiempo y al menor costo para producir los Componentes. • El análisis de efectividad indica en qué medida se produjeron los Componentes y si se está logrando el Propósito (objetivo de desarrollo) del proyecto. El monitoreo implica identificar logros y debilidades del proyecto a tiempo para tomar las acciones correctivas recomendadas. <p>(Edgar Ortigón, Juan Francisco Pacheco, Adriana Preto, 2005).</p>
<p>Sostenibilidad de los proyectos</p>	<p>Consecuente a las evaluaciones de la planificación de los proyectos, una parte importante es la sostenibilidad de los proyectos, ya que la municipalidad busca mantenerlos, por lo cual es importante la difusión e implementación de estos en las comunidades de los distritos de San Salvador y más que eso ver los frutos que estos proyectos traen consigo, como por ejemplo la inserción laboral, oportunidad de crecimiento en el área de tecnología, idiomas y arte, mejora a la infraestructura, inversión al municipio, etc.</p> <p>Los efectos positivos a largo plazo se generan mediante el desarrollo de los capitalinos y las comunidades de San Salvador por medio de desarrollo técnico, inserción laboral y el desarrollo sostenible de los proyectos ejecutados ya que de esta manera se forman niños, jóvenes y adultos</p>

	<p>mayores, para así lograr un desarrollo continuo en la etapa de desarrollo del mismo.</p> <p>(Edgar Ortegón, Juan Francisco Pacheco, Adriana Preto, 2005)</p>
--	---

Fuente: Elaboración propia a partir de entrevista realizada al Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales del periodo 2018 – 2021. Diego Echegoyen.

Como se puede observar en la tabla anterior la metodología del marco lógico es una herramienta utilizada por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, para gestionar cooperación, este método permite presentar diferentes aspectos de la investigación, en toda la evaluación de los proyectos o programas.

Dos vertientes que permiten el trabajo del marco lógico es la identificación del problema, la cual permite aplicar una idea central consiente en la que los proyectos son diseñados para resolver algunos problemas, después de ese proceso pasa a una etapa de planificación según la cual permite a la Gerencia generar una elaboración de matriz de marco lógico identificando, las actividades, recursos y visualización del tiempo a utilizar.

Cabe destacar también que uno de los procesos que no deja de lado la Gerencia es el seguimiento o monitoreo, el cual se genera dependiendo la ejecución de los proyectos. Es un procedimiento que identifica logros, debilidades y recomienda de tal forma, que vaya recorriendo el proyecto una recomendación de medidas correctivas con el fin de optimizar y alcanzar los resultados deseados.

Por tanto, el principio no está alineado para la institución, ya que el marco lógico está centrado en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y el facilitar la participación y la comunicación entre las partes interesadas y el enfoque de resultados está orientado a convertir intenciones estratégicas en resultados tangibles que son gestionados, monitoreados y evaluados de manera sistemática y en tiempo real, considerando los impactos y la teoría del cambio.

Tabla 5. Principio de Alianzas Incluyentes

PRINCIPIO ALIANZAS INCLUYENTES	
Aliados estratégicos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gobierno de Washington DC. 2. Ayuntamiento de Sevilla. 3. Alcaldía de Dubái. 4. Gobierno del Pueblo de la Municipalidad de Beijing. 5. Gobierno Popular Municipal de Hangzhou. 6. Municipalidad de la Comuna de Rabat. 7. Dirección General de CESAL. 8. Dirección Ejecutiva de Fundación CRISTOSAL. 9. MCN Build Foundation. 10. UNICEF. 11. World Vision.
Convenios, Cartas de Entendimiento o Memorándum de Entendimiento para la cooperación internacional	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acuerdo Inicial de Hermanamiento entre San Salvador, República de El Salvador y Washington, Distrito de Columbia, Estados Unidos de América. 2. Memorando de Entendimiento entre el Ayuntamiento de Sevilla y el Municipio de San Salvador. 3. Memorando de Entendimiento entre el Municipio de San Salvador, República de El Salvador y la ciudad de Dubái, Emiratos Árabes Unidos. 4. Memorándum de Intercambio Amistoso entre San Salvador, República de El Salvador y Beijing, República Popular de China. 5. Memorándum de Intercambio Amistoso entre la ciudad de Hangzhou, República Popular de China y la ciudad de San Salvador, República de El Salvador. 6. Acuerdo de Asociación y Cooperación entre la Comuna de Rabat, Reino de Marruecos y la ciudad de San Salvador, República de El Salvador.

	<ol style="list-style-type: none"> 7. Acuerdo de Marco entre el Municipio de San Salvador y Asociación CESAL. 8. Acuerdo de Cooperación entre el municipio de San Salvador y la Fundación Cristosal, para el proyecto de registro de atención a personas o familias víctimas de violaciones a derechos humanos en condición de desplazamiento forzado interno. 9. Adenda número uno Memorándum de Entendimiento entre MCN Build Fundation y la Municipalidad de San Salvador, para el proyecto de construcción de Biblioteca. 10. Enmienda número uno de Plan de Trabajo de UNICEF, del proyecto Prevención efectiva y el combate de la delincuencia, la criminalidad y la violencia social y de género. 11. Memorándum de Entendimiento de Cooperación entre el municipio de San Salvador y Visión Mundial El Salvador, para la implementación del proyecto “listo para la vida”.
--	---

Fuente: Elaboración propia a partir de entrevista realizada al Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales del periodo 2018 – 2021. Diego Echegoyen.

Como se puede observar en el cuadro anterior las alianzas estratégicas que tiene la Alcaldía de San Salvador a través de la Gerencia, son de mucha ayuda e importancia para el desarrollo del municipio a través de los proyectos gestionados. Así mismo, estos aportes que dan los cooperantes existen ciertos proyectos insignia que logran permitir la sostenibilidad de los procesos de gestión de cooperación descentralizada, entre los cuales pueden mencionarse: restaurante escuela, escuela taller, protección de niñas, niños y adolescentes contra la violencia armada y las armas en el municipio de San Salvador, donación de buses para el programa “comunidades en movimiento” entre otros; alianzas estratégicas y proyectos de prioridad establecida en el Plan Estratégico Municipal del año 2018-2021. Es por ello que, el principio de alianzas incluyentes se cumple de manera estratégica, buscando y manteniendo alianzas

incluyentes con los cooperantes que fueron de beneficio para el desarrollo de la municipalidad de San Salvador.

Tabla 6. Principio de transparencia y rendición de cuentas

PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS	
Existencia de Informes de Rendición de Cuentas o Portales de Transparencia Interna	<p>Durante el periodo de gestión 2018 - 2021, la Alcaldía de San Salvador contaba con un proceso de rendición de cuentas, a través del departamento de Análisis, Monitoreo y Seguimiento de Proyectos de Cooperación; los cuales organizaban una cena anual con cada uno de los cooperantes, cuerpo diplomático, brindándoles un informe de rendición de cuentas de cooperación.</p> <p>Así mismo el informe era enviado a todas las unidades de la Alcaldía, incluyendo comunicaciones, concejo municipal y secretaria municipal. (Echegoyen, 2022)</p>
Existencia de Informes de Rendición de Cuentas o Portales de Transparencia Externa:	<p>La alcaldía de San Salvador cuenta con informes de rendición de cuentas dentro del Portal de Transparencia de los años 2018, 2019 y 2020 de las actividades detalladas realizadas con cada uno de los cooperantes, así como de los montos ejecutados. De igual manera se puede ingresar a dicho portal e ingresar una solicitud de información de proyectos. Sin embargo, se puede visualizar que del año 2021 a la fecha no se encuentra ninguna actualización.</p>

Fuente: *Elaboración propia a partir de entrevista realizada al Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales del periodo 2018 – 2021. Diego Echegoyen.*

La Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales durante el periodo 2018 – 2021, brindó la rendición de cuentas a sus cooperantes como a las diferentes áreas y departamentos de la Alcaldía de San Salvador, mediante reuniones, concejos municipales y su portal de transparencia, así mismo la información en cuanto a proyectos, gestionados por la Gerencia mencionada anteriormente con los

cooperantes, lo cual permite que sea una manera más práctica y transparente no únicamente a organizaciones, sino también a sus ciudadanos, para que estos puedan darle un seguimiento a todo lo implementado en el municipio. Sin embargo, en la gestión actual (2021 – 2024), se puede visualizar que, la página que la Unidad de Acceso a la información Pública y Transparencia Municipal carece de la documentación en su totalidad, que se brindaba en el portal anteriormente mencionado.

Instituto Municipal de la Juventud San Salvador

A continuación, se muestra información sobre el cumplimiento de los principios de eficacia de cooperación gestionada por el Instituto Municipal de la Juventud, ya que forma parte del objeto de estudio por la naturaleza de ser una institución descentralizada que gestiona cooperación a través de la Alcaldía.

Tabla 7. Principio de apropiación de las prioridades de desarrollo del Instituto Municipal de la Juventud de la Alcaldía de San Salvador

PRINCIPIO DE APROPIACIÓN DE LAS PRIORIDADES DE DESARROLLO	
<i>Proyectos ejecutados en alineación con los ODS</i>	<ul style="list-style-type: none"> • ODS 4 Educación de Calidad: Se gestiona a través de los procesos de educación complementaria que se imparten en el IMJ, en cuanto a la línea de acción que se tiene con este ODS existen proyectos de alfabetización, talleres financieros, de diseño gráfico y talleres para desarrollo empresarial los cuales abonan directamente al cumplimiento del ODS 4. • ODS 5 Igualdad de Género: Se gestionan proyectos que tiene que ver con la inclusión social dentro del instituto, los cuales permiten que los chicos tengan una mejor noción de la diversidad de sexual y de género que existen, en el cumplimiento de tal ODS existen campañas de concientización

	<p>sexual y de equidad de género en la escuelas de San Salvador, lo cual ayuda a concientizar y racionar de manera distinta a los jóvenes en las escuelas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • ODS 10 Reducción de las desigualdades: El aporte a este ODS, se genera a través de proyectos de inclusión a los jóvenes para formarse y encontrar un empleado digno, el Instituto abona a este ODS con el programa empléate para jóvenes que han estado estudiando en los proyectos que tiene la comuna en relación con el ODS 4 para que puedan ser insertados a la vida laboral y así cumplir el objetivo de este ODS. • ODS 13 Acción por clima: Existen campañas de reforestación, cada cierto tiempo en alianzas con las alcaldías centrales en los cuales se encuentran programas de reforestación por dependencia de la alcaldía municipal de igual manera existen campañas de sensibiliza con el medio ambiente. • ODS 16 Paz, Justicia e Instituciones Sólidas: Se pretende trabajar bajo los ejes de formación en cuestión de prevención de violencia y buscar el fortalecimiento institucional con la capacitación técnica para que las personas que están desde la municipalidad para que puedan estar capacitadas y atender adecuadamente a los beneficiados en cualquier tipo de problemas.
--	---

Fuente: Elaboración propia

Como se puede hacer visible en la tabla anterior el Instituto Municipal de la Juventud, trabaja en el cumplimiento de los ODS buscando el desarrollo de una forma más eficaz orientada a las comunidades de san salvador, en el aporte del ODS 4, buscan garantizar la calidad de la educación con la gestión de proyectos de formación los

cuales sean fuente de desarrollo para los jóvenes de las comunidades, en este mismo medio también se relacionan el ODS 10, con el cual se busca reducir la desigualdad de los jóvenes y poder buscar la empleabilidad de los mismo obviamente relacionándose ambos ODS para la capacidad de inserción a la vida laboral de los jóvenes, el desarrollo de la comunidad es bastante homogéneo ya que también buscan abordar el ODS 5 igualdad de género, con campañas de concientización para los diferentes sectores de las comunidades en las cuales se abordan temas de sexualidad, género y temas relacionados al debido cumplimiento de la igualdad de género, la institución central también aborda temas relacionados al ODS 13, acción por el clima, el cual permite que mensualmente cada institución dependiente de la alcaldía genere una propuesta en pro del medio ambiente, en formación con la paz, justicia e instituciones sólidas el ODS 16 como institución comprenden la formación técnica de sus colaboradores para que puedan atender cualquier tipo de problemáticas y de esta forma fomentar la justicia y mantener la paz con el fin de que puedan atender de manera inmediata a las personas en cualquier tipo de condición. Como se aprecia anteriormente, se aporta de manera funcional al principio de apropiación de las prioridades de desarrollo, ya que como función del instituto es parte esencial el desarrollo tanto como institución como desarrollo territorial porque funge una manera más enfatizada en la incursión de los jóvenes en la sociedad buscando que esta sea una manera más factible y más funcional para los procesos de ejecución de los mismos.

Tabla 8. Principio de enfoque de resultados

PRINCIPIO EN ENFOQUE DE RESULTADOS	
<i>Metodología utilizada para planificación de proyectos</i>	Para la formulación de proyectos el IMJ utiliza el marco lógico como herramienta la cual es desarrollado para la planificación y gestión de proyectos, orientados por objetivos que facilitan el proceso de conceptualización, diseño y evaluación de proyectos, este permite describir de manera operativa y matricial los aspectos más importantes en un proyecto. Se sabe que, en el marco lógico la ejecución de un proyecto es

	<p>consecuencia de un conjunto de acontecimientos con una relación causal interna, la “lógica del proyecto”. Es decir, facilita la identificación de las relaciones de causalidad previstas en la cadena formada por los siguientes componentes: insumos, procesos, productos (incluida la cobertura o “alcance” entre los distintos grupos beneficiarios), resultados y efectos. Asimismo, permite determinar los indicadores de desempeño en cada fase de esta cadena, así como los riesgos que podrían impedir el logro de los objetivos.</p>
<p><i>Sistema de monitoreo y de evaluación de proyectos</i></p>	<p>Por parte del IMJ no se posee un proceso institucional el cual permita la evaluación de proyectos es parte de la solicitud del cooperante de llevar el respectivo seguimiento de los proyectos desde la fase inicial, intermedia y final de los proyectos, por lo cual el IMJ permite que se incluyan estas evaluaciones en la planificación de los proyectos.</p>
<p><i>Sostenibilidad de los proyectos</i></p>	<p>Los proyectos son sostenibles, en tal sentido la institución busca mantenerlos vigentes ya que la institución busca mantenerlos vigentes por lo cual es importante la difusión de estos en las comunidades del centro de San Salvador y más que eso ver los frutos que estos proyectos traen consigo, como inserción a los jóvenes al mundo laboral ver la manera de también mostrar a la comunidad el debido cumplimiento de este proyecto el cual sería que los jóvenes puedan introducirse al mercado laboral.</p> <p>Los efectos positivos a largo plazo se generan mediante el desarrollo de los jóvenes en las comunidades de San Salvador por medio de desarrollo técnico, inserción laboral y el desarrollo sostenible de los proyectos ejecutados ya que de</p>

	esta manera se forman jóvenes desde la mediana edad para así lograr un desarrollo continuo de su etapa de desarrollo.
--	---

Fuente: *Elaboración propia*

Como se puede observar en el esquema anterior, en el Instituto Municipal de la Juventud se formulan proyectos bajo la metodología del marco lógico, el marco lógico es una herramienta de planificación y gestión de proyectos los cuales facilitan la identificación de factores como los procesos, productos, resultados y efectos que permitan desarrollar de una manera eficaz los proyectos de igual forma cuales son los riesgos que podrían impedir el cumplimiento de los objetivos del proyecto, cabe mencionar que el IMJ no posee un procesos propio o institucional para la evaluación de los proyectos si no que es el cooperante el que brinda la forma o manera de cómo lograr el seguimiento de los proyectos en este caso usualmente los cooperantes trabajan en una evaluación inicial, intermedia y al finalizar los proyectos de esta forma logrando buscar la sostenibilidad de los proyectos a largo plazo, la institución busca mantener de manera oportuna los proyectos y los cooperantes trabajando de una manera eficiente y de difusión de sus cursos o proyectos en las comunidades para que puedan ser sostenibles en el tiempo ya que el recursos humano es el más esencial para el debido cumplimiento de la sostenibilidad de los proyectos. Por consiguiente, el principio no se cumple ya que el principio de enfoque de resultado no es la herramienta la cual es utilizada por el IMJ para el cumplimiento de los proyectos, sin embargo cabe destacar la función del marco lógico en la ejecución de los proyectos para la sostenibilidad a corto, mediano y largo plazo.

