

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS
LICENCIATURA EN RELACIONES Y NEGOCIOS INTERNACIONALES



**UNIVERSIDAD EVANGÉLICA
DE EL SALVADOR**

INFORME FINAL DEL TRABAJO DE GRADUACIÓN

DIAGNÓSTICO DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA EN EL MUNICIPIO DE
SANTA CRUZ MICHAPA, PERÍODO MAYO 2021 - ABRIL 2022.

**TRABAJO DE GRADUACIÓN PARA OPTAR AL TÍTULO DE LICENCIADO EN
RELACIONES Y NEGOCIOS INTERNACIONALES**

PRESENTADO POR:

GABRIELA ALEXANDRA CHAVEZ ACEVEDO

ALBA IVONNE MARTINEZ SILIEZAR

GERSON ERNESTO VASQUEZ GONZALEZ

ASESOR DE TESIS:

LCDO. CÉSAR EDGARDO MARTÍNEZ

SAN SALVADOR, AGOSTO 2022

Dra. Cristina de Amaya

Rectora

Dra. Mirna García

Vicerrectora académica

Dra. Nubia Estrada

Vicerrectora de investigación y proyección social

Ing. Sonia Rodríguez

Secretaria general

Msc. Mario Juárez

Decano de Ciencias Jurídicas

Lic. Adela Ramírez Orellana

Directora de la Escuela de Estudios Internacionales

Licdo. César Edgardo Martínez

Asesor

SAN SALVADOR, AGOSTO 2022

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS iv

LISTA DE SIGLAS Y ACRONIMOS ix

RESUMEN x

INTRODUCCIÓN 1

CAPÍTULO I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA 4

- A. Situación Problemática 4**
- B. Enunciado 9**
- C. Objetivos 9**
- D. Contexto del Estudio 10**
- E. Justificación 11**

CAPÍTULO II. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA 14

- A. Situación actual 14**
 - a. Marco Histórico 14**
 - b. Marco Teórico 17**
 - c. Marco Legal 25**
- B. Hipótesis o preguntas de investigación 28**

CAPÍTULO III. METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN 30

- A. Enfoque y tipo de Investigación 30**
- B. Sujetos y objetos de Estudio 30**
 - a. Unidades de análisis, población y muestra 31**
- C. Variable e indicadores 33**
- D. Técnicas a emplear 36**
- E. Instrumentos de registro y mediación 37**
- F. Relación entre problema, objetivos, hipótesis, variables, indicadores, técnicas e instrumentos (Matriz de congruencia) 40**
- G. Procesamiento y análisis 43**
- H. Cronograma de Actividades 45**
- I. Presupuesto 53**
- J. Estrategias de utilización de resultados 54**

CAPÍTULO IV. ANÁLISIS DE INFORMACIÓN 55

CAPÍTULO V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 78

BIBLIOGRAFÍA 81

ANEXOS 83

AGRADECIMIENTOS

A Dios:

Primeramente, doy gracias a Dios, porque Él es quien me ha traído hasta aquí, es quien me dio la oportunidad de estudiar y sobre todo llegar a este punto de mi carrera; Él me ha protegido e iluminado por todo este camino, doy gracias por su infinita bondad y misericordia de traerme hasta aquí.

A mi familia:

Doy gracias a mi madre, a quien amo y quien estuvo todo el camino a mi lado, ella ha sido mi mayor fuente de ayuda e inspiración, ella ha estado conmigo en las buenas y malas, es mi pilar, ella ha estado apoyándome incondicionalmente, viendo cómo me he esforzado durante tanto tiempo para lograr culminar este proyecto y cumplir esta meta y sueño.

Mi padre, que, desde el cielo, estuvo presente en cada uno de los éxitos, tropiezos, retos y logros que viví durante estos 6 años; él estuvo siempre cuidándome y sé que él está súper orgulloso de mí.

Mi padrastro Miguel, quien ha estado aconsejando, apoyando y siempre ha estado ahí para mí.

Mis abuelos que me llevaron en cada una de sus oraciones, durante tanto tiempo y siguen llevando en sus oraciones y sé que están orgullosos de que su nieta está a punto de convertirse en Licenciada.

Mi Tía Caro, por sus consejos, sus aportes ya que no solamente es mi tía, sino que ha sido como mi hermana, ella me ha comprendido tanto durante estos años ya que ambas hemos estado en la misma situación, sé que ella está orgullosa de mí por culminar una de mis metas.

A mi Hermana:

Daniela a quien amo demasiado, ella ha sido mi compañera en todo el camino, ella ha sido parte de cada uno de los procesos, ella ha sido mi principal motor para seguir adelante, quiero ser el mejor ejemplo para ella, para que logre cada uno de sus propósitos, ella es mi todo.

A mis compañeros de tesis:

Gerson e Ivonne fueron parte fundamental y clave para poder estar aquí donde estamos hoy, el proceso fue una maravilla gracias a ellos, estoy orgullosa y agradezco que me permitieran ser parte de este equipo, que vaya que equipo hemos sido.

A nuestro asesor:

Licenciado Cesar Martínez él ha sido parte importante él ha sido parte de la formación académica y el proceso de tesis, sin él no podríamos haber logrado culminar este proceso, que ha sido una combinación de todos los sentimientos posibles, estrés, angustia, desesperación, frustraciones, alegrías, sustos, de todo, él ha sido una guía para nosotros tres.

A mi Novio:

Quiero darle las gracias a la persona más especial para mí, a quien amo tanto, Nelson; él es quien estuvo desde un inicio de mi carrera apoyándome en todo momento; él me ha hecho ver cuando he cometido un error y a quien mejor que a nadie le consta, lo que me he esforzado, lo que me ha costado el llegar hasta aquí, lo que he sacrificado para cumplir esta meta; él ha sido quien me ha apoyado emocionalmente, económicamente, psicológicamente y de todas las maneras posibles en todo este camino, sin él tampoco podría haber llegado hasta este punto.

A mí:

Quiero agradecer que a pesar de todas las dificultades que se me presentaron durante toda la carrera, tanto personal, familiares, educativas y deportivas, agradezco no darme por vencida, ya que a pesar de ser mi segunda no me rendí en volver a comenzar una carrera nada que ver a lo que estaba estudiando y terminar con unas buenas calificaciones y luchando y llevando todo a la mano, estudios, responsabilidades y deportes, ya que muchas veces quise tirar la toalla pero aquí estoy a mis 28 años finalizando la carrera que me encanta y gracias a todos los que fueron parte de ello.

“Si hiciésemos todas las cosas de las que somos capaces, nos asombraríamos” -

Thomas Edison-

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo

AGRADECIMIENTOS

A Dios:

Que me ha permitido llegar hasta este momento, por su infinita bondad y amor en cada uno de mis pasos.

A mis padres:

Francisco y Alba quienes han sido mi mayor fuente de inspiración, han sabido guiarme y formarme con buenos sentimientos, hábitos y valores que me han ayudado a seguir adelante en momentos difíciles. Gracias por el esfuerzo y el apoyo incondicional en mis años de estudio.

A mi tía:

Ivonne quién es mi segunda madre y me brindo su apoyo, cariño y un hogar durante el tiempo que curse mi carrera universitaria.

A mi familia y seres queridos:

Gracia, Griselda, Salvador, Dina y Gil, quienes me animaron y dieron todo su amor durante este proceso, gracias por su comprensión y palabras de aliento.

A nuestro asesor de tesis:

Licenciado César Edgardo Martínez, quien nos guió a través de todas las etapas de este proyecto de tesis, brindando sus conocimientos y su apoyo, gracias por su calidad de docente.

A mis compañeros de tesis:

Gerson y Gabriela, gracias por permitirme trabajar con ustedes y por el gran equipo que formamos juntos.

A mis amigos:

Gabriela, Vivian, Marcela, Adriana, Ellen y Carlos, por su cariño y apoyo incondicional a lo largo de estos años, gracias por siempre animarme a dar lo mejor de mí.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

AGRADECIMIENTOS

A nuestra universidad:

Agradezco a la Universidad Evangélica de El Salvador, Decanato y autoridades universitarias.

A Dios:

El más importante y como fiel creyente, a Dios por brindarme salud, fortaleza, inteligencia y el desenvolvimiento necesario para solventar cada una de las actividades encomendadas y por qué su manera de obrar fue perfecta a lo largo de este tiempo.

Agradeceré porque Él estuvo en todo momento en mi trabajo y mis estudios, me llevó de la mano siempre y toda la honra es para Él.

A mi familia:

Agradezco a mis padres, hermanos y todos los que estuvieron apoyándome tanto económicamente como psicológicamente, le agradezco a mi novia Tatiana Reyes, porque es una base fundamental en todo este proceso hasta el último momento, desde el primer día de clases, incluso antes, hasta la fecha, hasta la conclusión de mi tesis, le agradezco a mi hermano mayor por ser luz y guía por ser la primer persona en la familia en coronar una carrera universitaria y ser motivo de superación para mí; a mi papá por su ejemplo de superación y el apoyo incondicional; a mi madre por su entrega total hacia mí, dispuesta a todo por verme graduado; a mi hermana porque al igual que mi mamá, su protección hacia mí fue y sigue siendo grande, el apoyo inmediato de toda la vida ha sido ella; a mi abuela que es quien ocupa todas las que cada uno me dio pero en una sola persona, amor, alegría, palabras de aliento, Rosa Clotilde Claros, Ernesto Zetino, Francis González, Reyna González, Sandra Vásquez.

A nuestro asesor de tesis:

Un enorme aprecio y gratitud a nuestro distinguido asesor César Martínez, quien en todo momento nos infundió la confianza en el proyecto y la seguridad que debíamos tener y además de otros consejos que no solo nos servirán para nuestro trabajo de tesis sino para nuestra vida laboral y cotidiana, por su paciencia y por brindarnos esa experiencia invaluable que es lo que hace a un internacionalista.

A mis compañeras de tesis:

Una de las mejores etapas las he vivido con un pequeño grupo de compañeras, que desde que iniciamos la carrera estuvimos en diferentes grupos con cada una, y vernos aquí al final de nuestras carreras verlas coronando juntos, Alexandra Chávez e Ivonne Siliézar, un equipo de trabajo que volvería a elegir nuevamente; agradezco por la

paciencia que me tuvieron y por el apoyo que nos dimos, nunca nos caímos sin levantarnos a los segundos.

A mis compañeros de Universidad:

Comienzo con un gran amigo, que desde la primera clase lo considere un gran profesional en el futuro Armando Treminio, con el cual en muchos grupos estuvimos juntos, trabajando de la mano, además de compartir el autobús o carro de regreso a casa, hicimos una amistad increíble que aún después de 5 años y con pocos encuentros seguimos siendo muy buenos amigos; Carlos Paniagua, que siempre estuvimos como un dúo, nos comprendemos tan bien, entre astucia e inteligencia logramos pasar muchas pruebas, recordando, la materia de Legislación Marítima, además de mi último grupo, con Steve Orellana, un tipo que siempre es optimista y el cual siempre veía soluciones con quien compartí mucho tanto dentro como fuera de la Universidad, grandes amigos y compañeros que les agradezco haber estado a lo largo de estos años.

"La mejor forma de predecir tu futuro es creándolo"

-Abraham Lincoln

Gerson Ernesto Vásquez González

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

USAID: Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

FODES: Fondo para el Desarrollo Económico y Social.

CMPV: Comité Municipal de Prevención de la Violencia.

GOES: Gobierno de El Salvador.

DOM: Dirección de Obras Municipales.

PEP: Plan Estratégico Participativo.

PCM: Plan de Competitividad Municipal.

PIB: Producto Interno Bruto.

ESCO: Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional.

INSAFORP: Instituto Salvadoreño de Formación Profesional de El Salvador.

DCNOD: Dirección de Cooperación No Oficial y Descentralizada.

VMCD: Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo

FOCIS: Foro de Organizaciones de Cooperación Internacional Solidaria.

RESUMEN

Esta tesis proporciona a la alcaldía del municipio de Santa Cruz Michapa un diagnóstico de la cooperación descentralizada, ya que ésta como muchas alcaldías se han visto afectada por la reducción del FODES el cual era el principal ingreso financiero para la realización de proyectos, y ante esta situación como una alternativa viable para poder captar recursos financieros y desarrollar proyectos se presenta la Cooperación descentralizada, es aquí en donde la Alcaldía de Santa Cruz Michapa presenta otro reto ya que no cuenta con los mecanismos necesarios para gestionar cooperación ante Organismos Internacionales.

Esta investigación muestra una municipalidad que de una u otra forma se ha visto beneficiada de algún tipo de cooperación y que en su mayoría el FODES era utilizado para ayudas sociales como becas, apoyo en la canasta básica del adulto mayor, entre otros, los cuales a partir del recorte de FODES toda esta ayuda se vio obstruida, pero sin dejar de lado que esta reducción se trasladó a la Dirección de Obras Municipales (DOM)

Una de las recomendaciones es que la alcaldía mediante su Oficina de Acceso a la Información Pública pueda facilitar información a la población y Comunidad Internacional acerca de los proyectos de cooperación que se realizan en el municipio.