Tabla 9. Principio de alianzas incluyentes

PRINCIPIO ALIANZAS INCLUYENTES	
<i>Alianzas estratégicas para cooperación de proyectos</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Agencia Andaluz de Cooperación Internacional para el Desarrollo • Agencia de Cooperación Alemana GIZ • Banco de Hipotecario • Organización de Naciones Unidas

	<ul style="list-style-type: none"> • Fundación Huellas • Agencia de Cooperación Mexicana • Embajada Alemana • Asociación AGAPE de El Salvador • CESAL • Ayuntamiento de Madrid
<p><i>Proyectos estratégicos para cooperación</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto Modelo de Atención Integral Comunitaria: Un proyecto de intervención en las comunidades, el cual permite verificar las deficiencias en diferentes áreas y en base a eso generar formación de cartas didácticas para el fortalecimiento de las comunidades. • Alfabetización Digital: Un proyecto que da herramienta técnica, las cuales se hace una convocatoria para jóvenes y se les brindan las formaciones necesarias para los jóvenes. • Taller de educación financiera: Busca que los jóvenes a temprana edad puedan desarrollar sus habilidades financieras, de ahorro, inversión y más componentes que les permitan tener un buen manejo de sus finanzas en un futuro • Campaña Piénsalo Dos Veces: Campañas de concientización de la prevención de la violencia y garantía de la seguridad para la sensibilización a los jóvenes. • Proyecto MOVEO: Se abordan temas de violencia y se dan todas las herramientas para poder formarse con valores. • Jóvenes contrayendo el futuro: Busca insertar a los jóvenes a la vida laboral activa, brindándoles

	<p>pasantías pagadas en empresas o instituciones para que se puedan desarrollar fácilmente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto Empléate: Desarrollo de cursos en restaurante escuela para poder apoyar al desarrollo turístico de San Salvador
<p><i>Lecciones aprendidas y buenas prácticas en CSS</i></p>	<p>La cooperación que se gestiona en el IMJ se puede tomar como apreciación a una cooperación sur-sur y triangular, ya que es parte de las prioridades establecidas en el Plan Estratégico Municipal con el fin de garantizar proyectos de mejoramiento municipal. Estas buenas prácticas pueden ser compartidas con otras municipalidades de otros países, a través de la gerencia a partir de compartir proyectos o de otras con iniciativas similares.</p>

Fuente: Elaboración propia

Como se puede observar, las alianzas que estratégicas que tiene el instituto son de mucha ayuda para el desarrollo de los proyectos esenciales para la comuna de San Salvador, del aporte en materia de cooperación se ejecutan proyectos insignia que logran permitir la sostenibilidad de los proceso de gestión de cooperación internacional los cuales se pueden mencionar el proyecto Modelo de Atención Integral comunitaria el cual busca fomentar formación didáctica en las comunidades más vulnerables, con este mismo proyecto se genera una ruta en la cual resalta el proyecto de Alfabetización el cual tiene por objetivo generar cursos de apoyo didáctico y educativo, consecuente a esto da lugar al proyecto empléate el cual da un desarrollo de cursos de restaurantes para el desarrollo turístico de San Salvador, cabe mencionar que la cooperación que gestiona el IMJ se toma como apreciación a la modalidad de cooperación sur-sur y triangular, ya que es prioridad establecida en el Plan Estratégico Municipal del año 2018-2021.

Tabla 10. Principio de transparencia y rendición de cuentas

PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

<p><i>Existencia de Informes de Rendición de Cuentas o Portales de Transparencia Interna</i></p>	<p>La forma en que el instituto realiza la gestión de cooperación con los cooperantes, es mediante aquellos instrumentos que se establecen en los perfiles de proyectos, ya que esos instrumentos sirven para ambas partes tanto como el cooperante y como el instituto para saber realmente que se cumplan todos los objetivos establecidos que se pretenden lograr, como la implementación de proyectos, los cuales realizan evaluaciones tanto al inicio, en medio del proyecto, de igual manera se realizan reuniones con los delegado del cooperante para poder verificar la ejecución de los proyectos y al momento de la finalización garantizar el cumplimiento de los proyectos.</p>
<p><i>Existencia de Informes de Rendición de Cuentas Externa</i></p>	<p>El Instituto Municipal de la Juventud IMJ no cuenta con informes de rendición de cuenta dentro del Portal de Transparencia de la Alcaldía de San Salvador sin embargo como Portal de Transparencia si se puede ingresar una gestión de solicitud de información de proyectos o tipo de información de la institución.</p>

Fuente: Elaboración propia

En el esquema anterior podemos visualizar que el principio de transparencia y rendición de cuentas no se cumple, ya que el IMJ no cumple con los requerimientos necesarios para la validez de este principio, puesto que como institución establecen auditorías mediante los perfiles de proyectos en busca que existan evaluaciones tanto al inicio como al finalizar los proyectos. Por otra parte, si la población necesita conocer información de los proyectos implementados por parte de la institución debe realizar una solicitud en el Portal de Transparencia, ya que no cuenta con informes dentro del Portal de la Alcaldía de San Salvador.

FODA de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018-2021.

Posteriormente se visualizará de manera detallada las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de la Gerencias de Cooperación y Relaciones internacionales de la Alcaldía de San Salvador.

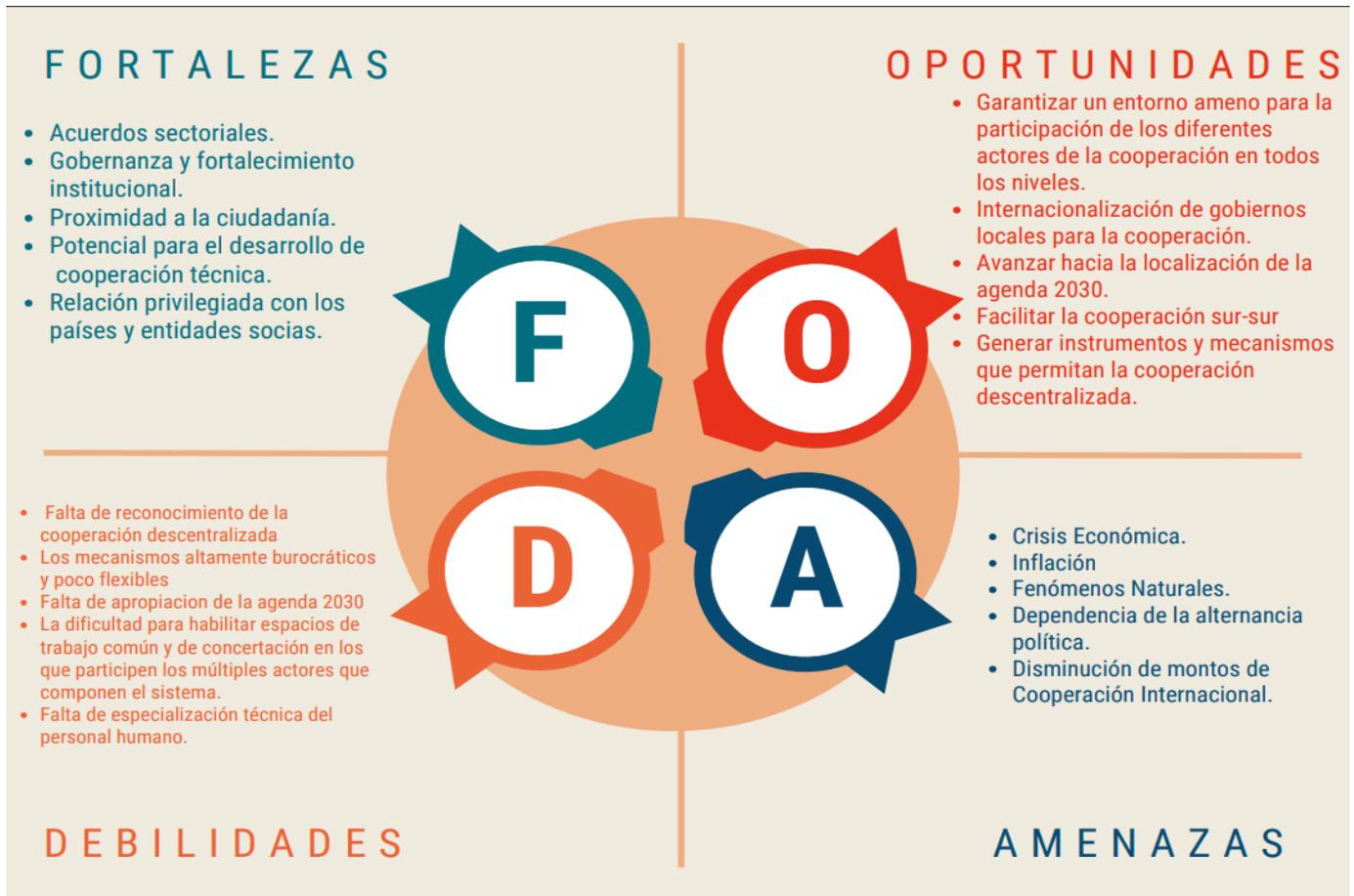


Ilustración 5. Matriz de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.

Fortalezas

- Acuerdos sectoriales

Que incluyen importantes cláusulas referidas a comercio, economía, cultura, medioambiente y otras políticas a nivel nacional. En otras palabras, son complementarios de los Tratados de Libre Comercio (TLC) y los Tratados de

Libre Inversión (TBI), a la hora de presionar a los gobiernos en dirección de los nuevos estándares internacionales.

- **Gobernanza y fortalecimiento institucional**

Los espacios de participación con la sociedad civil en determinados países no están siempre garantizados y en el caso de la alcaldía de San Salvador no se cuenta con la participación activa de la ciudadanía en la toma de decisiones. El hecho de que administraciones locales actúen de forma conjunta y que destinen esfuerzos al fortalecimiento de la sociedad civil en los proyectos de cooperación para el desarrollo, permite trabajar el reconocimiento del derecho a la participación desde los estamentos más locales. En otras palabras, promueve un modelo de gestión de los asuntos públicos fundados sobre la participación de la sociedad civil en todos sus niveles.

- **Proximidad a la ciudadanía**

En el ámbito más local, la relación más estrecha que existe entre la ciudadanía y la administración acerca de las políticas públicas, aquellas cuyas competencias recaen sobre la administración en función actual; por una parte, la sensación de pertenencia de la política de cooperación (es mi cooperación), favorece su apropiación en el ámbito más local. Además, el formato de trabajo más horizontal favorece la corresponsabilidad, impulsa que los y las protagonistas de los procesos de desarrollo sean las personas y comunidades beneficiarias, algo indispensable para la sostenibilidad del proyecto y de las transformaciones sociales. La sostenibilidad de los proyectos/procesos una vez retirada la ayuda externa se ve fortalecida de esta forma, dado que la apropiación de los mismos por parte de la población.

- **Potencial para el desarrollo de cooperación técnica**

En aquellas competencias propias, fuera del alcance de la administración central. Además de la experiencia y los conocimientos específicos, las

municipalidades son capaces de movilizar al personal técnico especializado, y entablar relaciones y programas de cooperación con sus homólogos en otros países, enriqueciendo asimismo las visiones del desarrollo y la construcción de derechos.

- **Relación privilegiada con los países y entidades socias**

Fundamentada en una relación horizontal (diálogo entre iguales) de colaboración con objetivos comunes y desde ámbitos de interlocución similares. Esta horizontalidad se encuentra atravesada por una proximidad a las problemáticas sociales más relacionadas con derechos esenciales, como salud o educación. A su vez, está relacionada con la cercanía con las organizaciones de la sociedad civil tanto en origen como en destino.

Oportunidades

- **Garantizar un entorno ameno para la participación de los diferentes actores de la cooperación en todos los niveles.**

La Agenda 2030 invita también a considerar otras aristas en relación con la localización. La mención inicial a la multiplicidad de actores y a su dispersión en la cooperación descentralizada ponen de manifiesto una necesidad, si cabe, aún más urgente: coordinación multi actor y multinivel.

Una oportunidad actual de cara a la materialización de esto es el proceso de construcción de un marco de relación administración. Los Gobiernos locales, en tres sentidos: refuerza el papel de sociedad civil y contribuye a su empoderamiento en la participación del ciclo de construcción de políticas públicas; orienta la acción de la política de cooperación hacia el impulso de la democracia, los derechos humanos y la sostenibilidad; y contribuye a la superación de obstáculos burocráticos estableciendo un marco de diálogo estructurado entre la administración y la sociedad civil en todos los niveles.

- [Internacionalización de Gobiernos Locales para la cooperación.](#)

Una de las razones que motiva la acción internacional de los gobiernos locales es la necesidad de resolver problemas que les son particulares a su territorio y que, por diversos motivos, como la cercanía geográfica, cercanía cultural, interés económico, entre otros; pueden encontrar asistencia técnica o socios muy importantes en otros territorios del mismo o de similar nivel en la escala, por debajo de lo nacional, aunque por fuera de sus propias fronteras. En el actual contexto de globalización, es impracticable que las ciudades y regiones se mantengan al margen de las dinámicas internacionales, aún dentro de un marco estatal bien definido, los territorios tienen las posibilidades de gestionar estrategias para su propio desarrollo territorial a partir de la interacción internacional y no limitarse exclusivamente a las dinámicas internas o nacionales.

- [Avanzar hacia la localización de la agenda 2030](#)

Como una forma de dotar de coherencia las políticas públicas en los ámbitos locales con la acción exterior de los gobiernos autonómicos y locales. El refuerzo de las políticas públicas para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) ha de estar alineado con la meta 17.2 y, en ningún caso, debe suponer retraer recursos destinados a la consecución de los derechos humanos de las políticas públicas. En las administraciones locales no puede suponer una disminución de los fondos de cooperación destinados a los países empobrecidos.

- [Facilitar la cooperación sur-sur](#)

La Cooperación Sur-Sur (CSS) está basada en relaciones directas y horizontales entre países que enfrentan problemas comunes y que tienen como propósito superar, a partir de esfuerzos conjuntos, los desafíos del desarrollo. La Cooperación Sur-Sur promueve el desarrollo pleno de nuestros países, a través de mecanismos como: el intercambio comercial, el intercambio de

experiencias exitosas, y la inclusión. La CSS y Triangular, y en consecuencia los proyectos que en esta materia se instrumentan en América Latina y el Caribe se caracterizan por sus principios básicos de solidaridad, complementariedad, igualdad, no condicionalidad y respeto de la soberanía.

- **Generar instrumentos y mecanismos que permitan la cooperación descentralizada**

Con un enfoque territorial donde puedan involucrarse las instituciones públicas entre sí y tengan cabida otros actores de la cooperación (ONGD, universidades, sector privado, etc.). Poner en marcha mecanismos que establezcan fondos y programas de solidaridad conjuntos, de buenas prácticas e intercambio de conocimientos.

Debilidades

- **Falta de reconocimiento de la cooperación descentralizada**

El sistema actual no ha sido capaz de integrar la riqueza y el valor añadido de la cooperación descentralizada como visión agregada de la cooperación, a la vez que no reconoce el aporte y singularidad de una cooperación que integra las dimensiones más locales, de su política pública y su tejido social y las relaciones más cercanas de pueblo a pueblo, y de gobierno local a gobierno local junto a la sociedad civil.

- **Los mecanismos altamente burocráticos y poco flexibles**

De que se han dotado los órganos gestores. En la mayoría de los casos, estos mecanismos cierran las puertas a la innovación en los instrumentos y limitan la capacidad de actuación de las ONGD y otros actores al sumergirlos en trámites administrativos.

- **Falta de apropiación de la agenda 2030**

Por parte de la cooperación descentralizada incorporando una dimensión de coherencia de políticas para el desarrollo sostenible (CPDS). Al respecto, cabe señalar, también, la necesidad de mejorar la articulación con movimientos sociales y con otro tipo de organizaciones sociales para transversalizar los retos a los que nos enfrentamos (cambio climático, desigualdades, pobreza desde una visión multidimensional).

- **La dificultad para habilitar espacios de trabajo común y de concertación en los que participen los múltiples actores que componen el sistema**

Esta dificultad está relacionada con el anterior reto y puede deberse a la falta de capacidades humanas o a la falta de recursos técnicos que hagan posible la construcción de esos espacios.

- **Falta de especialización técnica del personal humano**

Desconocimiento de la gestión de la cooperación o del papel de la diversidad de actores de la cooperación en su ejecución. No obstante, en muchos casos ocurre justamente que el personal técnico o el funcionariado sí entiende la cooperación como parte del conjunto de políticas públicas.

Amenazas

- **Crisis Económica**

Las crisis económicas son un fenómeno frecuente de las sociedades contemporáneas, sobre todo de las pertenecientes al llamado “Tercer Mundo”, cuyas bases industriales y económicas no siempre son muy sólidas o dependen del precio de mercado de la materia prima de exportación, por ejemplo. (Editorial Etecé, 2022)

En todo caso, en el mundo interconectado de hoy, la economía global a menudo experimenta fluctuaciones y tropiezos de cara a sucesos imprevistos o a fallos regionales que desestabilizan el sistema financiero como un todo.

Esto puede ocurrir en diversas magnitudes y suele ocasionar daños sociales, patrimoniales e incluso políticos, ya que es una importante fuente de malestar en las poblaciones, sobre todo cuando se lo combate con medidas ahorrativas impopulares.

- **Inflación**

En una economía de mercado los precios de los bienes y de los servicios están sujetos a cambios. Algunos aumentan y otros disminuyen. Existe inflación cuando se produce un aumento general de los precios, no solo de artículos individuales, que da como resultado que por cada euro puedan adquirirse hoy menos bienes y servicios que ayer. Es decir, la inflación reduce el valor de la moneda con el tiempo.

- **Fenómenos naturales**

Las situaciones de crisis o desastres nos recuerdan, en primer lugar, que no somos infalibles; y precisamente por ello, también ponen de manifiesto lo mucho que los seres humanos nos necesitamos unos a otros.

- **Dependencia de la alternancia política**

Una apuesta según el partido de gobierno y el ciclo legislativo, y al finalizar su mandato los diferentes proyectos quedan paralizados, por recortes de presupuestos o cambios de prioridades estratégicas.

- **Disminución de montos de cooperación internacional**

Situaciones como la pandemia del COVID hizo que los montos de cooperación se vieran afectados de forma directa debido a una reorientación de los fondos para atender las necesidades internas de los países.

PESTAL

A continuación, se detallan los factores Políticos, Económicos, Sociales, Tecnológicos, Ambientales y Legales de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, los cuales permitieron identificar las fuerzas externas a nivel macro que influyen sobre las acciones de cooperación y que pueden determinar su evolución.

Ilustración 6. Análisis PESTAL de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.

PESTAL DE GERENCIA DE COOPERACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES DE LA ALCALDÍA DE SAN SALVADOR (2018-2021)					
P POLÍTICOS	E ECONÓMICOS	S SOCIALES	T TECNOLÓGICOS	A AMBIENTALES	L LEGALES
-Voluntad política. -Cambios en el gobierno local y central. -Mecanismos limitados y poco funcionales . -Estabilidad política nacional.	-Situación económica en la cooperación internacional. -Tratados de Libre Comercio. -Inclusión de cooperación descentralizada en los procesos de cooperación de desarrollo local y nacional. -Entorno económico municipal. -Financiamiento de proyectos	-Demografía del municipio. -Principales problemas sociales del municipio.	- Avances tecnológicos entre los países cooperantes. -Cooperación tecnológica. -Ley de comercio electrónica.	-Existencia de una ley de medio ambiente. -Alineación con la agenda 2030.	-Normativa constitucional. -Creación de la ESCO por decreto ejecutivo N24.

Fuente: *Elaboración propia a partir de entrevista realizada al Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales del periodo 2018 – 2021. Diego Echegoyen.*

Tabla 11. PESTAL

Variable	Factor	Detalle	Plazo			Impacto
			Corto	Mediano	Largo	
Entorno político	Voluntad política	Priorizar los esfuerzos políticos en el desarrollo de la cooperación descentralizada como fuente de gestión y financiación de proyectos en el Plan Estratégico Municipal de Salvador y en los planes de gobierno		X		Positivo
	Cambios en el gobierno local y central	Debido a los constantes cambios de gobiernos locales y estatales esto obstaculiza el seguimiento de las políticas públicas implementadas por el gobierno anterior. Esto dota de una fragilidad e inestabilidad a la política de cooperación que, sumado a su volatilidad política, la hace altamente dependiente de la alternancia política o, dicho de otra forma, una apuesta según el partido de gobierno y el ciclo legislativo.		X		Negativo

	Mecanismos limitados y poco funcionales	En la mayoría de los casos, estos mecanismos cierran las puertas a la innovación en los instrumentos y limitan la capacidad de actuación y otros actores al sumergirlos en trámites administrativos.		X		Negativo
	Estabilidad política nacional	Capacidad de concertar acuerdos porque el gobierno local, central y la Asamblea Legislativa son de la misma línea política.		X		Positivo
	Situación económica en la cooperación internacional	<p>Con el colapso de la crisis económica, la cooperación se convirtió en una política prescindible gracias al incremento de los discursos de “primero los de aquí”.</p> <p>Discursos que, por otro lado, no se correspondían con un aumento de presupuestos para protección social ni con el apoyo social que recibía y recibe la política de cooperación</p> <p>Esto puede ocurrir en diversas magnitudes y suele ocasionar daños sociales, patrimoniales e incluso políticos,</p>			x	Negativo

		ya que es una importante fuente de malestar en las poblaciones, sobre todo cuando se lo combate con medidas ahorrativas impopulares.				
Entorno económico	Tratados de Libre Comercio	Acuerdos firmados entre gobiernos que incluyen importantes cláusulas referidas a comercio, economía, cultura, medioambiente y otras políticas a nivel nacional. En otras palabras, son complementarios de los tratados de libre comercio a la hora de presionar a los gobiernos en dirección de los nuevos estándares internacionales.	x			Positivo
	Inclusión de cooperación descentralizada en los procesos de cooperación	El país sentó los cimientos de la misma con la estrategia nacional de cooperación descentralizada en el año 2013, la cual establecía una perspectiva, la cual el gobierno central debía jugar un papel activo y creativo en el estímulo del		X		Positivo

de desarrollo local y nacional	<p>desarrollo de los territorios y de todo aquello que contribuya al mismo, incluyendo la articulación de las diferentes entidades involucradas en el desarrollo nacional, así como el papel jugado por las instancias intermedias.</p> <p>Dado que la cooperación descentralizada contribuye al desarrollo de los territorios, a su articulación entre sí y con el conjunto del país, la formulación e implementación de una Estrategia Nacional que estimule y fomente la cooperación descentralizada sería un aporte al desarrollo local y nacional.</p>				
Entornos económicos del municipio	<p>San Salvador al ser la capital, cuenta con numerosos lugares de tipos de producción de alimentos, bebidas y artesanías. También materiales de construcción, industrias farmacéuticas y químicas, así como negocios de mecánica automotriz, y electrodomésticos. Ejemplo de ellos son:</p>		x		Positivo

		<p>MOLSA (Molinos de El Salvador) e industrias constancia.</p> <p>Asimismo, es sede de importantes centros comerciales que, además de ofrecer productos a los visitantes, son una fuente de empleo para muchas familias salvadoreñas.</p>				
	<p>Financiamien to de Proyectos</p>	<p>Durante 2021 el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) otorgó a El Salvador \$1,041.78 millones para el financiamiento de proyectos, cuyo porcentaje representó el 48.45% del total dado a todos los países de la región.</p> <p>Asimismo, El Salvador fue el país de la región con el mayor monto de aprobaciones del BCIE logradas en el año, por un monto de \$884.7 millones para invertir en iniciativas y proyectos que</p>		x		Positivo

		impactan de forma positiva al desarrollo humano, la competitividad sostenible de los salvadoreños e inclusión social.				
Entorno social	Demografía del municipio	San Salvador es la ciudad más poblada del país con un estimado de 281.870 habitantes propios para el año 2014, y 1.740.053 habitantes en el gran San Salvador o AMSS (Área Metropolitana de San Salvador, estimado 2012). El centro de San Salvador se encuentra a una altura de 658 mm y su densidad poblacional es 2,067 habitantes por km².	x			Negativo
	Principales problemas sociales del municipio	Entre los 100 municipios más violentos de El Salvador. Delitos con mayor incidencia: homicidios, amenazas, lesiones y privaciones de libertad. Presencia de pandillas (Barrio 18 y Mara Salvatrucha) en la zona ha aumentado la peligrosidad. Centros educativos influenciados por las pandillas/maras. Bajos o nulos espacios	x			Negativo

		<p>para la participación y toma de decisiones de los jóvenes.</p> <p>Plan Municipal de Prevención de la Violencia.</p>				
Entorno tecnológico	<p>Avance tecnológico entre los países cooperantes</p>	<p>La mayoría de los salvadoreños no tienen acceso a internet y pocas familias poseen equipo de computo</p> <p>La brecha del uso de Internet entre “países ricos y pobres” continúa siendo importante. La ONU destaca que el 80% de la población de países desarrollados usa Internet, frente al 40% de los países en vías de desarrollo, y el 15% de los países menos desarrollados.</p>	x			Negativo
	<p>Cooperación tecnológica.</p>	<p>La cooperación tecnológica no se limita a las alianzas entre las empresas. La colaboración entre las instituciones del conocimiento y las dedicadas a generar riqueza se ha incrementado notablemente en las últimas décadas. Por ejemplo, Caloghirou et al. (2008: s/p) señalan que</p>	x			Positivo

		<p>las alianzas tecnológicas estratégicas a finales de los 1970 no llegaban a un centenar, pero para finales de los 1990 se habían multiplicado por 7 (un crecimiento exponencial), la mayoría de esas alianzas se realizan en los sectores de alta tecnología en los que la universidad y los centros de investigación juegan un papel importante y creciente.</p>				
	<p>Ley de Comercio Electrónico</p>	<p>Para impulsar el comercio electrónico en El Salvador se creó “La ley de comercio Electrónico”</p> <p>La ley de comercio tiene por objetivo establecer un marco legal de las relaciones electrónicas de índole comercial, contractual, realizadas por medios digitales, electrónicos o tecnológicamente equivalentes.</p> <p>En otras palabras, busca responder a la necesidad de brindar seguridad jurídica a las relaciones comerciales y</p>	x			Positivo

		contractuales, realizadas a través de medios digitales, entre proveedores de bienes y servicios.				
Entorno ambiental	Existencia de una Ley de Medioambiente	La ley orienta al cuidado de los recursos naturales y medioambientales armonía con el medio ambiente y tiene como uno de sus propósitos la protección y conservación del medio ambiente.			x	Positivo
	Alineación con la Agenda 2030	El proyecto permite contribuir a la agenda 2030 y responde a compromisos internacionales inmersos en la mismas, específicamente en el ODS 1 relacionado con la pobreza, ODS 4 relativo a la educación, ODS 8 referente al crecimiento económico, inclusivo y sostenible y el empleo digno, ODS 12 vinculado a producción y consumo sostenibles y ODS 16 referido a las sociedades pacíficas e inclusivas. Por consiguiente, tiene la oportunidad y potencialidad para ser financiado.			x	Positivo

	Normativa Constitucional I.	Dicha normativa fue adoptada en su forma original por una Asamblea Constituyente formada en 1982, la cual fue transformada en Asamblea Legislativa al momento de entrar en vigencia la nueva Carta Magna.	x			Positivo
Entorno legal	Creación de la ESCO por Decreto Ejecutivo N 24	Este establece la creación y vinculación directa con el gobierno central, los gobiernos locales dependen de la distribución de proyectos para la implementación de acuerdo a las necesidades y la prioridad que se vea en la solicitud de los mismos.	x			Negativo

b) Análisis Cualitativo

En el Análisis Cualitativo de la presente en la investigación se ha procedido a la validación de los supuestos teóricos, identificando el cumplimiento o no de estos en función de la información recolectada a través de las entrevistas documentales.