Otra de las recomendaciones es la creación de una Oficina de Cooperación Internacional, esta es una salida a la problemática financiera que actualmente enfrenta la alcaldía, mediante la cual se podría gestionar proyectos de Cooperación que contribuyan a proporcionar ayudas sociales, becas, entre otros proyectos, como la adquisición de equipo fijo para la alcaldía, vehículos, infraestructura entre otras, como por ejemplo la construcción del Centro de Prevención de la Violencia (CMPV).

INTRODUCCIÓN

El presente documento contiene el diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa, departamento de Cuscatlán, en la República de El Salvador.

En este diagnóstico se darán a conocer los diferentes factores que han llevado hasta el momento a la falta de una mejor gestión de cooperación descentralizada en el municipio. Esta investigación está enmarcada en el objetivo general de formular un diagnóstico de la cooperación descentralizada, en el cual se identifican los desafíos de la alcaldía de Santa Cruz Michapa para gestionar la cooperación descentralizada en el municipio.

Se hablará de la cooperación descentralizada en el Municipio de Santa Cruz Michapa, la cual como en varios municipios de El Salvador ha sido una opción para ser receptores de asistencia tanto técnica como financiera que se ocupa como un medio para desarrollar proyectos en las municipalidades.

De acuerdo con Rolandi (2020) la cooperación descentralizada es un conjunto de iniciativas de cooperación oficial al desarrollo que busca estimular las capacidades de los actores de bases territoriales y fomentar un desarrollo participativo (pp. 05).

Esta visión respalda la necesidad de incentivar el compromiso de los gobiernos municipales en las acciones, ya sea desde su financiación como de su ejecución. De esta manera, las administraciones locales, con autonomía, crean y/o adoptan formas de cooperación innovadoras basadas en estrategias y resoluciones propias, que tengan resultados de beneficio y aprendizaje mutuo.

En la búsqueda de lograr un desarrollo del municipio, se quiere dar a conocer la realidad que se vive en el municipio desde la fecha que inició las gestiones el edil Jaime de Paz, el pasado 1 de mayo de 2021, así como la herencia de los gobiernos municipales anteriores y además, la decisión del gobierno central de limitar el FODES que se otorgaba mensualmente a las alcaldías y centrarse en la Dirección de Obras Municipales

(DOM) con lo cual imposibilita a las alcaldías alcanzar un desarrollo adecuado a sus necesidades.

Con ello la cooperación descentralizada es un factor vital para el municipio, ya que, aunque ha tenido apoyo de organizaciones no gubernamentales, persiste en los últimos meses de gobierno la falta de apoyo al desarrollo municipal.

Cabe destacar que según el Art. 203. de la Constitución de El Salvador “Los municipios serán autónomos en lo económico, en lo técnico y en lo administrativo, y se regirán por un Código Municipal, que sentará los principios generales para su organización, funcionamiento y ejercicio de sus facultades autónomas. Los municipios estarán obligados a colaborar con otras instituciones públicas en los planes de desarrollo nacional o regional”.

Teniendo lo anterior en consideración, esta investigación está estructurada en cinco capítulos. En el capítulo I se establece el planteamiento del problema y se incluye la descripción de la situación problemática, el enunciado del problema, los objetivos (general y específicos), el contexto del estudio y la justificación de la investigación.

En el capítulo II se desarrolla la fundamentación teórica; en este capítulo se consolida y fundamenta la información; en el marco histórico se abordan datos geográficos acerca del Municipio de Santa Cruz Michapa y antecedentes de la cooperación internacional en el municipio que permite identificar el contexto de la investigación.

También en el marco teórico se incluye y fundamenta la información relacionada al contenido de esta investigación en función de comprobar los objetivos planteados. Asimismo, dentro de este capítulo se expone el marco legal que incluye lo especificado en la Carta Magna de la República de El Salvador, leyes y decretos ejecutivos.

En el capítulo III se plantea la metodología de la investigación. Se contempla el enfoque y tipo de investigación, sujeto y objetos de estudio, unidades de análisis, población y muestra, variables e indicadores, técnicas de recopilación de información y

los instrumentos para medición y registro de la información, cronograma de actividades y presupuesto.

En el capítulo IV se realizó el análisis de la información obtenida mediante las entrevistas realizadas y se discutieron los resultados obtenidos por medio de los instrumentos de registro y medición, dando paso a la realización del Capítulo V donde se plantearon las conclusiones y recomendaciones para el presente trabajo de investigación.

CAPÍTULO I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

A. SITUACIÓN PROBLEMÁTICA

La cooperación descentralizada en el Municipio de Santa Cruz Michapa, así como en varios municipios de El Salvador, ha sido una opción para ser receptores de asistencia tanto técnica como financiera que se ocupa como un medio para desarrollar proyectos en las municipalidades.

La cooperación descentralizada es un conjunto de iniciativas de cooperación oficial al desarrollo que busca estimular las capacidades de los actores de bases territoriales y fomentar un desarrollo participativo. Esta visión respalda la necesidad de incentivar el compromiso de los gobiernos locales o regionales en las acciones, ya sea desde su financiación como de su ejecución (Rolandi, 2020).

De esta manera, las administraciones locales, con autonomía, crean y/o adoptan formas de cooperar innovadoras basadas en estrategias y resoluciones propias, que tengan resultados de beneficio y aprendizaje mutuo.

Santa Cruz Michapa es municipio del distrito de Cojutepeque, el cual se encuentra ubicado al sur del departamento de Cuscatlán. Está delimitado de la siguiente manera: al Norte por el municipio de Tenancingo, al Sur por el municipio de Cojutepeque, al Este por los municipios de Monte San Juan y Cojutepeque, y al Oeste por San Pedro Perulapán.

El municipio era una aldea de ladinos que existía entre las localidades de San Salvador y Cojutepeque a mediados del siglo XVIII. Por Decreto Ejecutivo de 12 de agosto de 1872, fue erigido el pueblo de Santa Cruz que comprendía a los valles de Michapa, Las Ánimas y Los Rosales.

Para 1890 Santa Cruz Michapa tenía 1,600 habitantes. Obtuvo el título de villa el 13 de octubre de 2011, por medio de Decreto Legislativo publicado en el Diario Oficial del 8 de noviembre de ese año.

Santa Cruz Michapa tiene una extensión territorial de 28.63 kilómetros cuadrados. Se encuentra a una distancia de 29 kilómetros al oriente de San Salvador, a 5 kilómetros de Cojutepeque, cabecera departamental de Cuscatlán.

Para establecer un buen sistema administrativo, el municipio se ha dividido en dos áreas, la urbana que posee un único barrio y varias colonias, y la rural que cuenta con cantones de los cuales algunos están divididos en sectores, caseríos, colonias y lotificaciones.

Actualmente la actividad económica predominante en el municipio de Santa Cruz Michapa es la agrícola, en donde los productos de mayor cultivo son los granos básicos y la caña de azúcar. Además, existe la crianza de ganado vacuno y de aves de corral. La comercialización de estos productos la realizan en Cojutepeque.

Existen además actividades relacionadas a la pequeña industria y el comercio. Entre las actividades de la pequeña industria se encuentra una planta envasadora de gas propano. En el comercio local existen tiendas, cafetines, chalet, y otros.

En la actualidad las municipalidades de El Salvador enfrentan diferentes situaciones que limitan su acceso a la cooperación descentralizada como lo es la falta de personal capacitado en esta área para la gestión y ejecución de proyectos e inclusive en algunos casos el desconocimiento acerca de esta alternativa.

USAID presentó un Plan de Competitividad para el año 2012 hasta el 2016, el cual fue entendido como un proceso de mejora continua, que fue orientado a desarrollar las capacidades y habilidades de los gobiernos locales y del sector privado y fue elaborado con la participación de la Alcaldía Municipal de Santa Cruz Michapa, los sectores económicos e instituciones del municipio con el objetivo estimular el incremento de la inversión y las oportunidades de negocios y empleos, con el fin de lograr el crecimiento y bienestar socio económico de su población, de forma inclusiva y sustentable.

Las principales actividades que este plan tenía fueron las siguientes:

a) Investigación preliminar del municipio, a través de consultas a fuentes secundarias, tales como el Plan Estratégico Participativo 2010-2012 (PEP) y el informe del ICM 2011.

b) Reunión de presentación del Proyecto de USAID ante el Concejo Municipal, para dar a conocer el alcance de las actividades generales, así como la elaboración del Plan de Competitividad Municipal -PCM- y motivar la participación del gobierno municipal. Además, en esta reunión se solicitó el nombramiento de una Comisión de Enlace que participará en la construcción del Plan.

c) Reuniones con la Comisión de Enlace y otro personal técnico municipal para obtener información inicial y para hacer una primera identificación de los principales actores locales del ámbito empresarial e institucional y coordinar la manera de involucrarlos en la elaboración del Plan.

d) Capacitación básica al personal técnico municipal sobre el tema de competitividad, para armonizar conocimientos y poder avanzar sobre una base común.

e) Reunión de presentación del Proyecto de USAID ante representantes del sector privado, para motivarlos a asumir el compromiso de participar en el Proyecto y en la formulación del plan de competitividad.

f) Realización de visitas al municipio y de entrevistas a informantes claves, a efectos de recabar información para dibujar el mapa de los actores locales que, dada su importancia, liderazgo y peso, debían estar integrados en la construcción del Plan de Competitividad Municipal.

El Plan de competitividad presenta un diagnóstico de la situación actual del municipio de Santa Cruz Michapa en su geografía, los recursos naturales, composición de su población, educación, Índice de Desarrollo Humano, acceso a servicios, conectividad vial y de comunicaciones e Institucionalidad.

En algunos casos se presenta un análisis comparativo a nivel del departamento y país. Realiza un análisis interno sobre la gestión municipal en cuanto al Índice de Competitividad Municipal, indicador que determina principalmente el rol de la municipalidad en la mejora del clima de negocios, atracción de inversiones y generación de empleo.

También contiene un análisis sobre el tejido productivo y empresarial del municipio, iniciando con una exposición sobre el PIB municipal y luego analizando los sectores: agropecuario, industria, comercio, servicios, mediante la elaboración de perfiles basados principalmente en cifras oficiales del Censo Agropecuario 2007-2008 y el Censo Económico 2005.

Incorpora una síntesis del tejido empresarial del municipio, la composición de los negocios del municipio, principales características y la dinámica de empleo; y elementos de carácter general sobre encadenamientos productivos o de proveedores potenciales

En el mes de mayo de 2021 como resultado de las elecciones municipales que tuvieron lugar en febrero del mismo año tomaron posesión los nuevos gobiernos municipales, en el municipio de Santa Cruz Michapa resultó electo el Sr. Jaime de Paz, candidato por el partido de Nuevas Ideas (TSE, 2021), quién al igual que sus homólogos una de las primeras situaciones que enfrentó como edil municipal fue la falta del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios de El Salvador (FODES).

El FODES es el Fondo que el gobierno central de El Salvador entrega a las 262 alcaldías del país desde la aprobación de su Ley en 1988 por medio del Decreto Legislativo No. 74; y de acuerdo con el Art.207- de la Constitución de la República “Los fondos municipales no se podrán centralizar en el Fondo General del Estado, ni emplearse sino en servicios y para provecho de los municipios.

Las municipalidades podrán asociarse o concertar entre ellas convenios cooperativos a fin de colaborar en la realización de obras o servicios que sean de interés común para dos o más municipios” (Constitución,1983).

El 8 de abril del año 2021 el presidente de la República de El Salvador Nayib Bukele anunció que propondría reformas a dicha Ley, las cuales permitirían que exista una nueva dinámica de desarrollo entre las comunas y el Gobierno, sobre todo en la ejecución de obras que generen bienestar social para los habitantes de los 262 municipios del país. (Presidencia de la República de El Salvador, 2021).

Cabe destacar que la Ley del FODES establece que este “estará constituido por: un aporte anual del Estado igual al ocho por ciento de los ingresos corrientes netos del presupuesto del Estado” (Ley de creación del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios, 1999, Artículo 1), mientras que en el anteproyecto de reforma de la misma ley de noviembre 2021 establece el reducir el dinero que reciben las alcaldías a un uno punto cinco por ciento.

Es importante agregar que desde el año 2020 el Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los municipios no fue destinado a las alcaldías por un periodo mayor a 6 meses, lo que significó para muchas municipalidades una precariedad en sus fondos.

La realidad que acontece a la municipalidad es bastante precaria en el sentido económico debido a 2 aspectos importantes:

1- Falta de FODES de parte del gobierno central que contribuye no solamente a pagos de planillas de los empleados y obras municipales, sino también proyectos sociales como las becas estudiantiles que eran patrocinadas por la alcaldía con dichos fondos, además de la entrega de paquetes alimenticios a las personas de la tercera edad, entre otros aportes sociales provenientes de la alcaldía.

2- Declaración de la alcaldía en bancarrota. Esto fue anunciado en el mes de abril del año 2021, en el cual el nuevo edil tendría un enorme desafío, ya que esta declaración a una alcaldía conlleva a un cierre total de cooperativas o bancos para autorizar préstamos, con esto, es de vital importancia la cooperación descentralizada.