Supuesto General:

Los procesos de gestión de cooperación descentralizada llevados a cabo por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador durante el período 2018-2021 presentan cambios que deben ser analizados debido al surgimiento de la Agencia ESCO, quien centraliza los procesos.

En este sentido, alcanzar la eficacia de la cooperación es todo un reto, para ambas instituciones en el cumplimiento de compromisos internacionales contemplados en los principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo. Por consiguiente, el entorno que envuelve la cooperación debe ser evaluado a través de herramientas estratégicas que coadyuven a garantizar la eficacia y replicar las buenas prácticas en la gestión de cooperación descentralizada.

En este sentido, el supuesto general, ha sido validado a partir de la comprobación de cada supuesto específico, tal como se muestra a continuación.

Supuestos Específicos:

Supuesto específico 1

Los procesos de cooperación descentralizada realizados por la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador han sufrido modificaciones con el establecimiento de la Agencia de El Salvador para la

Cooperación Internacional, puesto que desde la creación de la misma ha suprimido algunos procesos de la Gerencia.

La validación de los procesos que se llevaron a cabo para la gestión de la cooperación a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador durante el periodo 2018-2021 no sufrieron modificaciones a pesar que en el año 2020 surge la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, como una institución que buscaba la centralización de la cooperación por las siguientes razones:

1- Una organización que aún se estaba gestando y dependía de su antecesora (Viceministerio de Cooperación al Desarrollo)

2-No existían documentos sobre los pasos a seguir o un Manual que indicara la forma de dirigir los procesos de cooperación.

3-Hasta 2021, se crea una página oficial para dar seguimiento a información y proyectos priorizados por la nueva institución.

Porque a pesar que el gobierno central creó una nueva institución, el gobierno local dio seguimiento a la Gerencia de Cooperación y sus proyecciones y planes operativos creados. Cabe mencionar que, el proceso de la cooperación descentralizada permitía que las municipalidades pudieran tener de cierta forma un acercamiento más directo a las organizaciones internacionales y cooperantes para poder gestionar de una mejor forma en cuestión de desarrollo de gestión.

Supuesto específico 2.

La eficacia de la cooperación internacional al desarrollo durante el periodo 2018 a 2021, ha cumplido algunos estándares, pero faltan procesos para fortalecer la eficacia sobre todo por la nueva institucionalidad que se ha creado, ya que ha generado incertidumbre, puesto que, supone que sus principios deben ir alineados a los compromisos internacionales.

Para la validación de este supuesto se ha procedido a la creación de una matriz en la cual se muestra el cumplimiento que ha fungido en el a Gerencia de Cooperación de la Alcaldía de San Salvador.

Tabla 12. Matriz sobre cumplimiento de los principios de eficacia al desarrollo.

Principio de eficacia al desarrollo	Cumplimiento del principio
Apropiación de las prioridades de desarrollo	La Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador aborda de una forma homogénea ya que si alinea el principio de apropiación con los ODS y la agenda 2030 en la como podrán visualizar que como institución cumple con mucho de los objetivos al desarrollo en busca de proyectos y desarrollo local para el municipio, en la misma línea de trabajo se encuentra el Instituto Municipal de la Juventud el cual también cuenta con proyectos que se alinean al cumplimiento de los ODS y la Agenda 2030 para el desarrollo de proyectos
Enfoque en resultados	El enfoque en resultados es aquel aplica la teoría del cambio como metodología de proyectos esto no ha sido reflejado en lo que se ha encontrado, no se aplicado un enfoque basado en resultados, sin embargo, sí se ha establecido la metodología del marco lógico que está basado en objetivos, que lleva un orden,

	<p>ya que es lo que solicita el cooperantes, se ha criticado mucho la metodología del marco lógico porque se orienta al cumplimiento de los objetivos, en cambio lo que busca el enfoque a resultados, es el impacto y la mejora en las condiciones de vida de poblaciones atendidas en los proyectos.</p>
<p>Alianzas Incluyentes</p>	<p>En este principio es importante mencionar la participación activa que han tenido ambas instituciones en la cuales se ha dado un acercamiento directo con los cooperantes buscando de una forma muy esencial las alianzas inclusivas buscando, convenios, cartas de entendimiento o memorándum de entendimiento de cooperación internacional.</p>
<p>Transparencia y rendición de cuentas</p>	<p>En este principio de transparencia, denota que la institución no cumple con los requerimientos necesarios del mismo, ya que no cuenta con una transparencia y rendición de cuentas en su totalidad el Portal de Transparencia de la Alcaldía de San Salvador, debido a esto, la población del municipio carece de conocimiento acerca de los proyectos u obras que la municipalidad implementa en los diferentes distritos que lo</p>

	conforman, cabe destacar que en alineación con los cooperantes se tiene una evaluación inicial, media y final de la forma y manera en la cual han ido avanzando los proyectos.
--	--

Supuesto teórico 3.

El entorno de la gestión de cooperación internacional, tiene muchas oportunidades porque permite que los Estados logren generar cooperación descentralizada, cumplimiento de convenios internacionales y otro tipo de ejes que permiten el continuo desarrollo de la misma, con este trabajo les permitirá tener una herramienta de planificación estratégica ya que les dará un análisis de la fortalezas y debilidades las cuales podrán ser utilizado para el mejoramiento de la cooperación internacional al desarrollo.

El entorno de la gestión de cooperación es un punto muy esencial, ya que es la matriz del desarrollo previo a los proyectos en el cual observaran que las fortalezas que están plasmadas en acuerdos sectoriales, proximidad de la ciudadanía, potencial para el desarrollo y relación privilegiada con los países y entidades socias los cuales permitieron que se puedan trabajar de una mejor manera con los cooperantes, un factor importante es el acercamiento que tienen los gobiernos locales dentro de la misma gestión internacional, es importante destacar que en la debilidades el entorno de la gestión se destaca la falta de conocimiento de la cooperación descentralizada como visión agregada a la cooperación, la poca adaptación que se tiene de parte de la cooperación descentralizada en la apropiación del cumplimiento de las agenda 2023, también uno de las amenazas es la crisis económica y los frecuentes conflictos internacionales que se están presentando en algunas partes del mundo, ya que permite tener una relación sólida

con los países en general y muchas de las divisas fluctúan de una manera constante.

El análisis FODA Y PESTAL, sirve como herramienta de monitoreo constante para la implementación y mejora de procesos de cooperación internacional, con este FODA puedan evaluarse como están y puedan tomar las oportunidades que en él se colocan y trabajar en las debilidades, que sirva para dar un seguimiento y monitoreo a los elementos planteados, los cuales permitirán fortalecer las estrategias de gestión de cooperación descentralizada y generar el protagonismo como gobiernos locales

c) Discusión de Resultados

Para la discusión de resultados de las entrevistas, se realizó un cuadro, en el cual se muestran las respuestas de los dos profesionales entrevistados, realizando un análisis de cada una de las preguntas y sintetizándolo en uno de los espacios de la tabla.

A continuación, se presenta el análisis de discusión de resultados, que se desarrolló a través de un análisis de datos mediante el instrumento de entrevistas, las cuales fueron realizadas a referentes institucionales de: Instituto Municipal de la Juventud y Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador.

Tabla 13. Análisis de discusión de resultados

Preguntas	Entrevista de Diego Echegoyen Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 - 2021	Preguntas	Entrevista de Nicolas Ponce y Rudy Flores IMJ
1. ¿Cuántas personas laboraban en la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, durante el periodo 2018 - 2021?	<p>25 personas.</p>	1. ¿Cuántas personas laboran en el Instituto Municipal de la Juventud?	<p>Actualmente la gestión del IMJ lleva 1 año, se rigen bajo la política Municipal Juvenil, Son 3 empleados en cooperación y 35 empleados administrativos.</p>

<p>2. ¿Con qué instituciones poseía alianzas estratégicas la Alcaldía, para gestionar cooperación?</p>	<p>80% gestionaban directamente sin intermediarios, iban a China, Taiwán con la Presidenta, España con los cooperantes.</p> <p>20% alianzas locales, representantes de fundaciones, Organizaciones (ONG'S) que les ayudaban a hacer la agenda en el exterior. San Salvador embajadas también.</p>	<p>2. ¿Con que instituciones posee alianzas estratégicas el Instituto Municipal de la Juventud, para gestionar cooperación?</p>	<p>Socios con los cuales están involucrados en el IMJ</p> <p>Proyecto Modelo de Atención Integral comunitarios a través de la Agencia andaluz de Cooperación Internacional para el</p>

	Estrategia de internacionalización (llevar la ciudad afuera).		Desarrollo: Intervención Comunitaria, directa con las comunidades, lo que se hace es partiendo de la identificación de todos los sectores vulnerables en los seis distritos, determinan las comunidades que tienen deficiencias en diferentes áreas y en base a la formación de cartas didácticas es que ellos ya hacen la intervención, se hace de esta forma ya que se sabe que si la cooperación no va pegada con las necesidades de los
--	---	--	---

			<p>sectores no se está abonando a nada. Partido de los ejes se hace a división de los proyectos, se hace una subdivisión de cada proyecto se acopla a cada eje.</p> <p>Alfabetización digital con la cooperación alemana GIZ: Básicamente se dan las herramientas técnicas, hacen convocatoria de jóvenes y partiendo de esto se dan las herramientas para que pueda desarrollarse los jóvenes en diseño, imagen y edición de</p>
--	--	--	---

			<p>videos, para que se pueda iniciar un emprendimiento o por medio de esto hacer también una certificación técnica certificación para que de esta manera los jóvenes puedan iniciar su reinserción laboral, Talleres de educación financiera junto al Banco Hipotecario: para todo público, para emprendedores.</p> <p>Prevención de la violencia y garantía de la seguridad, a través de la campaña piénsalo dos veces, con otros</p>
--	--	--	--

			<p>socios, organización internacional para las migraciones y cancillería de El Salvador, se busca sensibilizar a los jóvenes con respecto a la migración ya son los más vulnerables y los que más deben ser atendidos.</p> <p>Proyecto Moveo: Se abordan los temas de violencia se dan todas las herramientas para poder formarse con valores, junto a la ONU y en asociación con la asociación Huellas y el ejecutor IMJ</p>
--	--	--	---

			<p>Jóvenes contrayendo el futuro: Cooperación descentralizada, a través de la agencia de cooperación mexicana, fortalecimiento de herramientas técnicas y pasantías, mientras se forman los jóvenes reciben un estipendio, cuando se culmina la formación se busca tener una vinculación de inserción al joven para inducirlo a su vida laboral.</p> <p>Proyecto empléate, embajada Alemania, socio local AGAPE:</p>
--	--	--	--

			<p>Cursos, Restaurantes Escuela.</p> <p>Ayuntamiento de MADRID y CESAL en conjunto del IMJ: Cesal participa en la adjudicación del proyecto, se analiza la hoja de ruta para ver objetivos y resultados del proyecto y también delimitar cuales será las acciones que los socios van a realizar, este proyecto se busca realizar en el proyecto hula hula, al formarse se busca trabajar la metodología aprender haciendo.</p>
--	--	--	--

			Formación integral para las juventudes de San Salvador con cooperación alemana.
3. ¿Qué procesos se llevaban a cabo para gestionar cooperación?	<ul style="list-style-type: none"> • Toma de contacto con los cooperantes • Presentar propuesta • Formular propuesta • Dar seguimiento • Posterior ejecutar cuando se aprobaba. <p>El proceso es la estructura de la organización de la institución que se pone en función de ejecutar esa estrategia de cooperación de relaciones internacionales.</p>	3. ¿Qué procesos se llevan a cabo para gestionar cooperación?	<p>Desde el área de cooperación se busca generar iniciativas institucionales las cuales se presentan en empresas privadas, ministerios, gobiernos y de más asociaciones, después de eso se generan acuerdos, se pasan al área de proyectos, se encarga de realizar todo el armazón, el perfil del proyecto, matriz del marco lógico, para</p>

			<p>buscar cómo se va integrar, ejecutar y quien hará quien, luego se hecha andar el proyecto.</p> <p>El departamento de participación juvenil lo que haces, toda aquella iniciativa se revisa en conjunta con las tres jefaturas</p>
<p>4. ¿De qué forma estos procesos de cooperación descentralizada estaban conectados con la gestión de cooperación del Viceministerio de</p>	<p>Ninguna, ya que la estrategia era hacerlo de manera autónoma, con las propias capacidades, desarrollando la estrategia de la ciudad. Muy difícilmente, crear su propio éxito.</p>	<p>4. ¿Cómo ha influido la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) en la gestión de la cooperación descentralizada?</p>	<p>No se tiene ningún tipo de vinculación</p>

<p>Cooperación al Desarrollo?</p>			
<p>5. ¿De qué manera se implementaba la Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada?</p>	<p>No se siguió la estrategia nacional de cooperación descentralizada, se tenían su enfoque el cual era lograr oportunidades para los capitalinos a través de la cooperación y para lograrlo en las dos primeras páginas esta la aspiración lo cual los guiaba. No se siguió nunca estrategia, ya que los municipios son autónomos por eso no se seguían líneas o estrategias de acción nacionales o que dictara el gobierno para hacer el trabajo en la municipalidad. Al final se aprovechó la autonomía para hacer un trabajo mucho más enfocado en las prioridades y necesidades como ciudad.</p>	<p>5. ¿Qué líneas de cooperación posee actualmente el IMJ y como estas están relacionadas con los ODS?</p>	<p>En cuanto a la relación que se tiene con los ODS que todo lo que se está ejecutando, podríamos decir que se abona a:</p> <p>ODS 4: a través de los procesos de educación complementaria,</p> <p>ODS 5: de proyectos que tiene que ver con la inclusión social, se busca el fin tomar todas las escuelas para poder generar los proyectos y toda la parte de</p>

			<p>formación de esta inclusión social.</p> <p>ODS 10: reducción de desigualdades con la inclusión de los jóvenes con un empleado digno y seguro.</p> <p>ODS 13: Tenemos campañas de reforestación, cada cierto tiempo en alianzas con las alcaldías centrales tiene programas de reforestación por dependencia, también campañas de sensibiliza con el medio ambiente.</p>
--	--	--	--

			<p>ODS 16: Buscando la formación de los ejes, en cuestión de prevención de violencia y buscar el fortalecimiento institucional con la capacitación técnica para que las personas que están desde la municipalidad puedan estar capacitadas y puedan atender adecuadamente a los beneficiados.</p> <p>Alianzas para lograr los objetivos, a través de la vinculación inter institucional.</p>	
6. ¿Cómo influido	ha la	ESCO nace cuando ya no es la gestión de Ernesto Muyschondt. periodo termino el 1	6. ¿Se cuenta con un proceso de rendición de	Si, de hecho la forma en la que se hace, es a