Esta investigación se concentra en el gobierno municipal actual que asumió funciones el pasado 1 de mayo de 2021 y la decisión del gobierno central de limitar el

FODES que se otorga mensualmente a las alcaldías y centrarse en la Dirección de Obras Municipales (DOM).

El desarrollo y la cooperación descentralizada es un factor vital para el municipio; el apoyo de organizaciones no gubernamentales, de igual forma registra en los últimos meses un alto índice de falta de apoyo al desarrollo por parte del gobierno central.

El impacto que genera la falta de fondos es grave para la comuna, ya que se vuelve una alerta roja para el municipio, pues sin tener ingresos no se puede pagar planilla de empleados, pagar préstamos bancarios y desarrollar proyectos municipales.

B. ENUNCIADO

¿De qué manera la municipalidad de Santa Cruz Michapa en el periodo mayo 2021 a abril 2022 puede desarrollar de forma más efectiva la gestión de la cooperación descentralizada ahora que el gobierno central ha captado y centralizado la cooperación internacional recibida al país para la mejora?

¿Enfrentó cambios la municipalidad de Santa Cruz Michapa en el período mayo 2021 a abril 2022 para acceder a la cooperación descentralizada a causa de la acción del Gobierno Central de centralizar la cooperación?

¿Cuáles son los desafíos que un gobierno municipal enfrenta para la gestión y ejecución de cooperación descentralizada en El Salvador?

C. OBJETIVOS

Objetivo General:

Diagnosticar el estado de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa, departamento de Cuscatlán en el período mayo 2021 a abril 2022.

Objetivos Específicos:

1. Identificar los desafíos que un gobierno municipal enfrenta para la gestión y ejecución de la cooperación descentralizada en El Salvador.

2. Analizar las implicaciones de la decisión del gobierno central de El Salvador en la ejecución de la cooperación internacional para los gobiernos municipales.
3. Recomendar una estrategia viable para la gestión de cooperación descentralizada en la Alcaldía del Municipio de Santa Cruz Michapa.

D. CONTEXTO DEL ESTUDIO:

Santa Cruz Michapa, situado en la zona central del país, en el departamento de Cuscatlán, según el censo oficial del año 2007, cuenta con una población de más de 11,790 habitantes,

La alcaldía está situada en el casco urbano del municipio, a un costado del parque central de la villa, la cual administra sus 6 cantones: Ánimas, Buena Vista, Delicias, El Centro, Michapa, Rosales.

Economía

La economía de los habitantes de la villa de Santa Cruz Michapa, es muy amplia, ya que se dedican al cultivo de granos básicos, huertos caseros, cultivo de caña de seda y la venta de sillas encordeladas, dichos productos en un 80% son vendidos en comercios que se encuentran sobre la carretera panamericana en la jurisdicción de Santa Cruz Michapa.

La venta de sillas encordeladas es una nueva manera de generar ingresos a la localidad ya que el municipio cuenta con muchos talleres en los cuales la mayoría de los “encordadores” son jóvenes, el pago aproximado por encordelar una mecedora es de \$2.00 a \$2.50.

En el área del cultivo de caña de seda, en el cantón Michapa, se localiza la mayor parte de los cultivos de caña, del cual se abastecen los puestos de caña en la carretera panamericana en la jurisdicción de la villa.

Celebran el “Festival de la caña de Seda” que se ha llevado a cabo desde el año 2019, y se realiza en la Plaza de la Cruz Verde, el cual presenta artistas y grupos de los

diferentes cantones y caseríos del municipio, dinámicas, grupos invitados, además de la coronación de la “Reina de la Caña de Seda”, todo ello durante la segunda semana de diciembre, donde también se hace el “Encendido de luces navideñas”.

Las fiestas patronales del municipio se celebran en honor a la Santa Cruz, en la fecha del 1 al 3 de mayo, la festividad comienza con la coronación de la reina de las fiestas patronales, el desfile del correo, así también con su tradicional “Entrega de Atol shuco”, además de muchas más festividades y terminando el día 3 con la misa en la iglesia católica de la localidad.

Entre algunos aspectos sociales de Santa Cruz Michapa Cuscatlán se puede indicar:

- El índice de desarrollo humano es 0.721,
- La esperanza de vida es de 69.1,
- Tasa de alfabetismo adulto 80.5,
- PIB per cápita 5,970.4
- Índice de esperanza de vida 0.735,
- Índice de alfabetismo 0.805,
- Índice de matriculación 0.628,
- Índice educacional 0.746,
- Índice del PIB 0.683.

FUENTE: ALMANAQUE 262 del PNUD, 2009.

E. JUSTIFICACIÓN.

La presente investigación se enfocó en las necesidades de obtener mayores montos de cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa, departamento de Cuscatlán, con el objetivo de identificar los desafíos que un gobierno municipal enfrenta para la gestión y ejecución de la cooperación descentralizada en El Salvador.

Este informe permitirá mostrar los cambios que la municipalidad de Santa Cruz Michapa ha desarrollado con la nueva gestión para adaptarse a las nuevas circunstancias que se han presentado con la nueva modalidad que ya no cuentan con el FODES de parte del

gobierno central que contribuía no solamente a pagos de planillas de los empleados y obras municipales, sino también a proyectos sociales como las becas estudiantiles que eran patrocinadas por la alcaldía con dichos fondos; además de la entrega de paquetes alimenticios a las personas de la tercera edad, entre otros aportes sociales provenientes de la alcaldía.

Es un hecho que dentro de la administración anterior de la Municipalidad de Santa Cruz Michapa se gestionaron alianzas y esfuerzos para obtener Cooperación Internacional, desafortunadamente nunca se concretaron dichas gestiones debido a la falta de un departamento especializado, que se encargará de llevar el seguimiento a dichas gestiones (Torres, 2021).

Probablemente en el pasado no era un punto importante para las alcaldías ya que se contaban con fondos necesarios que eran destinados por parte del gobierno central para subsistir y obtener un soporte económico, pero con el retiro del mismo, la cooperación internacional juega un papel importante en la actualidad para las alcaldías y gobierno central, es una alternativa viable para poder cumplir objetivos establecidos en el plan estratégico municipal, amparándose en el principio de autonomía municipal, el cual los faculta para poder tomar sus propias decisiones para alcanzar el desarrollo en todas sus formas; siendo la cooperación descentralizada una alternativa viable para lograrlo (Torres, 2021).

Debido a esto es que se está buscando una cooperación descentralizada en la municipalidad para retomar nuevamente esas actividades que se vieron interrumpidas por falta de esa ayuda por parte del gobierno central, y esto nos lleva a la falta de una oficina especializada en la municipalidad que se encargue de gestionar y llevar a cabo toda cooperación que le sea útil a la municipalidad, ya que esto beneficiaría de manera directa.

En la elaboración del nuevo marco de colaboración quinquenal que propuso el presidente Nayib Bukele, establece que la cooperación se vaya alineando a las principales apuestas del gobierno, en cuanto a temas de impacto superior en materia del bienestar social,

reactivación económica y seguridad pública (Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, 2021).

En este sentido, con el respaldo de Naciones Unidas, se encaminará en una misma dirección que los proyectos clave de la actual administración, entre estos los Planes Social de Salud, de Control Territorial, de Reactivación Económica y de Despegue Agropecuario, entre otros, cuenten con los fondos necesarios de la cooperación internacional (Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, 2021).

Una declaración oficial recuperada del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores del año 2020 ilustra acertadamente esta idea. “El Trabajo será muy intenso, ante los nuevos retos. Estamos convencidos de la importancia de contar con la experiencia y capacidad del Sistema de Naciones Unidas y de la apertura que han mostrado en acompañar los esfuerzos impulsados por el Gobierno del Presidente Nayib Bukele”, manifestó la Viceministra de Relaciones Exteriores, Integración y Promoción Económica, Patricia Comandari” (Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, 2021).

Birgit Gerstenberg, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en El Salvador en una entrevista señaló que “se busca generar un espacio de reflexión conjunta alrededor de temas prioritarios de desarrollo para El Salvador, así como establecer y acordar las prioridades estratégicas sobre las que se diseñará el marco.

De igual forma, agradeció al Ministerio de Relaciones Exteriores y a la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) por apoyar en la organización del proceso para establecer el nuevo programa de colaboración, mismo que se vio interrumpido el año pasado por la emergencia mundial del coronavirus” (Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, 2021).

CAPÍTULO. II FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

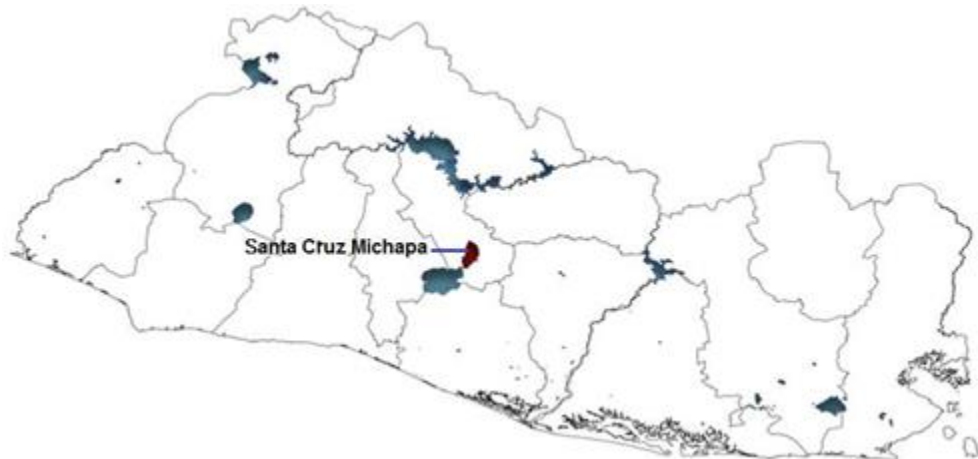
A. SITUACIÓN ACTUAL

A. Marco Histórico

Santa Cruz Michapa es uno de los 16 municipios pertenecientes al departamento de Cuscatlán, con una altitud de 760 msnm, posee una extensión territorial de 28.63 kms² siendo el área urbana de 8.83 kms² y de 19.80 kms² el área rural.

Limita al norte con Tenancingo, al sur con Cojutepeque, al este con Monte San Juan y al oeste con San Pedro Perulapán.

Mapa 1. Ubicación Geográfica de Santa Cruz Michapa



FUENTE: Elaboración propia en base a mapas del MARN

Santa Cruz Michapa limita con Cojutepeque el cual es un municipio y cabecera del departamento de Cuscatlán en El Salvador.

Santa Cruz Michapa administrativamente se divide en seis Cantones: Animas, Buena Vista, Delicias, El Centro, Michapa y Rosales (Véase mapa 2), y éstos se subdividen en caseríos. El área urbana se divide en 8 colonias: Tres de Mayo, Ferrocarril I, Santa Clara

II, Prados de Santa Cruz, Colonia Ferrocarril II, Rey David, Brisas de Santa Cruz, y Santa Clara I.

Mapa 2.: División Político Administrativo del Municipio de Santa Cruz Michapa



Fuente: Elaboración propia en base a mapas del MARN.

Santa Cruz Michapa era una aldea de ladinos que existía entre las localidades de San Salvador y Cojutepeque a mediados del siglo XVIII. Por Decreto Ejecutivo de 12 de agosto de 1872, fue erigido el pueblo de Santa Cruz que comprendía a los valles de Michapa, Las Ánimas y Los Rosales.

Su nombre proviene del náhuatl “Michapa” que significa “río de peces”, proviene de las raíces Michin=pez y Apan=río.

Para enero de 1888, el gobernador José María Rivas informó que en Santa Cruz Michapa se estaban acopiando materiales para la construcción de su iglesia. (Santa Cruz Michapa, Marzo 2022)

El municipio se caracteriza por tener un clima cálido, la temperatura promedio oscila entre los 20°C y 28°C. El monto pluvial anual reportado está entre 1900 y 2200 mm. Con un patrón de precipitaciones fuertes a moderadas que se caracteriza por un periodo de 6 meses de lluvia concentrada y un periodo de 6 meses de sequía o verano. (Alcaldía Municipal de Santa Cruz Michapa, 2011)

Para 1890, Santa Cruz Michapa tenía 1.600 habitantes. Obtuvo el título de villa el 13 de octubre de 2011, por medio de Decreto Legislativo publicado en el Diario Oficial del 8 de noviembre de ese año. (Santa Cruz Michapa, 2022)

Administrativamente se divide en 6 cantones y 15 caseríos. El municipio es irrigado por ríos y quebradas. Se identifican las siguientes cuencas:

- Cuenca Lempa: Ríos Techapa, San Juan y Las Ánimas.
- Cuenca Jiboa: Ríos Los Amates, Chacalcuyo y Jiñuco o El Tamarindo.

Cooperación Internacional en el municipio

En el año 2013 la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo USAID inicia un proyecto denominado “competitividad municipal”, enfocado en los emprendedores del municipio para fortalecer sus capacidades de negocio y fortalecer las diferentes áreas de su productividad.

Brindaba también capacitación en el área financiera y ejecutaron un concurso a nivel regional sobre el tema de competitividad en el cual presentaron sus ideas de negocios y los primeros tres lugares fueron favorecidos con capital con capital semilla para reinvertir en sus negocios y fortalecerlos (Chávez. G, 2022).

Chávez (2022) nos relata que el municipio fue dotado en el marco de este proyecto con mobiliario, equipo de sonido, micrófonos, entre otros.

A iniciativa de USAID se conformó un “Comité de Prevención de la Violencia” por líderes de las comunidades, Policía Nacional Civil, Unidad de Salud, Alcaldía y el Juzgado de Paz del municipio. USAID apoyó también en la elaboración de un diagnóstico en el municipio para la creación de un plan de prevención de la violencia.

Chávez (2022) vincula en su entrevista el rol fundamental que tiene la cooperación internacional en el municipalismo, pero también indica algunas de las dificultades de los municipios pequeños. “Por ser un municipio pequeño con sus limitantes financieras, no

aplicamos realmente porque una de las condiciones era que tuviéramos capacidad económica”.

A partir de esa iniciativa, en la actualidad la alcaldía cuenta con un Centro municipal de prevención de la violencia, una oficina de resolución alterna del conflicto, Unidad de la mujer, deporte y empleo juvenil.

En 2017 el municipio desarrolló el primer centro de formación profesional FÓRMATE, donde actualmente se dan talleres con el auspicio de INSAFORP entre ellos de manejo y también de cocina y de cocina internacional.

Resultado también de la cooperación internacional y el trabajo conjunto con la municipalidad ha sido el gimnasio, área de esparcimiento con juegos y videojuegos, un centro de cómputo, un centro de formación de música.

El cambio de autoridades municipales ha dejado pendientes proyectos como la instalación de 32 cámaras de videovigilancia que estaban negociando con la Unión Europea (UE).

En 2015 el municipio fue beneficiado con cooperación técnica en el área de agricultura con el envío de expertas de la República de Corea. “Ellos nos dieron asistencia técnica a nuestros agricultores y nuestra contrapartida era adecuar el espacio físico para que pudiesen estar acá en el municipio” (Chávez, 2022)

B. Marco Teórico

La cooperación descentralizada se entiende como un conjunto de iniciativas de cooperación internacional que realizan los gobiernos regionales y locales, para contribuir de manera más activa en la promoción de su desarrollo. Asimismo, la cooperación descentralizada es de gran importancia como mecanismo proveedor de desarrollo, implicando el fortalecimiento de la solidaridad entre los pueblos y elevando el conocimiento mutuo. (AGCID, 2018)

Al mismo tiempo que se crea el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD) en junio de 2009, se crea dentro de la Dirección General, la Dirección de Cooperación No Oficial y Descentralizada (DCNOD), encargada de establecer relaciones de trabajo con actores de la cooperación a nivel local, fortaleciendo así el diálogo y la coordinación a partir de una articulación permanente con gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales y entidades humanitarias, a fin de maximizar la eficacia de la cooperación para el desarrollo en El Salvador. (SICDES, 2022)

La DCNOD parte de reconocer que el desarrollo no es un proceso que le compete únicamente al gobierno central, sino que hay otros actores que inciden directamente en él, como son los gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil.

Por ello, se perfila como una entidad que asesora, recomienda, acompaña, facilita procesos, enlaces e intercambio de información en materia de cooperación no oficial y descentralizada, que permitan fomentar la eficacia de la cooperación a nivel territorial. (AGCID, 2022)

Como resultado del trabajo desarrollado desde su creación, se han llevado a cabo importantes iniciativas entre las cuales se destacan:

- Creación de redes de información y apoyo para gobiernos locales y ONG en materia de cooperación no oficial y descentralizada.
- Desarrollo de Encuentros de Cooperación Descentralizada en El Salvador.
- Promoción y acompañamiento a municipios salvadoreños a nivel internacional.
- Construcción participativa de la Estrategia Nacional de Cooperación Descentralizada.
- Creación de una comisión de diálogo permanente (Comisión Tripartita) y un acuerdo de Trabajo Conjunto con las organizaciones de la sociedad civil, representadas a través de los Movimientos de ONG'S para el Desarrollo Solidario de El Salvador (MODES) y el Foro de Organizaciones de Cooperación Internacional Solidaria (FOCIS).

- Desarrollo del Fondo Concursable para Organizaciones de la Sociedad Civil Salvadoreña que motivó, a través de concurso público, a ONG salvadoreñas legalmente constituidas a la presentación de propuestas de proyectos que fueran complementarios a acciones estratégicas del Gobierno, enfocadas en la reducción de la pobreza, la promoción del desarrollo sostenible y el crecimiento económico.
- Involucramiento activo de las plataformas de sociedad civil (MODES Y FOCIS) en la construcción e implementación del Plan Nacional de Eficacia de la Cooperación de El Salvador.

La Cooperación técnica se define, según la OCDE (2017), es una modalidad destinada a reforzar las capacidades individuales y organizativas por medio de la oferta de servicios de especialistas, formación y posibilidades de aprendizaje relacionadas.

Según Hegoa (2006) los principales objetivos de la cooperación técnica son contribuir a crear las bases para un desarrollo sostenido y endógeno. La teoría del crecimiento económico insiste actualmente en la importancia que se aplica, para promover el desarrollo, tienen factores endógenos como son el capital humano y el marco institucional.

En segundo lugar, incrementar la eficacia de la ayuda exterior, la cual depende en gran medida de la capacidad de absorción de tal ayuda que tenga el país beneficiario, esto es, de su capacidad institucional y de gestión. Por tal razón, la cooperación técnica se orienta hacia el refuerzo de estos.

Las funciones de la cooperación técnica pueden clasificarse en ocho grupos:

- Asesoría de alto nivel, o consejo político
- Asistencia: tarea técnica con un resultado específico definido
- Cobertura de necesidades: provisión de un servicio regular en tanto no se generen capacidades locales;
- Asesoría operativa: provisión de asesoría y capacitación técnica
- Enseñanza formal: vinculado a los procesos formativos reglados

- Dinamización: ayuda a un grupo, institución o comunidad para incrementar su capacidad combinando las funciones de capacitación y asesoría
- Instalaciones: provisión de apoyo para permitir el acceso de los países en vías de desarrollo a las instituciones y capacidades de los países desarrollados
- Vigilancia: provisión de personal en el exterior para controlar las operaciones.

Entre los diversos instrumentos y modalidades de la cooperación técnica, estima como prioritarios los de formación, por su papel clave en el desarrollo de recursos humanos e instituciones. Los mecanismos a utilizar en cada caso como becas, formación formal o no, etc., deberán decidirse previo estudio de las necesidades sectoriales y de la realidad económica, y teniendo en cuenta su impacto, por ejemplo, en el campo de las relaciones de género (Hegoa, 2006).

Alfonso Dubois menciona que toda transferencia concedida para la financiación de actividades orientadas al desarrollo del país receptor que se canaliza bajo la forma de recursos financieros, es decir, créditos o donaciones, o de contenidos reales, como la venta o donación de mercancías y servicios, transferidos desde los países donantes a los beneficiarios, es una cooperación financiera.

Dentro de la cooperación al desarrollo se suelen distinguir cuatro grandes grupos según su contenido:

- cooperación financiera
- cooperación técnica
- ayuda alimentaria
- ayuda humanitaria.

La cooperación financiera, también denominada cooperación económico-financiera, es aquella modalidad cuyo contenido persigue objetivos amplios de desarrollo económico de los países receptores por medio de inversiones o transferencias, que abarca por exclusión aquellas formas de cooperación que no responden a las características más precisas de las restantes modalidades.

Aunque las ayudas técnica y humanitaria han aumentado su peso relativo en los últimos años, la cooperación financiera continúa siendo con diferencia el capítulo más importante, alcanzando casi las tres cuartas partes del total (Hegoa, 2006).

La importancia de la cooperación financiera se manifiesta no sólo en las cantidades que comporta y en su peso sobre el total de la cooperación al desarrollo, sino también en la diversidad de mecanismos que utiliza y de objetivos que persigue. En una primera clasificación pueden distinguirse tres líneas de cooperación financiera:

1. Las subvenciones y créditos a través de los proyectos y los programas.
2. Las ayudas en mercancías necesarias para el desarrollo del país y que éste no puede importar por carecer de recursos.
3. La financiación para realizar reformas estructurales.

En la historia la desigualdad entre los países ha sido una realidad ostensible; son diversos los acontecimientos, hechos y variables que influyeron para que la cooperación internacional entrará a formar parte de la agenda de los países, las acciones de cooperación entre actores del sistema internacional no es algo que haya surgido en los últimos años, pero si se ha ido potenciando y fortaleciendo con el tiempo.

Dentro del paradigma de cooperación internacional, podemos destacar que esta puede clasificarse de acuerdo a los actores que se involucran en ella, en el marco del nuevo paradigma de cooperación internacional, se puede decir que de acuerdo a Hourcade (2011) “cuando las acciones de cooperación involucran a entes subnacionales – municipios, provincias, gobernaciones, comunidades autónomas, etcétera – u organizaciones de la sociedad civil – fundaciones, ONGs, etcétera–, nos encontramos frente a prácticas de cooperación descentralizada” (p.48)

Hourcade (2011) expone que:

En algunos países las prácticas de cooperación descentralizada no son un fenómeno completamente nuevo, pues se pueden ubicar ciertas iniciativas de esta en la Europa de la segunda posguerra. Por aquella época comienzan a florecer

los hermanamientos entre entes subnacionales europeos que se orientaban a la reconciliación, comprensión, amistad y paz. Si bien es cierto que este tipo de prácticas estaban también presentes en otras latitudes, como Estados Unidos, Canadá, Japón y China, lo cierto es que el fenómeno fue creciendo progresivamente y terminó por consolidarse en las últimas décadas del siglo XX". Lo anterior fue posible gracias a la yuxtaposición de una serie de factores, como la imposición de ciertas tendencias tras el fin de la Guerra Fría y la aceleración de algunos procesos en el ámbito doméstico de los Estados. Estas nuevas realidades, internacionales y nacionales, supusieron el escenario ideal para que el paradigma de la cooperación descentralizada pudiera desplegar todo su potencial. (p. 51-52)

La cooperación descentralizada puede clasificarse como pública y privada:

1) La Cooperación Descentralizada Pública se define como el "conjunto de las acciones de cooperación internacional que realizan o promueven los gobiernos locales y regionales; a su vez la cooperación descentralizada pública se canaliza a través de dos vías i) la indirecta que son aquellas acciones presentadas por una ONG y financiadas por los gobiernos subestatales y ii) la directa es decir la que supone el establecimiento de una relación directa entre gobiernos locales y regionales. Dentro de este tipo de cooperación descentralizada se encuentran los hermanamientos entre ciudades y las Redes de ciudades

2) Cooperación Descentralizada Privada: Es aquella que surge con las ONGs o empresas y brinda la oportunidad a sus homólogos de los países receptores, de asociarse (en forma de consorcios, uniones temporales, etcétera) para ejecutar proyectos que pueden ser financiados por un tercero (ciudad, estado, organización multilateral, empresa u ONG internacional)" (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2008. p.10).

Los gobiernos locales hacen efectivos los dos principales mecanismos para la internacionalización de sus municipios mediante la cooperación descentralizada pública, potenciando su reconocimiento mediante hermanamientos y las redes de ciudades.

Según Sáenz (2008):

La cooperación descentralizada pública, tiene un potencial de evolución bastante alto y es a través de ella que se hacen efectivos los dos principales mecanismos para la internacionalización de los gobiernos locales: las redes de ciudades y los hermanamientos bilaterales. Las redes de ciudades son importantes espacios de interacción e intercambio de información, experiencia y conocimiento entre las ciudades y/o los gobiernos locales. Además de permitir la inserción de éstos en sistemas de relaciones transnacionales y de ser un mecanismo de desarrollo de su política exterior, el valor agregado de las redes se encuentra en las varias posibilidades que ofrecen a sus miembros. Algunas de estas ventajas son: el acceso a grandes volúmenes de información provenientes de diferentes rincones del mundo, el posicionamiento de temáticas específicas dentro de la agenda pública de varios gobiernos locales y su permanencia en el tiempo, en razón de los compromisos que se adquieren para promoverla. Así mismo, aunque en la práctica aún esto no sea el caso de todas, las redes de ciudades. (p. 16-17)

No obstante, a pesar de ser el mecanismo más adecuado para la inserción de las ciudades y gobiernos locales en el sistema internacional, las redes presentan algunas debilidades principalmente ligadas a la diversidad de tipos de organización y de marcos institucionales y legales, que dificultan muchas veces el desarrollo de proyectos comunes.

En ese sentido, a pesar de ser estructuras no jerárquicas, en muchos casos los miembros que se benefician más de las posibilidades que estas ofrecen, son aquellos que tienen los recursos (humanos, financieros, legales) para participar activamente en las actividades de las redes. Por esta razón, se pueden generar asimetrías y distorsión en las relaciones internas. (Borja, J. y Castells, M., 1998)

“Los hermanamientos entre ciudades son la otra modalidad utilizada por las ciudades y gobiernos locales para su inserción internacional. Así mismo, son la forma más antigua de cooperación descentralizada pública, que ha ido adaptándose con el tiempo a los cambios y necesidades de los gobiernos locales. En un principio, los hermanamientos

tenían la característica de ser un acto solemne entre dos gobiernos locales, que dejaban por escrito su voluntad de hermanarse y de tener lazos de amistad para siempre.” (Sáenz, P., 2008, p. 17-18).