<p>Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) en la gestión de la cooperación descentralizada?</p>	<p>de mayo de 2021, la ESCO se formula a finales de 2020 y empieza a operar en 2021, no tuvo gran protagonismo los primeros meses; la Cooperación esta Centralizada a partir de las nuevas administraciones Municipales.</p>	<p>cuentas al cooperante al finalizar la implementación de los proyectos?</p>	<p>través de aquellos instrumentos que se establecen en los perfiles del proyecto, porque esos instrumentos sirven tanto al cooperante como al instituto para saber si realmente se cumplen todo los objetivos establecidos que se quieren lograr, como la implementación de las actividades de los proyectos, a través de una evaluación que puede ser al inicio, esto es para conocer la información de la población, ingreso,</p>
--	--	--	--

			después se realiza una evaluación media sobre las acciones que se realizan y una al final para saber si realmente se cumplió la parte del objetivo específico.
<p>7. ¿Cuáles son los proyectos de cooperación realizados durante el periodo 2018 – 2021? ¿A través de que enfoque se realizaba?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Año 2020 <ul style="list-style-type: none"> - Proyecto Restaurante Escuela - Proyecto Escuela Taller Fase II - Fortaleciendo los servicios municipales y universitarios para la atención integral a mujeres víctima de violencia - Proyecto Escuela Taller Fase II - Donación de Automóviles - Proyecto: “Diseño y fabricación de campañas de Cuscatlanitos y Marketing” • Año 2019 	<p>7. ¿Qué factores políticos, económicos y sociales considera que giran en torno a la cooperación descentralizada?</p>	<p>Como instituto municipal de la juventud, garantizar el desarrollo de a población juvenil implementando acciones, programas que tengan promoción de oportunidades para los jóvenes, se enfocan en el área labora, área económica, con un desarrollo integral, se</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - Proyecto: “Contribuyendo a dinamizar ciudades seguras, equitativas y democráticas para las juventudes del municipio de San Salvador” - Proyecto: “Protección de niñas, niños y adolescentes contra la violencia armada y las armas en el municipio de San Salvador” - Proyecto: “Recuperación y remodelación del área deportiva de la urbanización Guerrero del Distrito 5 del municipio de San Salvador” - Donación de carros de riego, mini barredoras y equipos de ejercicio al aire libre - Donación de buses para el programa "Comunidades en movimiento" - Proyecto: “Remodelación parque El Roble” - Proyecto: “Gobernabilidad Municipal” 		<p>lleva a cabo en base a los objetivos y lineamientos que tiene la política municipal de la juventud, desglosan las áreas de intervención.</p> <p>a. Promoción de la participación Juvenil: Desarrollar a los jóvenes en el quehacer gubernamental desde la municipalidad hasta gobierno en primer nivel.</p> <p>b. Prevención de la violencia y garantía de la seguridad: Trabajan proyectos</p>
--	--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Proyecto: “Promoción de Sistemas Alimentarios Sostenibles a la nutrición en el municipio de San Salvador” - Proyecto: “Previniendo la violencia infantil, juvenil y de género y trabajando hacia la resiliencia de las familias y comunidades del área metropolitana de San Salvador” - Proyecto: “Asistencia técnica no reembolsable para gestión de mercados y comercio informal.” - Proyecto: “Plan de trabajo para abordar la situación de desplazamiento forzado en el municipio de San Salvador” - Proyecto: “Fortalecimiento al Modelo de Atención Integral Comunitario para juventudes resilientes y constructivas” <ul style="list-style-type: none"> • Año 2018 - Proyecto: “Contribuyendo a dinamizar ciudades seguras, equitativas y 		<p>con socios locales o socios internacionales, los cuales ya tiene una carta didáctica para llevar a cabo todos estos temas</p> <p>c. Promoción del derecho a la educación: Fomentan todos los procesos de formación en educación complementaria a través de la cooperación técnica.</p> <p>d. Promoción de empleo Joven: Trabajan en el desarrollo de una</p>
--	---	--	---

	<p>democráticas para las niñas y las mujeres del Área Metropolitana de San Salvador”</p> <ul style="list-style-type: none"> - Proyecto: “Alto Impacto la Escalón” - Plan: “Canchas para todos” - Proyecto: “Contribuyendo al empoderamiento personal y económico de las mujeres de San Salvador, transfiriendo herramientas para prevenir y reducir la violencia de género” 		<p>ruta de la empleabilidad juvenil, mediante la cual los jóvenes puedan tener un acceso a través del desarrollo técnico, intermediación laboral y un mayor acceso a una formación o un empleo digno que se adecuen a las necesidades que se tienen en el departamento de San Salvador. Donde se trabajan proyectos de desarrollo internos que se hacen con otras</p>
--	--	--	---

			<p>dependencias de la alcaldía u otras entidades para que se puedan realizar.</p> <p>e. Promoción de la salud integral: Se hace en coordinación con el ministerio de salud, se realizan campañas de sensibilización en temas de sexualidad, diversidad de género y prevención</p>
<p>8. ¿Cuáles eran las líneas de acción a las que se orientaba la cooperación descentralizada</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la Unidad de Cooperación Externa para potenciar la vocación internacional de la ciudad, para resolver las necesidades de gestión e impulsar el posicionamiento regional y global que la capital del país requiere. 	<p>8. ¿Cuáles son las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas se posee actualmente para la gestión de cooperación</p>	<p>Fortalezas: Son una institución que está teniendo bastante auge, en el sentido que los socios locales y en cooperación</p>

<p>gestionada a través de la gerencia?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Promover una estrategia integral de cooperación internacional para posibilitar y sostener relaciones de la Alcaldía Municipal con Organismos de cooperación internacional, que doten a la ciudad y al Gran San Salvador de proyectos de infraestructuras de gran escala. • Gestionar, negociar y movilizar recursos financieros y técnicos que fortalezcan estrategias, programas y planes, de la municipalidad mediante el aprovechamiento de convocatorias internacionales de ayuda al desarrollo y otros acuerdos de cooperación. • Asegurar la participación de la ciudad en la celebración de foros regionales e internacionales para posicionar las necesidades y propuestas de la ciudad. 	<p>por parte del Instituto Municipal de la Juventud?</p>	<p>internacional a través e la gestión y vinculación con la alcaldía central, nos busca como un referente local para proyectos de gran magnitud, ya que visualizan a una institución, eficiente y que tiene la capacidad de llevar a cabo todos los proyectos que tiene incidencia.</p> <p>Debilidades: No somos una institución tan reconocida a nivel nacional como el INJUVE, si queremos lograr un mayor alcance no solo basta solo con llegar a otras</p>
---	--	---	---

	<ul style="list-style-type: none"> • Retomar el liderazgo como miembro de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas, UCCI, para impulsar la cooperación municipal a nivel iberoamericano. • Promover los valores tangibles e intangibles de la Marca Ciudad en Centroamérica y el exterior para asegurar el posicionamiento de la imagen, el incremento de la reputación, potenciar el turismo y ser destino de la inversión privada. • Promover a San Salvador como el centro neurálgico y la sede por excelencia de los eventos académicos, juveniles, científicos, deportivos y gremiales en Centroamérica. • Integrar y promover cadenas de valor para fortalecer el turismo médico y de convenciones para la ciudad de San Salvador. 		<p>instituciones y pedir apoyo, si no que debemos hacer un esfuerzo más grande el cual se hace en territorio para que las comunidades tengan un impacto y nosotros ser más reconocidos, si dentro del departamento y de la gerencia de cooperación son dos personas a cargo, eso nos afecta ya que no tenemos tanto tiempo para efectuar tantas iniciativas de proyectos.</p> <p>Oportunidades: Al ser una institución que está en auge no se tiene una mala reputación, se</p>
--	--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Incentivar la red de ciudades amigas de San Salvador, compuesta por las municipalidades con las que tenemos hermanamientos, con el fin de incentivar la cooperación municipal bilateral y multilateral. • Liderar un esfuerzo de coordinación entre las Ciudades Capitales Centroamericanas para impulsar el municipalismo en el istmo centroamericano. • Dar cumplimiento a los compromisos derivados de los foros regionales e internacionales y promover el liderazgo de la ciudad en estos espacios. • Preparar y proponer las candidaturas internacionales para que San Salvador obstante diversos cargos en iniciativas y espacios internacionales. 		<p>tiene un colectivo bastante fuerte, dinámico y todas las acciones que se desarrollan desde el instituto hacia a fuera tiene una gran incidencia.</p> <p>Amenazas: En tiempo de planificación, tiempo de gestión desde la municipalidad son tres años de gestión y tres años de gestión, realmente para que un proyecto rinda frutos debe de tener más tiempo de gestión.</p>
--	--	--	--

<p>9. ¿Cuáles fueron los proyectos destacados durante la gestión 2018 – 2021? ¿De acuerdo a las líneas de acción mencionadas con anterioridad?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Año 2020 <ul style="list-style-type: none"> - Proyecto Restaurante Escuela - Proyecto Escuela Taller Fase II - Fortaleciendo los servicios municipales y universitarios para la atención integral a mujeres víctima de violencia - Proyecto Escuela Taller Fase II - Donación de Automóviles - Proyecto: “Diseño y fabricación de campañas de Cuscatlanitos y Marketing” • Año 2019 <ul style="list-style-type: none"> - Proyecto: “Contribuyendo a dinamizar ciudades seguras, equitativas y democráticas para las juventudes del municipio de San Salvador” - Proyecto: “Protección de niñas, niños y adolescentes contra la violencia armada y las armas en el municipio de San Salvador” 		
---	---	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Proyecto: “Recuperación y remodelación del área deportiva de la urbanización Guerrero del Distrito 5 del municipio de San Salvador” - Donación de carros de riego, mini barredoras y equipos de ejercicio al aire libre - Donación de buses para el programa "Comunidades en movimiento" - Proyecto: “Remodelación parque El Roble” - Proyecto: “Gobernabilidad Municipal” - Proyecto: “Promoción de Sistemas Alimentarios Sostenibles a la nutrición en el municipio de San Salvador” - Proyecto: “Previniendo la violencia infantil, juvenil y de género y trabajando hacia la resiliencia de las familias y comunidades del área metropolitana de San Salvador” 		
--	--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Proyecto: “Asistencia técnica no reembolsable para gestión de mercados y comercio informal.” - Proyecto: “Plan de trabajo para abordar la situación de desplazamiento forzado en el municipio de San Salvador” - Proyecto: “Fortalecimiento al Modelo de Atención Integral Comunitario para juventudes resilientes y constructivas” • Año 2018 - Proyecto: “Contribuyendo a dinamizar ciudades seguras, equitativas y democráticas para las niñas y las mujeres del Área Metropolitana de San Salvador” - Proyecto: “Alto Impacto la Escalón” - Plan: “Canchas para todos” - Proyecto: “Contribuyendo al empoderamiento personal y económico de las mujeres de San 		
--	---	--	--

	Salvador, transfiriendo herramientas para prevenir y reducir la violencia de género”		
10. ¿Se daba un seguimiento adecuado a la implementación de los proyectos gestionados, basados en los principios de eficacia de la cooperación internacional? ¿De qué forma?	Sí, con mi llegada (Diego) cree un departamento que se encargaba exactamente de eso, no les puedo decir que ese departamento tenía la instrucción de utilizar los principios para evaluar la ejecución de esa cooperación, ya que se utilizan diferentes enfoques dependiendo el cooperante. Sin embargo, los principios de estaban incluidos en la evaluación que hacíamos de los proyectos.		
11. ¿Se contaba con un proceso de rendición de cuentas al	Sí, se encargaba el departamento de análisis y monitoreo y seguimiento de proyectos de cooperación, hacíamos		

<p>cooperante al finalizar la implementación de los proyectos?</p>	<p>reuniones con cooperantes. De hecho, hacíamos una cena anual con los cooperantes, cuerpo diplomático donde se daba un informe de rendición de cuentas de la cooperación.</p> <p>Hacíamos videos también que habíamos viajado a tal parte y luego</p> <p>Este informe de hecho lo enviábamos a todas las unidades de la alcaldía incluyendo comunicaciones, Concejo Municipal y Secretaria Municipal no era algo que nosotros nos guardábamos como Gerencia de Cooperación.</p>		
<p>12. ¿Qué factores políticos, económicos y sociales considera que</p>	<p>Hay muchísimos la verdad, pero lo que tienen que saber es que la cooperación descentralizada:</p> <ul style="list-style-type: none"> - genera mayor participación de los beneficiarios 		

<p>giran en torno a la cooperación descentralizada?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Dinamiza y detona el musculo social y el tejido comunitario - Les da capacidades a los actores locales, municipalidades, mancomunidades asociaciones de vecinos. 		
<p>13.¿Cuáles son las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que se posee actualmente para la gestión de cooperación descentralizada por parte de la Alcaldía de San Salvador?</p>	<p>Difícilmente le puedo responder, porque ya no trabajo en la alcaldía, lo único que le puedo mencionar es que estamos en una crisis global.</p> <p>Amenaza: Crisis global</p> <p>Oportunidades: Es el mismo partido en función.</p> <p>Fortalezas: que ya se dejó una unidad formada. (nivel interno)</p> <p>Debilidades a nivel interno. (desconoce de ellas ya que no trabaja con ellos)</p>		

<p>14. ¿De qué forma ha favorecido la nueva institucionalidad la gestión de Cooperación Internacional para el desarrollo de los gobiernos locales?</p>	<p>Difícilmente como no estoy en la ESCO ni en ningún municipio que reciba cooperación o que este en interacción con la ESCO, difícilmente yo le puedo decir si ha mejorado o no, desconozco. Lo que se de acuerdo a la ortodoxia jurídica legal es que ahora los municipios no tienen autonomía para gestionar cooperación, lo tienen que hacer a través de la ESCO, entonces no les puedo responder esa pregunta.</p>		
---	---	--	--

CAPÍTULO V CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones.

En el presente capítulo se procederá a la descripción del cumplimiento de los objetivos de la presente investigación.

- Se identificaron los procesos realizados por medio de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, siguiendo una debida esquematización, partiendo desde la priorización de las necesidades del municipio para gestionar financiamiento, hasta la firma de convenios.
- A través de las bitácoras de análisis de los Principios de Eficacia de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo en la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021, se obtuvieron los siguientes resultados: el principio de apropiación de las prioridades de desarrollo está vinculado fortaleciendo no únicamente a ciertos sectores del municipio sino a toda la población que lo conforma. En este sentido, se parte del lema “No dejar a nadie atrás” que se establece en la agenda 2030. Con referencia al principio de enfoque basado en resultados no está alineado para la institución, puesto que se utiliza el marco lógico como metodología para la gestión de proyectos. A su vez, el principio de alianzas incluyentes, se cumple de manera estratégica, buscando y manteniendo fortalecidos los lazos de cooperación que coadyuvan a la implementación de proyectos en el municipio de San Salvador. Por último, el principio de transparencia y rendición de cuentas no está alineado ya que la Unidad de Acceso a la Información Pública y Transparencia Municipal carece de la documentación en su totalidad, que se brindaba en el portal anteriormente mencionado, durante el periodo 2018 -2021.
- El entorno de la gestión de cooperación descentralizada basada en la planificación estratégica no se cumple debido a que carece de conocimiento de dicha cooperación, puesto que, como visión agregada, la poca adaptación al cumplimiento

de la agenda 2030, las amenazas de las crisis económicas y los frecuentes conflictos internacionales no permiten una relación sólida entre los países. Así mismo, tomando en cuenta lo anterior, el análisis FODA Y PESTAL sirven como herramienta para que la institución logre identificar y tomar en cuenta las oportunidades que ahí se plasman, y trabajar en las debilidades, para que así permitan garantizar las estrategias de gestión de cooperación descentralizada.