Con el tiempo, este tipo de relaciones se ha vuelto obsoleto, ya que en la mayoría de las ocasiones los acuerdos de hermanamiento sufren de inactividad y de falta de resultados concretos.

Por esta razón, cada vez más los hermanamientos toman formas de trabajar más dinámicas y ambiciosas que se ven reflejadas en nuevas formas de cooperación, como la llamada cooperación ciudad-ciudad, cuyo énfasis está en la realización de acciones y proyectos concretos que generen beneficio mutuo (Zapata Garesché, 2007).

Las municipalidades tienen un rol clave e importante en el desarrollo nacional y territorial, por medio de la cooperación descentralizada se encuentran creando vínculos internacionales que a su vez fortalecen la autonomía de los gobiernos locales.

En relación con la importancia que la descentralización representa para las municipalidades, Albuquerque, F. (2001) afirma que:

La descentralización constituye una herramienta muy importante para alentar las iniciativas locales de desarrollo al facilitar la cesión de competencias, recursos y responsabilidades a las diferentes administraciones locales (regionales, provinciales y municipales). Con ello pueden liberarse iniciativas potenciales de desarrollo en cada territorio, a partir de sus recursos endógenos, ejerciendo los actores locales su capacidad para decidir y liderar sus propios procesos de desarrollo.

De este modo la estrategia de desarrollo local se sustenta en tres pilares básicos como son la descentralización y fortalecimiento de las administraciones locales; la creación de entornos territoriales innovadores; y el fomento de iniciativas de desarrollo económico local y generación de empleo y renta, lo cual contrasta con las estrategias tradicionales de desarrollo de carácter centralista, basadas en un

diseño sectorial de instrumentos de fomento, con despliegue de políticas compensatorias o asistenciales. (p. 11)

Cabe destacar que dentro de las políticas descentralizadas se encuentran rasgos diferenciales a las políticas centralistas.

Según Albuquerque, F. (2001):

Las políticas descentralizadas se caracterizan por su horizontalidad y carácter indirecto, orientadas a crear oportunidades y un entorno territorial favorable a los emprendimientos innovadores, lo cual la diferencia de los tradicionales subsidios a la producción o el asistencialismo. Igualmente, ello contrasta con el rasgo de verticalidad que caracteriza a las políticas centralistas, las cuales se dictan desde el nivel central del Estado con un carácter generalista, esto es, se suponen válidas para cualquier espacio geográfico, mientras las políticas descentralizadas son selectivas, tratando de adaptarse a los diferentes perfiles productivos territoriales

Las políticas centralistas piensan la economía nacional básicamente como un conjunto de sectores, mientras las políticas descentralizadas lo hacen pensando la economía nacional como un conjunto de economías locales, lo cual les lleva a añadir una característica adicional reiteradamente citada, como es la concertación de dichas políticas con los distintos actores territoriales. (Albuquerque, 2001, p. 11)

C. Marco Legal

La realización de la presente investigación se enmarca en la Constitución de la República de El Salvador, en el Capítulo VI Gobierno Local, Sección Segunda, que corresponde a las Municipalidades.

El artículo 203 dice textualmente:

"Art. 203.- Los Municipios serán autónomos en lo económico, en lo técnico y en lo administrativo, y se regirán por un Código Municipal, que sentará los principios

generales para su organización, funcionamiento y ejercicio de sus facultades autónomas.

Los municipios estarán obligados a colaborar con otras instituciones públicas en los planes de desarrollo nacional o regional."

En este artículo de la Constitución resalta la autonomía que las 262 municipalidades tienen a nivel nacional, incluyendo la de Santa Cruz Michapa, la cual está regulada por el Código Municipal y sus 159 artículos en los cuales aborda distintos temas como sus instrumentos jurídicos, asociaciones, recolección de impuestos, entre otros.

Además, como reza el último párrafo del artículo 203, las alcaldías están obligadas a colaborar con otras instituciones nacionales para su desarrollo, de manera general todo aquel beneficio que recibe la comuna ya sea con ONG u otras dependencias.

En materia de cooperación internacional, la creación de la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) su objetivo principal es optimizar las oportunidades para el desarrollo económico y social.

En el artículo 2 del Decreto Ejecutivo de creación, textualmente dice "El objeto de la Agencia será optimizar las oportunidades y posibilidades de cooperación internacional para el desarrollo económico y social de El Salvador, a través de nuevas y eficientes modalidades de vinculación internacional del país para tal finalidad.

Para ello, deberá operar como una agencia nacional de cooperación internacional que canalice eficiente y organizadamente las necesidades de apoyo técnico y financiero de proyectos para el desarrollo de todos los agentes de gobierno del país.

Asimismo, la Agencia tendrá por objeto, dentro de sus recursos disponibles o posibilidades técnicas, colaborar solidariamente con otros países que lo requieran."

El objetivo de esta agencia es el manejo de cada programa o proyectos que se beneficiaran y apoyaran la ejecución de actividades en una o más áreas tales como el fortalecimiento de las capacidades técnicas, actividades de promoción y formación sobre competencia, estudios sobre condiciones de competencia.

Otro de sus objetivos es captar la cooperación de las instituciones que desean apoyar el desarrollo en el país y como dice el artículo 4 del Decreto Ejecutivo 24: "Todas las instituciones del Órgano Ejecutivo deberán colaborar con la Agencia para el cumplimiento de sus funciones y objetivos.

Para tales efectos, tienen la obligación de informar expeditamente a la Agencia, cualquier esfuerzo, proyecto, solicitud o convenio de cooperación que se encuentren llevando a cabo al momento de la entrada en vigor de este decreto.

Sin perjuicio de lo anterior, la relación de la Agencia con el Ministerio de Relaciones Exteriores será la de coordinación y colaboración con dicho ministerio, en lo que compete a sus funciones específicas que posibiliten la cooperación internacional.

Asimismo, la Agencia deberá coordinar con el Ministerio de Hacienda los procedimientos y mecanismos adecuados para garantizar la incorporación dentro del Presupuesto General del Estado los recursos provenientes de la cooperación reembolsable y no reembolsable, debiendo procurar la obtención de los recursos que fueren necesarios para amortizar las obligaciones que se originen en préstamos internacionales.

Las Instituciones Oficiales Autónomas y Gobiernos locales podrán colaborar en la medida que sus normativas lo permitan.

En el Estado salvadoreño, la norma de derecho internacional no forma parte, *per se*, del ordenamiento jurídico hasta que no han sido ratificados por el Órgano Legislativo.

El Art. 144 de la Constitución de la República, en la sección tercera, establece que "Los tratados internacionales celebrados por El Salvador con otros estados o con organismos internacionales, constituyen leyes de la República al entrar en vigencia, conforme a las disposiciones del mismo tratado y de la esta constitución.

La ley no podrá modificar o derogar lo acordado en un tratado vigente para El Salvador. En caso de conflicto entre el tratado y la ley, prevalecerá el tratado.

En cuanto a lo investigado en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y el Programa de Acción de Accra, resaltamos textualmente: "El hecho de

utilizar las propias instituciones y los sistemas nacionales, donde haya bastante garantía de que se utilizará la ayuda en los objetivos aprobados, aumenta la eficacia de la ayuda reforzando la capacidad sostenible del país socio para desarrollar, aplicar y responder de sus políticas ante sus ciudadanos y su parlamento.

Los sistemas y procedimientos nacionales incluyen por lo general pero no únicamente disposiciones y procedimientos nacionales para gestión de finanzas públicas, contabilidad, auditorías, aprovisionamiento, marcos de resultados y supervisión. (Programa de acción de Accra, 2008, Página 4)"

Según el texto anterior, se puede tomar como un concepto básico de lo que conlleva la parte del seguimiento del proceso de cooperación y sus como los donadores, tomar una muestra de su estado actual.

Una de las mayores prioridades para los países socios y donantes es ampliar la responsabilidad y la transparencia en la utilización de los recursos del desarrollo. También es una manera de reforzar el apoyo público a las políticas nacionales y la ayuda al desarrollo. (Programa de Acción de Accra, 2008, Página 9)

Evaluar conjuntamente a través de los mecanismos existentes nacionales y cada vez más objetivos, los progresos de la implementación de los compromisos acordados sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo, incluyendo los Compromisos de Cooperación. (Programa de Acción de Accra, 2008. Página 10)

En este apartado se observa la visión de la transparencia que se quiere lograr de los donantes, así como de los socios, además de un constante empuje hacia el acompañamiento para que los resultados de dicha cooperación sean constantes en el tiempo.

B. HIPÓTESIS O PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

La investigación pretende dar respuesta al siguiente enunciado como problema básico de investigación:

¿De qué manera la municipalidad de Santa Cruz Michapa en el periodo mayo 2021 a abril 2022 puede desarrollar de forma más efectiva la gestión de la cooperación descentralizada ahora que el gobierno central ha captado y centralizado la cooperación?

Tomando en consideración los objetivos de este trabajo, que son: Diagnosticar el estado de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa, departamento de Cuscatlán en el período mayo 2021 a abril 2022 y recomendar una estrategia viable para la gestión de cooperación descentralizada en la Alcaldía del Municipio de Santa Cruz Michapa, este trabajo propone la siguiente hipótesis:

La creación de una oficina de Cooperación Internacional en la alcaldía de Santa Cruz Michapa facilitará la gestión de cooperación descentralizada en el municipio, teniendo en consideración los cada vez más escasos recursos y acceso a la cooperación internacional a nivel mundial, así como la reducción del FODES a nivel nacional.

En un segundo enunciado de este trabajo, se busca dar respuesta a: ¿Enfrentó cambios la municipalidad de Santa Cruz Michapa en el periodo mayo 2021 a abril 2022 para acceder a la cooperación descentralizada a causa de la acción del Gobierno Central de centralizar la cooperación?

Y en tal sentido, considerando el objetivo de analizar las implicaciones de la decisión del gobierno central de El Salvador en la gestión de la cooperación internacional, este trabajo propone también la siguiente hipótesis:

Las Implicaciones del Gobierno central de El Salvador en la ejecución de la cooperación Internacional genera cambios para que la alcaldía de Santa Cruz Michapa acceda a la cooperación descentralizada.

CAPÍTULO III Metodología de Investigación

A. Enfoque y Tipo de Investigación

Se utilizará el enfoque cualitativo, ya que de acuerdo con Sampieri (2014) dicho enfoque se basa en la recolección de datos no predeterminados y no normalizados en su totalidad.

Esta recolección consiste en obtener las diferentes apreciaciones que brindaran la muestra de población seleccionada al tipo de investigaciones cualitativas. En cuanto al tipo de investigación se utilizarán dos: el tipo de investigación cualitativa y exploratoria; esto nos brindará un informe más detallado sobre la situación de Santa Cruz Michapa en lo que se refiere a la falta de cooperación internacional, en el municipio y cómo esto ha afectado a la localidad y así, en base a resultados de la investigación, obtenidos a través de las diferentes entrevistas que se realizarán al personal de la Alcaldía Municipal se tendrá un diagnóstico y se estará en posibilidades de plantear una propuesta, para la creación de una oficina especializada en cooperación internacional.

B. Sujetos y objeto de estudio.

En la presente investigación participaran las personas vinculadas con la administración actual y pasada en la municipalidad de Santa Cruz Michapa y si bien se podría considerar la técnica de muestreo aleatorio simple la muestra se elegirá por las características principales de haber trabajado o estar trabajando en la Alcaldía Municipal, y contar con la información necesaria para brindar en dicha investigación por lo que para esta investigación se ocupará la técnica de muestreo no probabilístico intencional ya que de acuerdo con Otzen & Manterola (2017) esta técnica “Permite seleccionar casos característicos de una población limitando la muestra sólo a estos casos”.

Se utilizará un instrumento para recabar la información necesaria para la investigación, la cual será brindada por el personal actual de la alcaldía y de igual manera del personal que en su momento fue parte.

El instrumento a utilizar fue la entrevista estructurada la cual se define como una herramienta de investigación extremadamente rígidas en sus operaciones y permiten muy poco o ningún margen para incitar a los participantes a obtener y analizar resultados.

Por lo tanto, también se le conoce como una entrevista estandarizada. Las preguntas en esta entrevista se deciden previamente de acuerdo con el detalle de la información requerida.

Se pueden incluir preguntas cerradas para entender las preferencias del usuario a partir de una serie de respuestas, mientras que las preguntas abiertas se pueden incluir para obtener detalles sobre una sección en particular de la entrevista.