Cabe mencionar que la cooperación sur – sur es de mucha importancia, ya que busca trabajar en base a tres importantes puntos los cuales son: implementar la brecha de conocimientos y experiencia técnica para el proceso de desarrollo nacional; fortalecer las políticas públicas para el desarrollo a todos los niveles; y la integración regional en América Latina y El Caribe. Es por ello que consideramos que abonaría al desarrollo de las instituciones del Gobierno Central y Local para la gestión de la cooperación internacional y que de esta manera se pueda lograr mantener un fortalecimiento y desarrollo para el país, tomando como base las posturas o hallazgos de cooperantes de otros países.

Recomendaciones.

La investigación puede ser retomada para futuros estudios, referentes a la Cooperación Descentralizada. Por tanto, se realizan las siguientes recomendaciones:

- Reforzar el cumplimiento del principio de enfoque en resultado, ya que la Gerencia utiliza la metodología del Marco Lógico en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y el facilitar la participación y la comunicación entre las partes interesadas. Por lo tanto, al reforzar dicho enfoque alineado al Marco Lógico de manera sistemática se convertirían las intenciones estratégicas en resultados tangibles que son gestionados, monitoreados y evaluados de manera sistemática y en tiempo real, considerando los impactos y la teoría del cambio.
- Fortalecer el cumplimiento del principio de transparencia y rendición de cuentas dentro de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, ya que

actualmente carece de la documentación pertinente brindada en el portal, para que la población beneficiaria de la municipalidad tenga conocimiento de los proyectos y trabajos realizados en San Salvador.

- Tomar en consideración las herramientas FODA Y PESTAL ya que pueden servir para la implementación y mejora de los procesos de gestión de cooperación internacional, considerando las oportunidades y fortalezas planteadas, así como trabajar en las debilidades y amenazas para poder establecer una gestión de cooperación más eficaz.
- Retomar la esquematización de procesos para la gestión de cooperación del periodo 2018 – 2021, ya que se tenía un funcionamiento del departamento, técnicos y de la gestión de cooperación de manera organizada y estratégica para el desarrollo del municipio de San Salvador.
- Promover la cooperación sur – sur, buscando una integración entre el gobierno central, municipalidades y América Latina y el Caribe, con el fin de compartir buenas prácticas entre aliados estratégicos, buscando realizar un desarrollo de políticas públicas innovadores en pro de la Cooperación internacional para la gestión de la misma.

Bibliografía

- Agenda 2030. (28 de Noviembre de 2018). *Objetivos del Desarrollo Sostenible*.
Obtenido de
https://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/presscenter/articles/2018/11/empoderar-a-los-gobiernos-locales-es-clave-para-vincular-a-las-c.html
- Alcaldía de San Salvador . (2021). *Plan Estratégico Institucional 2018-2021*. San Salvador .
- Asamblea Legislativa. (2020). *Creación de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, Decreto N° 24*. San Salvador.
- Asamblea Legislativa. (26 de Julio de 2019). *Creación de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, Decreto N°24*. Obtenido de
<https://www.jurisprudencia.gob.sv/DocumentosBodega/D/2/2020-2029/2020/06/DE372.PDF>
- Ayuda En Acción. (27 de Febrero de 2018). *Ayuda En Acción*. Obtenido de
<https://ayudaenaccion.org/blog/solidaridad/cooperacion-internacional-desarrollo/>
- Bena, F. (2 de Octubre de 2012). *OXAM Internacional*. Obtenido de
<https://www.oxfam.org/es/informes/las-claves-de-busan#:~:text=La%20Alianza%20Mundial%20para%20una%20Cooperaci%C3%B3n%20al%20Desarrollo%20Eficaz%20creada,agentes%20del%20desarrollo%20deber%C3%ADan%20adherirse.>
- Bukele, N. (2019). *Plan Cuscatlan* . San Salvador .
- Cancillería de Colombia. (2022). *Organización de las Naciones Unidas (ONU)*. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.cancilleria.gov.co/organizacion-las-naciones-unidas-onu>
- CEPAL. (2014). *Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana*. Santiago de Chile.
- Chiani, A. M. (Julio de 2009). *Herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*. Obtenido de https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460
- Comisión de Planificación Estratégica de la Ciudad de San Salvador. (2018). *Plan Estratégico Institucional del Municipio de San Salvador 2018 - 2021*. Alcaldía de San Salvador, San Salvador. Obtenido de
[file:///C:/Users/Fernandito/Downloads/PLAN-ESTRATEGICO-INSTITUCIONAL-2018-2021.%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Fernandito/Downloads/PLAN-ESTRATEGICO-INSTITUCIONAL-2018-2021.%20(1).pdf)
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2014). *Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana*. Santiago de Chile.

- Conceptualización - SICDES. (s.f.). *Gob.sv*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-cooperacion-descentralizada/conceptualizacion3>
- Consejo Municipal . (2021). *Plan Estratégico Institucional del Municipio de San Salvador 2018-2021*. San Salvador.
- Dubois, A. (2000). *Cooperación Descentralizada*. Obtenido de <https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/42>
- Dubois, A. (2006). *Diccionario de Acción Humanitaria*. Obtenido de <https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/42>
- Echegoyen, D. (16 de junio de 2022). (A. M. Luis Fernando Marín, Entrevistador)
- Edgar Ortégón, Juan Francisco Pacheco, Adriana Preto. (Julio de 2005). *Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas*. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/S057518_es.pdf
- Editorial Etecé. (05 de 10 de 2022). *Concepto*. Obtenido de <https://concepto.de/crisis-economica/>
- Fondo de Población de Naciones Unidas. (2021). *Fondo de Población de Naciones Unidas*. Obtenido de <https://www.unfpa.org/es/conferencia-internacional-sobre-la-poblacion-y-el-desarrollo-0>
- Gálan, J. S. (2019). *Relaciones Internacionales*. Obtenido de <https://economipedia.com/definiciones/relaciones-internacionales.html>
- Hurtado. (2002). *Universidad Rafael Belloso*. Obtenido de <http://virtual.urbe.edu/tesispub/0088963/cap03.pdf>
- JUÁN, S. R. (2012). *MANUAL PARA LA APLICACION DE LOS PRINCIPIOS DE EFICACIA DE LA AYUDA A LA COOPERACION DESCENTRALIZADA ESPAÑOLA*. España : Fundación MUSOL.
- Kluver, W. (2018). Obtenido de [https://guiasjuridicas.wolterskluwer.es/Content/Documento.aspx?params=H4slAAAAAAEAMtMSbF1jTAAASNDSzNLtbLUouLM_DxblwMDS0MDIwUQQZapUt-ckhIQaptWmJOcSoA5CRcPzUAAAA=WKE#:~:text=El%20an%C3%A1lisis%20del%20entorno%20es,\(factores%20que%20influyen%20negativamente](https://guiasjuridicas.wolterskluwer.es/Content/Documento.aspx?params=H4slAAAAAAEAMtMSbF1jTAAASNDSzNLtbLUouLM_DxblwMDS0MDIwUQQZapUt-ckhIQaptWmJOcSoA5CRcPzUAAAA=WKE#:~:text=El%20an%C3%A1lisis%20del%20entorno%20es,(factores%20que%20influyen%20negativamente)
- Linda Rincón Arroyave. (2019). *MODALIDADES Y TIPOS DE COOPERACIÓN EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y SU DESEMPEÑO EN COLOMBIA*. Bogota.

- Ministerio De Asuntos Interiores y Cooperación. (2012). *AECID*. Obtenido de http://www.aecid.sv/wp-content/uploads/2013/03/III-PD_PRIME-Y-SEG.pdf
- Ministerio de Relaciones Exteriores . (2013). *Cooperación Descentralizada*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-cooperacion-descentralizada/conceptualizacion3>
- Ministerio de Relaciones Exteriores . (2013). *Cooperación Descentralizada* . Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-cooperacion-descentralizada/actualidad>
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2013). *Cooperación Descentralizada*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-cooperacion-descentralizada/actualidad>
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2013). *Eficacia de la Cooperación*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-eficacia-de-la-cooperacion/agenda-global-de-eficacia>
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2013). *Eficacia de la Cooperación*. El Salvador. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-eficacia-de-la-cooperacion/agenda-nacional-de-eficacia#:~:text=Plan%20Nacional%20para%20la%20Eficacia,para%20utilizar%20eficientemente%20los%20recursos>
- Ministerio De Relaciones Exteriores. (2013). *Ministerio de Relaciones Exteriores*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-eficacia-de-la-cooperacion/plan-nacional-de-eficacia#:~:text=El%20Plan%20Nacional%20para%20la,de%20Busan%3B%200y%20cuyos%20principios>
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2019). *Cooperación Internacional en El Salvador (extraído del Sistema de Acceso a la Información)*. San Salvador: Ministerio de Relaciones Exteriores, extraído de Sistema de Acceso a la Información.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (s.f.). *Marco Jurídico*. Obtenido de <https://rree.gob.sv/marco-juridico/>
- MIREX. (2013). *Cooperación Descentralizada*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-cooperacion-descentralizada/actualidad>
- MIREX. (2013). *Ministerio de Relaciones Exteriores*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-eficacia-de-la-cooperacion/plan-nacional-de-eficacia#:~:text=El%20Plan%20Nacional%20para%20la,de%20Busan%3B%200y%20cuyos%20principios>

- Moran, B. (2016). *Universidad Nacional de El Salvador*. Obtenido de <https://ieesford.edu.sv/wp-content/uploads/2016/08/Cooperaci%C3%B3n-para-El-Desarrollo-y-su-Impacto-en-El-Salvador.pdf>
- Naciones Unidas . (1945). *CARTA DE LAS NACIONES UNIDAS*.
- Naciones Unidas. (1945). *Carta de Naciones Unidas* .
- Norris, J. (19 de Septiembre de 2020). *SOMO IBEROAMERICA*. Obtenido de <https://www.somosiberoamerica.org/onda-pais/peru/un-nuevo-multilateralismo-y-el-papel-de-las-agencias-de-cooperacion-internacional/>
- OAS. (2022). OAS. Obtenido de <http://www.oas.org/udse/wesiteold/li-desocopen.html>
- Oficina Internacional del Trabajo . (2011). *Estrategias de desarrollo local*. Ginebra .
- ONU. (2016). *Organización de las Naciones Unidas*. Obtenido de <https://www.un.org/es/conferences/small-islands/bridgetown1994>
- Organizacion de las Naciones Unidas. (2016). *Organización de las Naciones Unidas*. Obtenido de <https://www.un.org/es/conferences/small-islands/bridgetown1994>
- Organización de Naciones Unidas . (2017). *Principales cumbres y conferencias*. Obtenido de <https://www.un.org/development/desa/es/about/conferences.html>
- Organización Mundial del Comercio . (2016). OMC. Obtenido de https://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/agrm3_s.htm
- Organización no gubernamental para la cooperación solidaria. (23 de Noviembre de 2017). *Me pregunto, ¿Qué es... LACOOOPERACIÓNDESCENTRALIZADA*. (O. n. solidaria, Editor) Obtenido de <https://amycos.org/admcms/wp-content/uploads/2017/11/23-cooperacion-descentralizada.pdf>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. (Septiembre de 2005). *Tercer Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda*. Obtenido de <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/theaccrahighlevelforumhlf3andtheaccraagendaforaction.htm>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. (Septiembre de 2008). *Tercer Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda*. Obtenido de <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/theaccrahighlevelforumhlf3andtheaccraagendaforaction.htm>
- Oroval, C. C. (2012). *Observatorio Cooperación Descentralizada*. Obtenido de <https://www.diba.cat/documents/228621/146921844/Documento+Base+Tema+3.pdf/124bbce5-adc5-4736-915c-5c5794c5a8a5#:~:text=La%20Cooperaci%C3%B3n%20Descentralizada%20es%20una,en%20cantidad%20de%20actores%20implicados>.

- OXFAM Intermón. (s.f.). Cooperación: definición, retos y victorias. Obtenido de <https://blog.oxfamintermon.org/cooperacion-definicion-retos-y-victorias/>
- PNUD. (28 de Noviembre de 2018). *Objetivos del Desarrollo Sostenible*. Obtenido de https://www.sv.undp.org/content/el_salvador/es/home/presscenter/articles/2018/11/empoderar-a-los-gobiernos-locales-es-clave-para-vincular-a-las-c.html
- Portal de Transparencia. (2018). *Portal de Transparencia*. San Salvador: Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Porto, J. P., & Gardey, A. (2021). *Definición de Eficiencia*. Obtenido de <https://definicion.de/eficiencia/>
- Porto, J. P., & Merino, M. (2009). Definición.De. Obtenido de <https://definicion.de/eficacia/>
- Presidente de la República de El Salvador. (2020). *Decreto No. 24*. Obtenido de <https://www.jurisprudencia.gob.sv/DocumentosBoveda/D/2/2020-2029/2020/06/DE372.PDF>
- Principales cumbres y conferencias. (s.f.). *Www.un.org*. Obtenido de <https://www.un.org/development/desa/es/about/conferences.html>
- Río, J. B. (Julio de 2009). *La Cooperación Internacional, Herramientas claves para el desarrollo de nuestra región*. Buenos Aires: Konrad-Adenauer-Stiftung.
- Ruiz Sanjuán, S. (2012). *Manual para la Aplicación de los Principios de Eficacia de la Ayuda en la Cooperación Descentralizada Española*. (F. Musol, Ed.) Obtenido de <https://www.musol.org/images/stories/archivos/manualeficacia012.pdf>
- Sabino, C. (1992). *El proceso de investigación*. Bogotá: Panamericana.
- Sampieri, R. (2010). *Metodología de la Investigación*. Ciudad de México: Interamericana .
- San Juan Ruiz, S. (2012). *MANUAL PARA LA APLICACION DE LOS PRINCIPIOS DE EFICACIA DE LA AYUDA A LA COOPERACION DESCENTRALIZADA ESPAÑOLA*. España: Fundación MUSOL.
- Sandoval, C. (2002). *Investigación Cualitativa*. Bogotá: ARFO Editores e Impresores.
- Secretaria de los Asuntos Políticos de los Estados Americanos. (2022). OAS. Obtenido de <http://www.oas.org/udse/wesiteold/li-desoc-copen.html>
- SICDES. (2013). *MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-eficacia-de-la-cooperacion/definicion-e-importancia-de-la-eficacia#:~:text=La%20Eficacia%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n,condiciones%20de%20la%20poblaci%C3%B3n%20beneficiada.>