La entrevista estructurada se centra en la precisión de las diferentes respuestas, gracias a las cuales se pueden recopilar datos extremadamente organizados. Cada encuestado tiene diferentes respuestas a la misma estructura de preguntas, las respuestas obtenidas pueden ser analizadas colectivamente.

a) Unidades de análisis. Población y muestra

Fernández, Baptista y Sampieri (2014) destacan que:

Lo que se busca en un estudio cualitativo es obtener datos (que se convertirán en información) de personas, seres vivos, comunidades, situaciones o procesos en profundidad; en las propias “formas de expresión” de cada uno. Al tratarse de seres humanos, los datos que interesan son conceptos, percepciones, imágenes mentales, creencias, emociones, interacciones, pensamientos, experiencias y vivencias manifestadas en el lenguaje de los participantes, ya sea de manera individual, grupal o colectiva. Se recolectan con la finalidad de analizarlos y comprenderlos, y así responder a las preguntas de investigación y generar conocimiento. (pp 396-397)

Por lo que los autores anteriormente citados destacan es que “es preferible, entonces, establecer con claridad las características de la población, con la finalidad de delimitar cuáles serán los parámetros muestrales”. (Fernández et al., 2014, p. 174)

De acuerdo con lo anterior la investigación se realizará con la siguiente población: hombres y mujeres residentes del municipio de Santa Cruz Michapa, que cumplan con los criterios de inclusión para esta investigación los cuales son: personas que formen o hayan formado parte del personal de la alcaldía municipal de Santa Cruz Michapa, ambos sexos y que en las funciones asignadas se encuentre la búsqueda y gestión de cooperación descentralizada.

Muestra

De acuerdo con los autores Fernández et al. (2014), “la muestra en el proceso cualitativo se refiere a: grupo de personas, eventos, sucesos, comunidades, etc., sobre el cual se habrán de recolectar los datos, sin que necesariamente sea estadísticamente representativo del universo o población que se estudia” (p. 384).

El tamaño de muestra no es importante desde una perspectiva probabilística, pues lo que se busca es la indagación cualitativa en profundidad. Nos conciernen casos o unidades que nos ayuden a entender el fenómeno de estudio y a responder a las preguntas de investigación. (Fernández et al., 2014, p. 384)

Con relación a la pregunta de investigación ¿De qué manera la municipalidad de Santa Cruz Michapa en el periodo mayo 2021 a abril 2022 puede desarrollar de forma más efectiva la gestión de la cooperación descentralizada ahora que el gobierno central ha captado y centralizado la cooperación?, la primera unidad de análisis de esta investigación será: Mujeres y Hombres que formen o hayan formado parte del personal de la municipalidad de Santa Cruz Michapa y que dentro de sus funciones esté asignada la búsqueda y gestión de Cooperación descentralizada.

Con respecto a la segunda interrogante de investigación: ¿Enfrentó cambios la municipalidad de Santa Cruz Michapa en el periodo mayo 2021 a abril 2022 para acceder

a la cooperación descentralizada a causa de la acción del Gobierno Central de centralizar la cooperación?, la segunda unidad de análisis de esta investigación será: Mujeres y Hombres que trabajan en la municipalidad de Santa Cruz Michapa para comparar.

Acá se busca indagar si se generaron cambios para acceder a la cooperación descentralizada a causa de la centralización de la cooperación por parte del gobierno de El Salvador.

C. Variables e Indicadores.

Variable dependiente:

El primer requisito es la manipulación intencional de una o más variables independientes. La variable independiente es la que se considera como supuesta causa en una relación entre variables, es la condición antecedente, y al efecto provocado por dicha causa se le denomina variable dependiente (consecuente).

Cabe destacar que el investigador puede incluir en su estudio dos o más variables independientes o dependientes.

Cuando en realidad existe una relación causal entre una variable independiente y una dependiente, al variar intencionalmente la primera, la segunda también variará; por ejemplo, si la motivación es causa de la productividad, al variar la motivación deberá variar la productividad. (Fernández et al., 2014, p. 163)

Variable independiente

Al hablar de hipótesis, a las supuestas causas se les conoce como variables independientes y a los efectos como variables dependientes.

Únicamente es posible hablar de variables independientes y dependientes cuando se formulan hipótesis causales o hipótesis de la diferencia de grupos, siempre y cuando en estas últimas se explique cuál es la causa de la diferencia supuesta en la hipótesis.

Indicadores:

Los datos se obtienen por observación, medición y documentación. Se utilizan instrumentos que han demostrado ser válidos y confiables en estudios previos o se generan nuevos basados en la revisión de la literatura y se prueban y ajustan.

Las preguntas, ítems o indicadores utilizados son específicos con posibilidades de respuesta o categorías predeterminadas.

En resumen, para efectos de esta investigación tendremos:

- Variable independiente: La centralización de la cooperación internacional a cargo del gobierno de El Salvador.
- Variable dependiente: Los cambios que se generan para que la alcaldía de Santa Cruz Michapa acceda a la cooperación descentralizada.
- Variable Independiente: La gestión de cooperación descentralizada del municipio
- Variable Dependiente: escaso acceso a la cooperación internacional por la falta de una oficina municipal de gestión de cooperación internacional.
- Variable independiente: Reducción del FODES a nivel nacional.
- Variable dependiente: insuficientes recursos municipales para desarrollar los proyectos programados.

Indicadores y su medición

Según Gutiérrez, D (2009) los indicadores son datos cuantitativos, producto de los procedimientos establecidos por el investigador, quien genera resultados que todos pueden observar de la misma manera, pero son hallazgos del investigador, no del objeto.

Las metodologías y las técnicas de medición adquieren mayor relevancia que el conocimiento de la realidad. Resulta más atractivo para el investigador el interés por la medición precisa que la explicación y conocimiento del objeto.

De acuerdo con Rojas (2013) los indicadores pueden, a su vez, medirse mediante operaciones tales como los índices; investigarse por medio de ítems o preguntas que se

incluirán en los instrumentos para recopilar la información, conocidos como cuestionario, cédula de entrevista, guía de investigación. De esta forma se podrán recoger datos útiles y suficientes para probar las hipótesis. (p. 170)

La construcción de indicadores tiene que ver con la necesidad de medir empíricamente un fenómeno, ¿quién define lo que se debe medir?, ¿el investigador?, ¿las necesidades de explicación del objeto?

De tal manera que los indicadores se consideran como: descripción de los atributos morfológicos del objeto, objetivos, en cuanto son cuantificables y unidades de medida para el análisis morfológico, basado en metodologías experimentales.

Así, es posible considerar la relación entre los conceptos como la representación empírica organizada en variables y dimensiones, siempre ligadas al concepto operativo. (Gutiérrez, D., 2009)

Cuando se habla de medición Sampieri (2014) dice que todo se basa en recolectar los datos para elaborar un plan detallado de procedimientos que nos conduzcan a reunir datos con un propósito específico en la investigación. Con la finalidad de recolectar datos disponemos de una gran variedad de instrumentos o técnicas, tanto cuantitativas como cualitativas, es por ello que en un mismo estudio podemos utilizar ambos tipos. (P. 198-199)

Pero para obtener un significado más específico sobre medición Sampieri (2014) menciona que la medición es “el proceso de vincular conceptos abstractos con indicadores empíricos”, el cual se realiza mediante un plan explícito y organizado para clasificar y a su vez para contar los datos disponibles, en términos del concepto que el investigador tiene en mente. En este proceso, el instrumento de medición o de recolección de datos tiene un papel central. Sin él, no hay observaciones clasificadas.

Para este trabajo de investigación, los indicadores serán:

- La falta de gestión en la cooperación internacional. Este indicador se puede medir con la falta de personal capacitado en el área, ya que esto es un obstáculo para tener una mejor captación de proyectos referentes, ya por la falta de eficacia en estos procesos de cooperación, no se han podido concretar ningún proyecto.
- La reducción del FODES ha afectado a las municipalidades ya que esto ha generado la falta de recursos, pues era una especie de bono que las municipalidades recibían mensualmente y esto ayudaba económicamente a sostener diferentes proyectos que la Alcaldía de Santa Cruz Michapa realizaba, y al hacer falta esto reduce los ingresos para actividades bien focalizadas.
- Otro indicador será en cuanto a los niveles de cooperación. Las municipalidades buscan dos formas de cooperación descentralizada: la cooperación técnica y la cooperación financiera. Este indicador se puede medir con la cantidad de proyectos ejecutados en el municipio.

D. Técnicas a emplear

Como se mencionó anteriormente en el apartado b “Sujetos y objeto de estudio” de esta investigación, una de las herramientas a utilizar será la entrevista estructurada de 7 preguntas cerradas, lo que facilitará respuestas siguiendo el orden de las preguntas establecido previamente, se ha determinado de acuerdo a la muestra el realizar la entrevista a mujeres y hombres que formen o hayan formado parte del personal en la municipalidad de Santa Cruz Michapa y que dentro de sus funciones esté asignada la búsqueda y gestión de cooperación descentralizada.

Las entrevistas se llevarán a cabo de forma presencial por un entrevistador en el municipio de Santa Cruz Michapa en la primera semana del mes de mayo 2022, en la semana previa se enviará un correo electrónico a cada uno de los entrevistados para confirmar su participación en la investigación y poder fijar la entrevista dentro del horario de su conveniencia, dentro del mismo se incluirán los lineamientos a seguir durante la entrevista.

E. Instrumentos de registro y medición

En las entrevistas se utilizan diferentes herramientas para obtener y registrar la información; entre éstas tenemos: a) grabación de audio o video; b) notas en libretas y computadoras personales o de bolsillo (pocket o tableta); c) dictado digital (que transfiere las entrevistas a un procesador de textos y programas de análisis); d) fotografías, y e) simulaciones o programas computacionales para interactuar con el entrevistado, en situaciones que así lo requieran y donde resulte factible y conveniente. (Fernández et al., 2014, p. 406)

Para esta investigación los instrumentos para registrar la información que se obtenga por medio de las entrevistas serán: la grabación de audio o video y notas en computadora por parte del entrevistador.

Para el análisis e interpretación de los datos cualitativos de esta investigación las preguntas serán agrupadas en tres diferentes categorías, atendiendo las principales hipótesis que fueron planteadas en la investigación la cuales son:

- ¿Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de centralizar la cooperación?,
- ¿Han existido cambios significativos durante el período que se entregaba el FODES a las alcaldías, al de ahora que es administrado por el gobierno central?,
- ¿La creación de una oficina de cooperación descentralizada en la alcaldía de Santa Cruz Michapa facilitará la gestión de cooperación descentralizada en el municipio?

Los datos obtenidos por medio de la entrevista serán clasificados de acuerdo con la tabla 1.

Tabla 1: Instrumento de registro y medición

El entrevistado opina que:	Respuesta 1 (Si)	Respuesta 2 (No)	Porcentaje (%) Respuesta 1	Porcentaje (%) Respuesta 2
¿Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de Centralizar la Cooperación?				
¿Han existido cambios significativos durante el periodo que se repartía el FODES a las alcaldías, al de ahora				

que es administrado por el gobierno central?				
¿La creación de una oficina de cooperación descentralizada en la alcaldía de Santa Cruz Michapa facilitará la gestión de cooperación descentralizada en el municipio?				

F. Relación entre problema, objetivos, hipótesis, variables, indicadores, técnicas e instrumentos (matriz de congruencia)

Tabla 2: Matriz de congruencia.

Tema	Diagnóstico de la Cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa periodo mayo 2021- abril 2022.					
Enunciado del problema	<p>¿De qué manera la municipalidad de Santa Cruz Michapa en el periodo mayo 2021 a abril 2022 puede desarrollar de forma más efectiva la gestión de la cooperación descentralizada ahora que el gobierno central ha captado y centralizado la Cooperación?</p> <p>¿Enfrentó cambios la municipalidad de Santa Cruz Michapa en el periodo mayo 2021 a abril 2022 para acceder a la cooperación descentralizada a causa de la acción del Gobierno Central de centralizar la cooperación?</p> <p>¿Cuáles son los desafíos que un gobierno municipal enfrenta para la gestión y ejecución de cooperación descentralizada en El Salvador?</p>					
Objetivo General	Diagnosticar el estado de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa, departamento de Cuscatlán en el periodo mayo 2021 a abril 2022.					
Objetivos Específicos	Unidades de Análisis	Categorías de primer nivel	Definición de categorías	Categorías de segundo nivel	Técnicas a utilizar	Tipo de instrumento a utilizar
Identificar los	Administración	Rol de los	Es el papel que	Empleados	La entrevista	Cuestionario de

desafíos que un gobierno municipal enfrenta para la gestión y ejecución de la cooperación descentralizada en El Salvador.	pasada y actual de la Alcaldía de Santa Cruz Michapa, en la ejecución de captación de proyectos sobre cooperación internacional.	empleados en la alcaldía municipal de Santa Cruz Michapa	ejercían las personas encargadas de manejar todos los proyectos que la alcaldía ejecutaba mediante los fondos brindados por el Gobierno central.	encargados de ejecutar los proyectos ya establecidos.		Entrevista
Analizar las implicaciones de la decisión del gobierno central de El Salvador en la ejecución de la cooperación internacional.	El Gobierno central en la toma de decisión con respecto a la distribución de cooperación internacional	Rol del Gobierno Central en cuanto al manejo del FODES.	Es el papel que el presidente como tal tomaba para la distribución correcta del dinero que se obtenía para poder mantener el FODES	El manejo adecuado que se le brinda a la captación de fondos para realizar diferentes proyectos	La Entrevista	Cuestionario de Entrevista
Recomendar una	La falta de una	Rol del Gobierno	El papel que	El personal	La Entrevista	Cuestionario de

<p>estrategia viable para la gestión de cooperación descentralizada en la Alcaldía del Municipio de Santa Cruz Michapa.</p>	<p>oficina especializada en la captación de cooperación internacional en la municipalidad de Santa Cruz Michapa</p>	<p>central y empleados de la alcaldía, con el tema de cooperación internacional.</p>	<p>ejerce una persona capacitada en el tema de cooperación internacional, como ésta obtendrá o concretará cualquier indicio de cooperación que beneficie a la municipalidad.</p>	<p>capacitado obtendrá un mejor manejo de los fondos que se le brindaran a las municipalidades y en este caso principalmente a la municipalidad de Santa Cruz Michapa para futuros proyectos que vayan en favor de ellos.</p>		<p>Entrevista</p>
---	---	--	--	---	--	-------------------

G. Procesamiento y análisis

Indicaciones del procesamiento y análisis de la información.