- Significados. (2013). *Significado de objetivos*. Obtenido de <https://www.significados.com/objetivo/>
- Significados.com. (2022). *Significado de Desarrollo*. Obtenido de <https://www.significados.com/desarrollo/>
- Somos Constructores de Desarrollo. (2011). *¿Qué es la Cooperación Internacional?* Obtenido de <https://www.redadelco.org/que-es-la-cooperacion-internacional>
- Sovero, S. (2017). Obtenido de <https://blogposgrado.ucontinental.edu.pe/por-que-la-descentralizacion-es-importante-para-una-gestion-publica-moderna#:~:text=La%20descentralizaci%C3%B3n%20es%20clave%20para,servicios%20y%20atenci%C3%B3n%20de%20tr%C3%A1mites>.
- Tamayo y Tamayo, M. (2003). *El Proceso de la Investigación Científica*. Ciudad de Mexico: EDITORIAL LIMUSA.
- Taylor, S. y. (1992). *Introducción a los métodos cualitativos de investigación*. Barcelona: Paidós Básicos.
- TURITIN. (2016). *TURITIN*. Obtenido de <https://tutfg.es/categorias-de-analisis-variables>
- UNFPA. (2021). *Fondo de Población de Naciones Unidas*. Obtenido de <https://www.unfpa.org/es/conferencia-internacional-sobre-la-poblacion-y-el-desarrollo-0>
- Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo. (Noviembre de 2013). *Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada*. Obtenido de <http://cooperacion.rree.gob.sv/documents/16644/0/ENCD+VMCD+2013/fba7ae81-8a64-48d9-a295-3767d9f41a39>
- Weber, M. (2005). *Economía y sociedad*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Westreicher, G. (2020). *Estrategia*. Obtenido de <https://economipedia.com/definiciones/estrategia.html>
- Westreicher, G. (2020). *Proceso*. Obtenido de <https://economipedia.com/definiciones/proceso.html>
- Wood, B. (2011). *La Evaluación de la Declaración de París*. Dinamarca : TURBINE.

I. Anexos

Anexo I. Entrevista realizada al Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 – 2021.

- **Nombre de la institución:** Alcaldía de San Salvador (Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales)
- **Objetivo:** Identificar el funcionamiento y cumplimiento de eficacia de cooperación de la Alcaldía de San Salvador a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, periodo 2018 - 2021
- **Indicaciones generales:** Responda cada uno de los ítems que se presenta a continuación
- **Tema:** Eficacia de la Cooperación Descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador basada en los Principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, período 2018-2021”
- **Día:** 16 de junio de 2022
- **Hora:** 5:00 p.m. 6:40 p.m.
- **Modalidad:** Virtual vía Zoom
- **Entrevistado:** Diego Echegoyen Gerente de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2018 - 2021.
- **Equipo entrevistador:** Fernando Montano y Ana María Guevara.

Introducción referente al tema por parte de Diego Echegoyen.

- Es la herramienta que genera una oportunidad de que la cooperación ponga su foco y ponga en función tenemos que desarrollar el concepto de cooperación descentralizada.
- Explicar el concepto de cómo era, como fue, que ofreció el alcalde en su plan de gobierno, que hizo ya siendo alcalde dentro del tema de cooperación descentralizada.

- Ya podemos abordar si fue eficaz la cooperación. E inferir si es eficaz o no es.
- Hacer una comparación de la cooperación recibida en el periodo 2018 – 2021
- Necesitaremos que se propuso durante el periodo 2018 – 2021 (parte del plan del gobierno para comprender que hubo una estrategia de cooperación, no solamente fue) la propuesta se propuso a finales del 2017 para entender hacia donde iba la ciudad. Cuál es el futuro, que oportunidades deben tener los capitalinos.

En el componente de cooperación tenían que darle vuelta a la gerencia.

Preguntas abiertas

- 1. ¿Cuántas personas laboraban en la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, durante el periodo 2018 – 2021?**

25 personas.

- 2. ¿Con que instituciones poseía alianzas estratégicas la Alcaldía, para gestionar cooperación?**

80% gestionaban directamente sin intermediarios Iban a china, Taiwán con la presidenta, España con los cooperantes.

20% alianzas locales, representantes de fundaciones, organizaciones (Ong's) que les ayudaban a hacer la agenda en el exterior. San Salvador embajadas también.

Estrategia de internacionalización (llevar la ciudad afuera).

- 3. ¿Qué procesos se llevaban a cabo para gestionar cooperación?**

(Esquematizar)

- Toma de contacto con los cooperantes

- Presentar propuesta
- Formular propuesta
- Dar seguimiento
- Posterior ejecutar cuando se aprobaba.

El proceso es la estructura de la organización de la institución que se pone en función de ejecutar esa estrategia de cooperación de relaciones internacionales.

4. ¿De qué forma estos procesos de cooperación descentralizada estaban conectados con la gestión de cooperación del Viceministerio de Cooperación al Desarrollo?

Ninguna, ya que la estrategia era hacerlo de manera autónoma, con las propias capacidades, desarrollando la estrategia de la ciudad. Muy difícilmente, crear su propio éxito.

5. ¿De qué manera se implementaba la Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada?

No se siguió la estrategia nacional de cooperación descentralizada, se tenían su enfoque el cual era lograr oportunidades para los capitalinos a través de la cooperación y para lograrlo en las dos primeras páginas esta la aspiración lo cual los guiaba. No se siguió nunca estrategia, ya que los municipios son autónomos por eso no se seguían líneas o estrategias de acción nacionales o que dictara el gobierno para hacer el trabajo en la municipalidad. Al final se aprovechó la autonomía para hacer un trabajo mucho más enfocado en las prioridades y necesidades como ciudad.

6. ¿Cómo ha influido la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) en la gestión de la cooperación descentralizada?

Esco nace cuando ya no es la gestión de Ernesto Muyschondt. periodo termino el 1 de mayo de 2021, la Esco se formula a finales de 2020 y empieza a operar en 2021, no tuvo gran protagonismo los primeros meses; la Cooperación esta Centralizada a partir de las nuevas administraciones Municipales.

7. ¿Cuáles son los proyectos de cooperación realizados durante el periodo 2018 – 2021? ¿A través de que enfoque se realizaba?

- Año 2020
 - Proyecto Restaurante Escuela
 - Proyecto Escuela Taller Fase II
 - Fortaleciendo los servicios municipales y universitarios para la atención integral a mujeres víctima de violencia
 - Proyecto Escuela Taller Fase II
 - Donación de Automóviles
 - Proyecto: “Diseño y fabricación de campañas de Cuscatlanitos y Marketing”
- Año 2019
 - Proyecto: “Contribuyendo a dinamizar ciudades seguras, equitativas y democráticas para las juventudes del municipio de San Salvador”
 - Proyecto: “Protección de niñas, niños y adolescentes contra la violencia armada y las armas en el municipio de San Salvador”
 - Proyecto: “Recuperación y remodelación del área deportiva de la urbanización Guerrero del Distrito 5 del municipio de San Salvador”
 - Donación de carros de riego, mini barredoras y equipos de ejercicio al aire libre
 - Donación de buses para el programa "Comunidades en movimiento”
 - Proyecto: “Remodelación parque El Roble”
 - Proyecto: “Gobernabilidad Municipal”
 - Proyecto: “Promoción de Sistemas Alimentarios Sostenibles a la nutrición en el municipio de San Salvador”

- Proyecto: “Previniendo la violencia infantil, juvenil y de género y trabajando hacia la resiliencia de las familias y comunidades del área metropolitana de San Salvador”
- Proyecto: “Asistencia técnica no rembolsable para gestión de mercados y comercio informal.”
- Proyecto: “Plan de trabajo para abordar la situación de desplazamiento forzado en el municipio de San Salvador”
- Proyecto: “Fortalecimiento al Modelo de Atención Integral Comunitario para juventudes resilientes y constructivas”
 - Año 2018
- Proyecto: “Contribuyendo a dinamizar ciudades seguras, equitativas y democráticas para las niñas y las mujeres del Área Metropolitana de San Salvador”
- Proyecto: “Alto Impacto la Escalón”
- Plan: “Canchas para todos”
- Proyecto: “Contribuyendo al empoderamiento personal y económico de las mujeres de San Salvador, transfiriendo herramientas para prevenir y reducir la violencia de género”
- Proyecto: “Derecho de las mujeres a ciudades seguras”
- Proyecto: “La Casa, fase II”
- Proyecto: “Construcción e implementación de biblioteca en parque Satélite”
- Proyecto: “Apoyo a las actividades de posicionamiento del comité municipal de prevención de la violencia (CMPV) de San Salvador”
- Programa: “Inglés para el empleo”
- Programa: “Emprendamos juntos”
- Programa: “Mujeres emprendedoras”
- Proyecto: “Emplea TECH”
- Proyecto: “Zona de dinamización de Oportunidades para Parque Cuscatlán”
- Proyecto: “Centro de Alcance, Centro Histórico de San Salvador”
- Proyecto: “Competitividad económica”
- Proyecto: “Revitalización del Centro Histórico de San Salvador”

- Proyecto: “Política Municipal de Prevención de la Violencia”
- Proyecto: “Prevención del crimen y la violencia”

Los fondos de cooperación internacional provienen principalmente de:

1. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.
2. La Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).
3. MCN Build Foundation.
4. Gobierno Municipal de Hangzhou, República Popular China.
5. Gobierno Municipal de Beijing, República Popular China.
6. Gobierno de Cantabria, Reino de España.
7. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).
8. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
9. Banco Mundial.

(Apartado de Alianzas estratégicas)

8. ¿Cuáles eran las líneas de acción a las que se orientaba la cooperación descentralizada gestionada a través de la gerencia?

- Encontrar oportunidades para los capitalinos (mencionaba los proyectos implementados en el municipio)

Enfoque multidimensional.

- Fortalecer la Unidad de Cooperación Externa para potenciar la vocación internacional de la ciudad, para resolver las necesidades de gestión e impulsar el posicionamiento regional y global que la capital del país requiere.

- Promover una estrategia integral de cooperación internacional para posibilitar y sostener relaciones de la Alcaldía Municipal con Organismos de cooperación internacional, que doten a la ciudad y al Gran San Salvador de proyectos de infraestructuras de gran escala.
- Gestionar, negociar y movilizar recursos financieros y técnicos que fortalezcan estrategias, programas y planes, de la municipalidad mediante el aprovechamiento de convocatorias internacionales de ayuda al desarrollo y otros acuerdos de cooperación.
- Asegurar la participación de la ciudad en la celebración de foros regionales e internacionales para posicionar las necesidades y propuestas de la ciudad.
- Retomar el liderazgo como miembro de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas, UCCI, para impulsar la cooperación municipal a nivel iberoamericano.
- Promover los valores tangibles e intangibles de la Marca Ciudad en Centroamérica y el exterior para asegurar el posicionamiento de la imagen, el incremento de la reputación, potenciar el turismo y ser destino de la inversión privada.
- Promover a San Salvador como el centro neurálgico y la sede por excelencia de los eventos académicos, juveniles, científicos, deportivos y gremiales en Centroamérica.
- Integrar y promover cadenas de valor para fortalecer el turismo médico y de convenciones para la ciudad de San Salvador.
- Incentivar la red de ciudades amigas de San Salvador, compuesta por las municipalidades con las que tenemos hermanamientos, con el fin de incentivar la cooperación municipal bilateral y multilateral.
- Liderar un esfuerzo de coordinación entre las Ciudades Capitales Centroamericanas para impulsar el municipalismo en el istmo centroamericano.

- Dar cumplimiento a los compromisos derivados de los foros regionales e internacionales y promover el liderazgo de la ciudad en estos espacios.
- Preparar y proponer las candidaturas internacionales para que San Salvador obtenga diversos cargos en iniciativas y espacios internacionales.

9. ¿Cuáles fueron los proyectos destacados durante la gestión 2018 – 2021? ¿De acuerdo a las líneas de acción mencionadas con anterioridad?

- Año 2020
 - Proyecto Restaurante Escuela
 - Proyecto Escuela Taller Fase II
 - Fortaleciendo los servicios municipales y universitarios para la atención integral a mujeres víctima de violencia
 - Proyecto Escuela Taller Fase II
 - Donación de Automóviles
 - Proyecto: “Diseño y fabricación de campañas de Cuscatlanitos y Marketing”
- Año 2019
 - Proyecto: “Contribuyendo a dinamizar ciudades seguras, equitativas y democráticas para las juventudes del municipio de San Salvador”
 - Proyecto: “Protección de niñas, niños y adolescentes contra la violencia armada y las armas en el municipio de San Salvador”
 - Proyecto: “Recuperación y remodelación del área deportiva de la urbanización Guerrero del Distrito 5 del municipio de San Salvador”
 - Donación de carros de riego, mini barredoras y equipos de ejercicio al aire libre
 - Donación de buses para el programa "Comunidades en movimiento"
 - Proyecto: “Remodelación parque El Roble”
 - Proyecto: “Gobernabilidad Municipal”

- Proyecto: “Promoción de Sistemas Alimentarios Sostenibles a la nutrición en el municipio de San Salvador”
- Proyecto: “Previniendo la violencia infantil, juvenil y de género y trabajando hacia la resiliencia de las familias y comunidades del área metropolitana de San Salvador”
- Proyecto: “Asistencia técnica no rembolsable para gestión de mercados y comercio informal.”
- Proyecto: “Plan de trabajo para abordar la situación de desplazamiento forzado en el municipio de San Salvador”
- Proyecto: “Fortalecimiento al Modelo de Atención Integral Comunitario para juventudes resilientes y constructivas”
- Año 2018
 - Proyecto: “Contribuyendo a dinamizar ciudades seguras, equitativas y democráticas para las niñas y las mujeres del Área Metropolitana de San Salvador”
 - Proyecto: “Alto Impacto la Escalón”
 - Plan: “Canchas para todos”
 - Proyecto: “Contribuyendo al empoderamiento personal y económico de las mujeres de San Salvador, transfiriendo herramientas para prevenir y reducir la violencia de género”
 - Proyecto: “Derecho de las mujeres a ciudades seguras”
 - Proyecto: “La Casa, fase II”
 - Proyecto: “Construcción e implementación de biblioteca en parque Satélite”
 - Proyecto: “Apoyo a las actividades de posicionamiento del comité municipal de prevención de la violencia (CMPV) de San Salvador”
 - Programa: “Inglés para el empleo”
 - Programa: “Emprendamos juntos”
 - Programa: “Mujeres emprendedoras”
 - Proyecto: “Emplea TECH”

- Proyecto: “Zona de dinamización de Oportunidades para Parque Cuscatlán”
- Proyecto: “Centro de Alcance, Centro Histórico de San Salvador”
- Proyecto: “Competitividad económica”
- Proyecto: “Revitalización del Centro Histórico de San Salvador”
- Proyecto: “Política Municipal de Prevención de la Violencia”
- Proyecto: “Prevención del crimen y la violencia”

10. ¿Se daba un seguimiento adecuado a la implementación de los proyectos gestionados, basados en los principios de eficacia de la cooperación internacional? ¿De qué forma?