Se obtendrán los datos mediante las entrevistas y grupos focales que se realizarán en la muestra ya determinada.

Los datos se tomarán mediante grabación.

Estas entrevistas se transcribirán para tener un análisis más específico, en el cual se obtuvo un mejor análisis del lenguaje y de la información que los entrevistados utilizaron y suministraron.

Según Sampieri (2014), la mayoría de los autores recomiendan considerar tanto las transcripciones como el análisis de primera mano. Todo depende de los recursos de que dispongamos y del equipo de investigadores con el que contemos.

Con el material que se obtuvo de la transcripción de las entrevistas es recomendable hacer una revisión más específica, para depurar algún error que el programa utilizado pudiera fallar, es decir ortografía, signos de puntuación, espacios, contradicciones en las respuestas o incluso exageraciones.

Al realizar esta revisión se obtendrá una segunda bitácora, fotografías, documentos, etc. En esta revisión comenzamos a escribir una segunda bitácora, la cual será una bitácora de análisis, cuya función es el documentar cada paso en el proceso analítico, según nos dice Sampieri (2014).

Sampieri (2014) también recomienda que en esta revisión se asegure que el material no tenga ninguna falta, que esté completo y que la calidad sea la mejor para su análisis, esto en el caso que en las grabaciones no se pueda distinguir algún dato exacto, es aquí donde se realizan las mejoras en las técnicas posibles.

Análisis estadístico que aplicará a los resultados obtenidos y programa de computación usado (cuando sea necesario).

El análisis que hemos tenido a bien utilizar es el “análisis inferencial” o estadística inferencial ya que en esta rama de la estadística se encarga de hacer deducciones, es decir, inferir propiedades, conclusiones y tendencias a partir de una muestra del conjunto. Su papel es interpretar, hacer proyecciones y comparaciones.

Conforme a las respuestas nuestra entrevista sacaremos conclusiones y podremos de igual manera tener conclusiones a nuestra hipótesis.

De este punto según nuestra muestra sacaremos las tendencias que cada uno de los participantes obtuvo.

El Programa a utilizar para la transcripción y recopilación de datos por audio para nuestra entrevista será Google Voice Typing.

H. Cronograma de Actividades.

**CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DE TALLER PARA PROYECTO DE INVESTIGACIÓN
PERIODO DE DICIEMBRE 2021- SEPT 2022**

N°	Actividades	Diciembre 2021				Enero 2022				Febrero 2022				Marzo 2022				Abril 2022				Mayo 2022				Junio 2022				Julio 2022				Agosto 2022				Septiembre 2022			
		Semana				Semana				Semana				Semana				Semana				Semana				Semana				Semana				Semana							
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
1	Trámites administrativos, formación de grupos.																																								
2	Elaboración de perfil de Investigación.																																								

3	Entrega de perfil de Investigación .																																										
4	Revisión de perfil de Investigación y comentarios.																																										
5	Entrega de Perfil de Investigación con modificaciones.																																										
6	Inicio Taller de investigación.																																										

I. Presupuesto

Presupuesto	
Descripción	Total
1. Equipos, Software y servicios técnicos	\$50.00
2. Viáticos (transporte y salidas de campo)	\$100.00
3. Materiales y Suministros	\$20.00
4. Papelería y Fotocopias	\$20.00
5. Otros gastos	\$50.00
TOTALES	\$240.00

J. Estrategias de utilización de resultados.

Al finalizar esta investigación, además de engrosar el repositorio de tesis de nuestra Alma Máter hemos gestionado que nuestra tesis sea publicada en el Blog Reflexiones Internacionales, órgano de difusión del Centro de Estudio de las Relaciones Exteriores de El Salvador CREES.

De igual forma hemos valorado hacer una entrega oficial de una copia a la Municipalidad de Santa Cruz Michapa, ya que esto les servirá como una base de datos del municipio para futuras investigaciones, esto ayudará.

Esta investigación estará para ser consultada en la biblioteca virtual y física de la Universidad Evangélica de El Salvador, este será un documento abierto para quienes necesiten una investigación previa sobre la municipalidad de Santa Cruz Michapa, o para quienes necesiten una guía de cómo realizar un diagnóstico sobre cooperación descentralizada de un municipio.

Capítulo IV. Análisis de la Información.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (Sólo para Alcaldes y Ex Alcaldes)				
PREGUNTA	ENTREVISTADO 1 Jaime Dolores de Paz	ENTREVISTADO 2 Jose Salvador Vanegas Aragón	ENTREVISTADO 3 Blanca Victoria Palacios de Muñoz	ENTREVISTADO 4 José Neftalí Menjívar
1- Qué opinión le merece el accionar de la alcaldía municipal ha sido bueno, regular o malo a partir de que el gobierno de El Salvador tomó posesión del FODES?	Manifestó que con el nuevo actuar y las disposiciones de haber reducido el FODES de una manera significativa, pues esto afectó y perjudicó muchísimo, ya que anteriormente se recibía el 100% del FODES	Manifestó que desde el año 2000 al 2006 todo el grupo del Concejo municipal hicieron un acuerdo y dijeron que iban a trabajar por el pueblo él le comentó: nosotros cuando comenzamos lo primero que hicimos fue dar cuenta de lo que el pueblo necesitaba en ese momento, hicimos un	Manifestó que está mal, porque no hay proyectos y hay muchas necesidades empezando por los caminos vecinales, calles principales en mal estado	Manifestó que en su gestión fue bueno, citando El Artículo 5 del Código Municipal dice que se podía invertir en lo social y entendiendo cómo lo social toda la actividad social del humano en el municipio eso se podía justificar incluso en poder dar una ayuda a aquellas personas que no

		cabildo abierto donde toda la gente del municipio y entonces ellos dijeron que es lo que más necesitan en ese momento.		tenían cómo comprar una medicina
2- Han existido cambios significativos durante el periodo que se repartía el FODES a las alcaldías, ¿al de ahora que es administrado por el gobierno central	Mencionó que ha habido un cambio demasiado drástico, ya que anteriormente cada alcalde tenía la autonomía de poder tomar sus propias decisiones para elaborar sus propios proyectos, hoy en día ya no se pueden realizar proyectos, ya que el FODES que está designado para proyectos como elaboración de calles,	Mencionó qué hay municipios como San Salvador, Ilopango, Soyapango, entre otros que pueden salir adelante sin el apoyo del FODES, en cambio el municipio de Santa Cruz Michapa es muy pequeño y pobre para sobrevivir sin ese apoyo, y gracias a que han quitado ese apoyo se han perdido	Mencionó que, sí ha habido cambios, mas no hay obras porque no hay FODES	Manifestó que si, Hemos tenido un año de que las alcaldías han tenido un cambio debido al FODES y hasta este momento tengo entendido que el alcalde actual obras de infraestructura no ha hecho y obras sociales se escuchan demasiadas quejas no le están resolviendo los problemas como los que mencioné en la pregunta anterior que

	<p>reparación de caminos vecinales cual era un 75%, ya no se recibe</p>	<p>muchos programas que tenían las alcaldías como las becas, entre otros.</p>		<p>nosotros si resolvemos.</p>
<p>3- A su criterio, ¿es de vital importancia una oficina de Cooperación internacional en el municipio para el alivio económico y desarrollo local? ¿Por qué?</p>	<p>Menciona que por supuesto que sí, una oficina de cooperación internacional nos ayudaría muchísimo a nivel de municipalidad ya que en ese sentido nosotros podríamos abocarnos a ellos y hacer diferentes gestiones que vayan en beneficio con todos nuestros habitantes llámese desde programas sociales, infraestructura o</p>	<p>El entrevistado Manifestó: “Pues yo pienso de qué tal vez no debería existir eso; si no que el gobierno municipal si tiene el interés, si tiene el deseo de qué el municipio se desarrolle tiene que buscar alternativas sin que estas personas pueden estar queriendo dar por alto las oportunidades. Difícilmente la municipalidad no va a</p>	<p>Sí, es necesario porque al existir una cooperativa internacional en nuestro municipio ahí podríamos llegar a solicitar ayudas tanto para personas de escasos recursos, para jóvenes que están desempleados</p>	<p>En mi gestión 2006-2012, hicimos un equipo de trabajo de gestión de cooperación nacional e internacional y eso también vino complementar el desarrollo de algunos proyectos que eran necesarios para las comunidades</p>

	incluso hasta maquinaria	poder hacer absolutamente nada”.		
4- La Cooperación se ha visto obstruida de alguna manera en los últimos años, ¿porque lo considera así?	Manifestó que no es que se haya visto obstruida lo que sucede es que acá en la municipalidad contamos con algún tipo de cooperación entre ellos tenemos a SESTA, USAID, ACNHUR sin embargo su cooperación ha disminuido un poco	Manifestó: “En mi periodo utilizamos mucho de la cooperación, ya que estábamos en él época de las catástrofes que hubo como los terremotos; entonces, nosotros utilizamos cooperación para que nos pudieran ayudar con nuestro municipio. Quizás en estos últimos periodos la cooperación se ha visto obstruida porque los alcaldes no buscan la ayuda”.	Menciona que tal vez hay obstrucción, porque los consejos municipales no acuden a solicitar esa cooperación	No sea realizado por lo menos aquí en Santa Cruz Michapa ya no escuchado ninguna noticia que diga que ha venido alguna cooperación para algún proyecto

<p>5-Cuál ha sido o fue el punto de quiebre de la cooperación en la alcaldía en su periodo? ¿Por qué?</p>	<p>Menciona que no, ya que está catalogado como un municipio 85% agrícola y el otro 15% deben salir a trabajar fuera del municipio. Es catalogado como corredor de dormitorio por la falta de oportunidades laborales.</p>	<p>Manifestó: “La mayor dificultad que puedo mencionarle en estos momentos fue el proyecto de agua potable, nosotros gestionamos un proyecto en el momento de los terremotos; ellos decían estar enfocado en las viviendas, pero a pesar de todo eso los proyectos de agua, las perforaciones en el instante de construcciones del tendido eléctrico no fueron fácil, sin embargo recibí apoyo de las ONG”</p>	<p>Menciona que su periodo en la alcaldía se recibió FODES entonces con el FODES ellos, como son un municipio pequeño, solucionaban de una o de otra manera las necesidades en su municipio.</p>	<p>Yo podría decirte que cuando yo me retiré dejé la alcaldía en \$2,000,000 en proceso con Corea del Sur, teníamos una plaza aquí en Michapa que se llamaba Corea del Sur. Y puedo decirte con seguridad que en mi gestión no hubo un quiebre</p>
---	--	--	--	--

<p>6- A su criterio, ¿Santa Cruz Michapa es un municipio autosuficiente?, ¿por qué?</p>	<p>Manifestó que sí, se sabe que son cooperaciones que ayudan mucho a los municipios.</p>	<p>Justificó: “No es autosuficiente por qué en Santa Cruz Michapa somos pobres, hay pobreza y si se da cuenta hay gente todavía viviendo en casa de plástico casa de láminas personas donde no tienen personas que todavía van a buscar ayuda a la alcaldía para hacer su casa y ahí viven si se tuvieran todas las condiciones económicas creo que estuviéramos en otro en otro nivel.”</p>	<p>Menciona que fueron autosuficientes para realizar obras, porque lamentablemente el municipio es pequeño y los impuestos son muy mínimos lo que se recibe. Y además de eso veo que en estos municipios tan pequeños hay muchos empleados en la plantilla, entre más personal tenemos más dinero pagamos</p>	<p>Manifestó que no, Tendría que haber ese equipo del que mencionamos que se forme una comisión de gestión muy fuerte con personas emprendedoras en ese tema para que se pueda lograr despegar.</p>
---	---	--	---	---