Sí, con mi llegada (Diego) cree un departamento que se encargaba exactamente de eso, no les puedo decir que ese departamento tenía la instrucción de utilizar los principios para evaluar la ejecución de esa cooperación, ya que se utilizan diferentes enfoques dependiendo el cooperante. Sin embargo, los principios de estaban incluidos en la evaluación que hacíamos de los proyectos.

11. ¿Se contaba con un proceso de rendición de cuentas al cooperante al finalizar la implementación de los proyectos?

Sí, se encargaba el departamento de análisis y monitoreo y seguimiento de proyectos de cooperación, hacíamos reuniones con cooperantes. De hecho, hacíamos una cena anual con los cooperantes, cuerpo diplomático donde se daba un informe de rendición de cuentas de la cooperación.

Hacíamos videos también que habíamos viajado a tal parte y luego

Este informe de hecho lo enviábamos a todas las unidades de la alcaldía incluyendo comunicaciones, concejo municipal y secretaria municipal no era algo que nosotros nos guardábamos como Gerencia de Cooperación.

12. ¿Qué factores políticos, económicos y sociales considera que giran en torno a la cooperación descentralizada?

Hay muchísimos la verdad, pero lo que tienen que saber es que la cooperación descentralizada:

- genera mayor participación de los beneficiarios
- Dinamiza y detona el musculo social y el tejido comunitario
- Les da capacidades a los actores locales, municipalidades, mancomunidades asociaciones de vecinos.

Yo no veo haciendo una cancha para todos del programa sin la participación de la comunidad, entonces es multidimensional la implicación del fenómeno social, económico, cultural y político, influye en múltiples variables la cooperación descentralizada, prácticamente le llamaría dinamiza el musculo y el tejido social económico y político de los territorios, justamente por eso es que la descentralización es clave para lograr la participación de las personas, para dinamizar los territorios, así que es una relación vinculante.

13. ¿Cuáles son las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que se posee actualmente para la gestión de cooperación descentralizada por parte de la Alcaldía de San Salvador?

Difícilmente le puedo responder, porque ya no trabajo en la alcaldía, lo único que le puedo mencionar es que estamos en una crisis global.

Amenaza: Crisis global

Oportunidades: Es el mismo partido en función.

Fortalezas: que ya se dejó una unidad formada. (nivel interno)

Debilidades a nivel interno. (desconoce de ellas ya que no trabaja con ellos)

14. ¿De qué forma ha favorecido la nueva institucionalidad la gestión de Cooperación Internacional para el desarrollo de los gobiernos locales?

Difícilmente como no estoy en la ESCO ni en ningún municipio que reciba cooperación o que este en interacción con la ESCO, difícilmente yo le puedo decir si ha mejorado o no, desconozco. Lo que se de acuerdo a la ortodoxia jurídica legal es que ahora los municipios no tienen autonomía para gestionar cooperación, lo tienen que hacer a través de la ESCO, entonces no les puedo responder esa pregunta.

Anexo II. Entrevista realizada al director de Cooperación del Instituto Municipal de la Juventud de la Alcaldía de San Salvador, periodo 2021 – 2023.

Nombre de la institución: Instituto Municipal de la Juventud

- **Objetivo:** Conocer los procesos implementados para la gestión de cooperación descentralizada basada en los Principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo.
- **Indicaciones generales:** Responda cada uno de los ítems que se presentan a continuación.
- **Tema:** Eficacia de la Cooperación Descentralizada gestionada a través de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales de la Alcaldía de San Salvador basada en los Principios de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, período 2018-2021”
- **Día:** 15/06/2022
- **Hora:** 15:00
- **Modalidad:** Presencial
- **Entrevistado:** Nicolas Ponce y Rudy Flores
- **Equipo entrevistador:** Roberto Alvarado

Preguntas abiertas

1. ¿Cuántas personas laboran en el Instituto Municipal de la Juventud?

Actualmente la gestión del IMJ lleva 1 año, se rigen bajo la política Municipal Juvenil, Son 3 empleados en cooperación y 35 empleados administrativos.

2. ¿Con que instituciones posee alianzas estratégicas el Instituto Municipal de la Juventud, para gestionar cooperación?

Socios con los cuales están involucrados en el IMJ

Proyecto Modelo de Atención Integral comunitarios a través de la Agencia andaluz de Cooperación Internacional para el Desarrollo: Intervención Comunitaria, directa con las comunidades, lo que se hace es partiendo de la identificación de todos los sectores vulnerables en los seis distritos, determinan las comunidades que tienen deficiencias en diferentes áreas y en base a la formación de cartas didácticas es que ellos ya hacen la intervención, se hace de esta forma ya que se sabe que si la cooperación no va pegada con las necesidades de los sectores no se está abonando a nada. Partido de los ejes se hace a división de los proyectos, se hace una subdivisión de cada proyecto se acopla a cada eje.

Alfabetización digital con la cooperación alemana GIZ: Básicamente se dan las herramientas técnicas, hacen convocatoria de jóvenes y partiendo de esto se dan las herramientas para que pueda desarrollarse los jóvenes en diseño, imagen y edición de videos, para que se pueda iniciar un emprendimiento o por medio de esto hacer también una certificación técnica certificación para que de esta manera los jóvenes puedan iniciar su reinserción laboral,

Talleres de educación financiera junto al Banco Hipotecario: para todo público, para emprendedores.

Prevención de la violencia y garantía de la seguridad, a través de la campaña piénsalo dos veces, con otros socios, organización internacional para las

migraciones y cancillería de El Salvador, se busca sensibilizar a los jóvenes con respecto a la migración ya son los más vulnerables y los que más deben ser atendidos.

Proyecto Moveo: Se abordan los temas de violencia se dan todas las herramientas para poder formarse con valores, junto a la ONU y en asociación con la asociación Huellas y el ejecutor IMJ

Jóvenes contrayendo el futuro: Cooperación descentralizada, a través de la agencia de cooperación mexicana, fortalecimiento de herramientas técnicas y pasantías, mientras se forman los jóvenes reciben un estipendio, cuando se culmina la formación se busca tener una vinculación de inserción al joven para inducirlo a su vida laboral.

Proyecto empléate, embajada Alemania, socio local AGAPE: Cursos, Restaurantes Escuela.

Ayuntamiento de MADRID y CESAL en conjunto del IMJ: Cesal participa en la adjudicación del proyecto, se analiza la hoja de ruta para ver objetivos y resultados del proyecto y también delimitar cuales será las acciones que los socios van a realizar, este proyecto se busca realizar en el proyecto hula hula, al formarse se busca trabajar la metodología aprender haciendo.

Formación integral para las juventudes de San Salvador con cooperación alemana.

3. ¿Qué procesos se llevan a cabo para gestionar cooperación?

Desde el área de cooperación se busca generar iniciativas institucionales las cuales se presentan en empresas privadas, ministerios, gobiernos y de más asociaciones, después de eso se generan acuerdos, se pasan al área de proyectos, se encarga de realizar todo el armazón, el perfil del proyecto,

matriz del marco lógico, para buscar cómo se va integrar, ejecutar y quien hará quien, luego se hecha andar el proyecto.

El departamento de participación juvenil lo que haces, toda aquella iniciativa se revisa en conjunta con las tres jefaturas prácticamente ellos echan andar todas las iniciativas de proyectos.

4. **¿Cómo ha influido la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) en la gestión de la cooperación descentralizada?**

No se tiene ningún tipo de vinculación

5. **¿Qué líneas de cooperación posee actualmente el IMJ y como estas están relacionadas con los ODS?**

En cuanto a la relación que se tiene con los ODS que todo lo que se está ejecutando, podríamos decir que se abona a:

ODS 4: a través de los procesos de educación complementaria,

ODS 5: de proyectos que tiene que ver con la inclusión social, se busca el fin tomar todas las escuelas para poder generar los proyectos y toda la parte de formación de esta inclusión social.

ODS 10: reducción de desigualdades con la inclusión de los jóvenes con un empleado digno y seguro.

ODS 13: Tenemos campañas de reforestación, cada cierto tiempo en alianzas con las alcaldías centrales tiene programas de reforestación por dependencia, también campañas de sensibiliza con el medio ambiente.

ODS 16: Buscando la formación de los ejes, en cuestión de prevención de violencia y buscar el fortalecimiento institucional con la capacitación técnica para que las personas que están desde la municipalidad puedan estar capacitadas y puedan atender adecuadamente a los beneficiados

Alianzas para lograr los objetivos, a través de la vinculación inter institucional.

6. ¿Se cuenta con un proceso de rendición de cuentas al cooperante al finalizar la implementación de los proyectos?

Si, de hecho la forma en la que se hace, es a través de aquellos instrumentos que se establecen en los perfiles del proyecto, porque esos instrumentos sirven tanto al cooperante como al instituto para saber si realmente se cumplen todo los objetivos establecidos que se quieren lograr, como la implementación de las actividades de los proyectos, a través de una evaluación que puede ser al inicio, esto es para conocer la información de la población, ingreso, después se realiza una evaluación media sobre las acciones que se realizan y una al final para saber si realmente se cumplió la parte del objetivo específico.

7. ¿Qué factores políticos, económicos y sociales considera que giran en torno a la cooperación descentralizada?

Como instituto municipal de la juventud, garantizar el desarrollo de a población juvenil implementando acciones, programas que tengan promoción de oportunidades para los jóvenes, se enfocan en el área labora, área económica, con un desarrollo integral, se lleva a cabo en base a los objetivos y lineamientos que tiene la política municipal de la juventud, desglosan las áreas de

intervención.

- f. Promoción de la participación Juvenil: Desarrollar a los jóvenes en el quehacer gubernamental desde la municipalidad hasta gobierno en primer nivel.

- g. Prevención de la violencia y garantía de la seguridad: Trabajan proyectos con socios locales o socios internacionales, los cuales ya tiene una carta didáctica para llevar a cabo todos estos temas
- h. Promoción del derecho a la educación: Fomentan todos los procesos de formación en educación complementaria a través de la cooperación técnica.
- i. Promoción de empleo Joven: Trabajan en el desarrollo de una ruta de la empleabilidad juvenil, mediante la cual los jóvenes puedan tener un acceso a través del desarrollo técnico, intermediación laboral y un mayor acceso a una formación o un empleo digno que se adecuen a las necesidades que se tienen en el departamento de San Salvador. Donde se trabajan proyectos de desarrollo internos que se hacen con otras dependencias de la alcaldía u otras entidades para que se puedan realizar.
- j. Promoción de la salud integral: Se hace en coordinación con el ministerio de salud, se realizan campañas de sensibilización en temas de sexualidad, diversidad de género y prevención
- k. Inclusión social
- l. Gestión ambiental
- m. Promoción de la recreación, la cultura, el deporte y el uso del tiempo libre
- n. Servicios.

8. ¿Cuáles son las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas se posee actualmente para la gestión de cooperación por parte del Instituto Municipal de la Juventud?

Fortalezas: Son una institución que está teniendo bastante auge, en el sentido que los socios locales y en cooperación internacional a través e la gestión y vinculación con la alcaldía central, nos busca como un referente local para proyectos de gran magnitud, ya que visualizan a una institución,

eficiente y que tiene la capacidad de llevar acabo todos los proyectos que tiene incidencia.

Debilidades: No somos una institución tan reconocida a nivel nacional como el INJUVE, si queremos lograr un mayor alcance no solo basta solo con llegar a otras instituciones y pedir apoyo, si no que debemos hacer un esfuerzo más grande el cual se hace en territorio para que las comunidades tengan un impacto y nosotros ser más reconocidos, si dentro del departamento y de la gerencia de cooperación son dos personas a cargo, eso nos afecta ya que no tenemos tanto tiempo para efectuar tantas iniciativas de proyectos.

Oportunidades: Al ser una institución que está en auge no se tiene una mala reputación, se tiene un colectivo bastante fuerte, dinámico y todas las acciones que se desarrollan desde el instituto hacia a fuera tiene una gran incidencia.

Amenazas: En tiempo de planificación, tiempo de gestión desde la municipalidad son tres años de gestión y tres años de gestión, realmente para que un proyecto rinda frutos debe de tener más tiempo de gestión.

Anexo III. Cronograma de Actividades.

Taller de investigación.			
Detalles	Meses	Precio	Total
Mensualidad de Taller de Investigación integrante #1	8	\$92.53	\$740.24
Mensualidad de Taller de Investigación integrante #2	8	\$92.53	\$740.24
Mensualidad de Taller de Investigación integrante #3	8	\$92.53	\$740.24
Defensa de Talle de Investigación integrante #1	1	\$200	\$200
Defensa de Talle de Investigación integrante #2	1	\$200	\$200
Defensa de Talle de Investigación integrante #3	1	\$200	\$200
Total, de cuotas			\$2,820.72
Seguro de Estudiante integrante #1	1	\$10.00	\$10.00
Seguro de Estudiante integrante #1	1	\$10.00	\$10.00
Seguro de Estudiante integrante #1	1	\$10.00	\$10.00

Anexo V. Portafolio Resumen de Investigación.

En este portafolio podrán encontrar como primera parte los objetivos del portafolio, los procesos de cooperación por parte de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, un cuadro del cumplimiento de los principios de eficacia al desarrollo, un análisis FODA y PESTAL de la Gerencia de Cooperación y Relaciones Internacionales, conclusiones y recomendaciones.



PORTAFOLIO RESUMEN

**“EFICACIA DE LA COOPERACIÓN
DESCENTRALIZADA GESTIONADA A TRAVÉS DE LA
GERENCIA DE COOPERACIÓN Y RELACIONES
INTERNACIONALES DE LA ALCALDÍA DE SAN
SALVADOR BASADA EN LOS PRINCIPIOS DE LA
ALIANZA GLOBAL PARA LA COOPERACIÓN EFICAZ
AL DESARROLLO, PERÍODO 2018-2021”**

Elaborado por:

**Roberto Alvarado
Ana María Guevara
Fernando Montano**

AGOSTO 2022



Para visualizar contenido del Portafolio dar clic sobre la imagen, o ingresar con la siguiente dirección:

https://drive.google.com/file/d/19Z-G9UI8Cqe3dFa5j5Oi_roYq-wiR4Yz/view