<p>7. ¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?</p>	<p>No</p>	<p>“Sinceramente no te podría contestar, sinceramente no sé.”</p>	<p>No</p>	<p>Manifestó que si por su experiencia y el trabajo en el que se desenvuelve</p>
<p>8- En la escalada del 1 al 10, ¿Cómo considera que se ha sido aprovechada la cooperación internacional en el municipio, por qué?</p>	<p>En una escala de medición de esa magnitud Santa Cruz estaría en la escala 5</p>	<p>Justificó: “En mi periodo la cooperación internacional ha sido aprovechada, ya que han venido varias ONG a ayudarnos; tanto para el agua potable, para combatir la hambruna, entre otros.</p>	<p>Desconozco las gestiones que ha hecho la municipalidad con diferentes cooperativas, porque quizá ya no existen los cabildos abiertos y tiene que ser necesario para estar comunicando a todo los michapenses cómo está la situación</p>	<p>Manifestó que una muy buena calificación, ya que con la Universidad nacional y KOICA que es la agencia de desarrollo de Corea del Sur y se iba a revolucionar todo lo que es el agro a nivel productivo y vamos a tecnificar todo lo que es el uso de las tierras, además de proyectos sociales, área de deporte entre otros.</p>

<p>9- Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de Centralizar el FODES?</p>	<p>Aclara que, este nuevo modelo nos ha obligado a tener que acudir a diferentes cooperaciones llámese nacionales, internacionales, centralizadas descentralizadas porque hoy en día tenemos una necesidad muy fuerte ya que al no recibir el FODES al 100%</p>	<p>Justificó: “Si ha variado mucho, ha variado fíjese de qué si usted se ha dado cuenta lleva dos años ya el alcalde actual en lugar de mejorar las condiciones de salubridad en el municipio ha empeorado, en ese y otros aspectos”.</p>	<p>Menciona que hay nuevos modelos porque para que hayan descentralizado, pero los desconoce.</p>	<p>Yo creo que en el gobierno central no le está apostando a la descentralización, lo que nuestra sociedad necesita nuestra sociedad no necesita que le estén dando necesita que le den oportunidades pero que también si no le dan que no le quiten las que ya tienen.</p>
<p>10. En su accionar dentro de la alcaldía ¿Es o fue una obstrucción el endeudamiento</p>		<p>Manifestó: “No, no, no fue obstrucción, sino que como le repito y lo voy a volver a mencionar nosotros estuvimos aquí en el</p>	<p>Desconozco los motivos que llevaron a endeudar la alcaldía porque con respecto a mi gestión yo nunca la endeude, todas esas cosas se dan a</p>	<p>Yo pienso que no la deuda cuando se utiliza para los fines que se planifican no es un obstáculo</p>

<p>de la alcaldía para la ampliación de la cooperación dentro del municipio? ¿Por qué?</p>		<p>momento nos endeudamos con la banca nacional que era el banco Cuscatlán; pero con esos préstamos se hicieron muchas cosas por el municipio. Si con los préstamos que se hacen, se construyen cosas que sirvan al municipio nunca será una obstrucción.”</p>	<p>conocer en los cabildos abiertos para que la comunidad sepa, entonces sí ahí desconozco los motivos por los que se endeudo</p>	
--	--	--	---	--

Después de analizar la primera pregunta se observó que todos los alcaldes estaban en sintonía en su respuesta, los entrevistados opinan que el accionar de la alcaldía a partir de la reducción del FODES no era positivo ya que con esta disminución de ingresos se impide la realización de proyectos a pesar de la necesidad, entre esas necesidades se mencionó la reparación de caminos vecinales y calles principales en mal estado.

Otro de los entrevistados identificó las potestades que confiere el artículo 5 del Código Municipal de invertir en lo social entendiéndose como social toda la actividad social del humano en el municipio, incluida la ayuda que desde el municipio puede otorgarse para la compra de medicina u otros casos de necesidad.

Se precisó que ese tipo de acciones complementaban el apoyo que se brinda a los pobladores del municipio y si bien no son acciones de desarrollo, sí que lo son para el bienestar de la comunidad y sin los fondos suficientes resulta afectada de una manera significativa y en general la población.

Respecto a la segunda pregunta se menciona como respuesta que sí ha habido cambios significativos, primordialmente en la toma de sus propias decisiones, elaborar su propio proyecto. Desafortunadamente se indicó que hoy en día no se pueden realizar proyectos ya que el presupuesto está destinado para proyectos como construcción de calles y reparación de caminos vecinales el cual eran un 75% que ya no se recibe.

Los entrevistados manifiestan que es probable que algunas alcaldías grandes de El Salvador enfrenten sin ningún problema la falta de FODES, pero en el caso de Santa Cruz Michapa la falta del FODES si implica el fin de programas sociales como el otorgamiento de becas.

Después de analizar la tercera pregunta se observa que el 75% de los entrevistados respondió que sí es necesario una oficina de cooperación internacional pues ayudaría a la municipalidad para hacer diferentes gestiones en beneficio de los habitantes.

Los entrevistados consideran que una oficina de cooperación serviría para solicitar ayudas tanto para personas de escasos recursos o para jóvenes que están desempleados.

Pero no es una posición que todos comparten. Algunos de los entrevistados no la consideran necesaria. Pese a ello recuerdan que entre 2006 al 2012 hubo un equipo de trabajo de gestión de cooperación nacional e internacional, la cual complementaba las acciones para el financiamiento al desarrollo de algunos proyectos que eran necesarios para las comunidades.

De acuerdo con las respuestas de los entrevistados a la cuarta interrogante “la cooperación se ha visto obstruida de alguna manera en los últimos años, ¿porque lo considera así?”, el 50% de los entrevistados manifestó que existe una obstrucción debido a que las autoridades edilicias no gestionan la cooperación mientras que el otro 50% manifiesta que la cooperación ha disminuido por parte de los cooperantes.

Respecto a la quinta interrogante, ¿cuál ha sido o fue el punto de quiebre de la cooperación en la alcaldía en su período? ¿Por qué?, el 50% de los entrevistados manifiesta que no hubo un punto de quiebre de la cooperación en sus períodos como ediles, el 25% manifiesta que existió un punto de quiebre debido a que en su período como alcalde existieron desastres naturales, lo que causó que los fondos de la mayoría de ONGs se enfocaran en viviendas, causando una mayor dificultad para captar fondos para el proyecto que estaban planificando.

Las respuestas de los entrevistados ante la interrogante “¿Santa Cruz Michapa es un municipio autosuficiente?”, el 75% de los entrevistados manifestó que Santa Cruz Michapa no es un municipio autosuficiente, que es un municipio pequeño y con una alta tasa de desempleo y que existe mucha pobreza.

En la séptima interrogante, “¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?”, el 75% de los entrevistados manifestó que no conoce sobre la cooperación descentralizada y el restante 25% manifestó que sí conoce sobre cooperación descentralizada debido a su experiencia y trabajo en el que se desenvuelve.

Respecto a la octava pregunta era del conocimiento de todos que sí había cooperación internacional en la municipalidad y proyectos que se podían realizar; según los entrevistados, tales proyectos se llevaban a cabo gracias al FODES, pero el

conocimiento de esta era gracias a la ayuda que se tenía por medio de ONG'S, universidades salvadoreñas y la Agencia Coreana de Cooperación KOICA.

Estas acciones fueron muy bien evaluadas por los entrevistados pues consideran que beneficiará de manera muy productiva a la municipalidad, al generar nuevos proyectos para su desarrollo, principalmente en el área agrícola.

Analizando la novena pregunta, se observa que todos los entrevistados coinciden que este nuevo modelo de gestión los ha llevado a adoptar una nueva manera de desarrollar los diferentes proyectos, pero la falta de fondos no ha beneficiado a la municipalidad ya que esto conlleva a buscar cooperación ya sea nacional, internacional, centralizada y descentralizada.

Indican asimismo que en los dos años de gestión de la actual administración le resulta difícil salir adelante.

En la referente a la última pregunta, los entrevistados estiman que el endeudamiento no fue obstáculo para el desarrollo municipal, pues el préstamo obtenido se empleó para impulsar varios proyectos que ya estaban planificado

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (para otros funcionarios municipales)

PREGUNTAS	ENTREVISTADO 1 German Dionisio Chávez	ENTREVISTADO 2 Blanca Adela Zetino	ENTREVISTADO 3 Santos de Jesús Sánchez	ENTREVISTADO 4 Hugo Rigoberto Bolaños	ENTREVISTADO 5 Jorge López Salgado
<p>1. A su criterio, ¿Ha beneficiado el cambio que se generó a través del gobierno de El Salvador para tomar el control del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES) en el tema de insumos hacia la alcaldía? ¿Por qué?</p>	<p>Considera que no ha sido de beneficio sobre todo para las municipalidades que son de población pequeña, porque estos municipios se ven bastante limitados de recursos de forma financiera por el poco comercio que tienen, de modo que el FODES el 75 que era para proyectos que ahora se ha sustraído para dárselo a la Dirección de Obras Municipales (DOM), este fondo los municipios los pequeños sobre todo tenían programas sociales como; las</p>	<p>Menciona que no hay ningún beneficio para la municipalidad la nueva modalidad de entregas y el recorte que se hizo del FODES en este caso las alcaldías pequeñas como lo es la de la villa de santa cruz Michapa podemos observar que hay una complejidad en el tema de pago de planillas también observamos que no podemos desarrollar como lo son los proyectos básicos que se tenía.</p>	<p>Manifestó que No, ya que hablando de acuerdo al tiempo que tengo de estar laborando para esta municipalidad te puedo decir que son casi 20 años, el FODES no nos ha beneficiado, al contrario, se ha podido ver que esa palabra que comúnmente se utiliza en las municipalidades que es la autonomía la hemos perdido, primeramente, porque la gente ahí afuera está esperando que se cumplan las promesas que se hicieron en su</p>	<p>Manifestó que existen diversas formas o interpretaciones sobre el tema del recorte del FODES a las municipalidades, yo lo voy a ver desde dos puntos de vista, en términos generales podemos decir que hay ventajas y desventajas, de alguna manera ha beneficiado el cambio porque el ejecutivo dispone de más fondos para hacer grandes obras en cada uno de los municipios y también por que existe un tema de corrupción y de mal utilización de</p>	<p>No se ha beneficiado antes si era diferente porque los alcaldes podían ellos tomar iniciativas propias, pero siempre hay beneficios de para otras personas verdad que la forma cómo se está distribuyendo ahora</p>

	<p>becas, el tema de ataúdes, el tema de pan y café para los difuntos</p>		<p>momento en campaña y por la falta del FODES no podemos hacer absolutamente nada</p>	<p>fondos públicos y desde ese punto de vista el gobierno considero yo que ha sido como vigilante de que esos fondos ya no se sigan malversando.</p>	
<p>2- Tomando en cuenta su experiencia laboral ¿hubo retrasos salariales durante el cambio administrativo del FODES?</p>	<p>Comenta que, en el caso de la administración actual, no, han tratado de priorizar y poner como en primer plano el tema de los salarios de los empleados, hasta el momento se ha honrado el compromiso</p>	<p>Sí, fue durante la pandemia que no se cancelaron los salarios hasta mayo 2021 hubo este el pago de salarios y con los remanentes del FODES se ha venido pues estando al día, hasta este mes que se volvió a caer en un impasse que no va a haber salario debido a que no alcanza el 1.5 que envía gobierno para poder pagar alrededor de 98 empleados.</p>	<p>Bajo mi experiencia laboral lo que recuerdo fue que, en la administración pasada, ya estaba el gobierno central actual, se tuvo un retraso de seis salarios, los cuales afectaron, principalmente de manera familiar y personal y de igual forma de manera financiera, ya que esto afectó a las personas que contaban con préstamos bancarios.</p>	<p>Sí hubo no voy a decir que no, pero con una diferencia los periodos fueron más cortos con la llegada de la nueva administración quizás el periodo más prolongado sin el pago de salario fue de 8 a 9 meses hubo un retraso en el FODES y no había pagos, financieramente ahogó a las municipalidades, con otras administraciones también ha habido,</p>	<p>Sí hubo algunas, pero retrasos poco verdad fueron pocos no siempre ya se mantiene se mantuvo pues no hubo tanto retraso verdad como decir un mes o dos meses lo que entendía nomás.</p>

				pero no un periodo muy prolongado.	
3- ¿Hubo pagos atrasados en administraciones anteriores?	La administración pasada, si atrasaba los salarios, alrededor de unos 5 o 6 meses más o menos.	No ha habido hasta el 2020-2021 es la única, de ahí no ha habido un retraso en pago.	Si, lo que te mencionaba que tuvieron un retraso de seis salarios, creería yo que la transición que hubo de presidente a presidente se vieron afectadas muchas cosas, inclusive con la cuestión de la pandemia afectó directamente.	Si los hubo, pero por periodos más cortos	Sí en administración anteriores Y cuando estuvo Sánchez Cerén se retrasaron como tres o cuatro meses que hubo retraso que no se pagaron por diferentes motivos
4- A criterio personal, ¿estuvo bien que de parte de un ex alcalde se haya tomado la decisión de declarar la alcaldía en bancarrota, hubo beneficios o perjuicios? ¿Por qué?	A mi criterio Personal, la declaratoria, en ese sentido no trajo ningún beneficio positivo, porque al final las condiciones financieras pues continuaron igual, no hubo ninguna institución bancaria o el mismo estado que a raíz de esa declaratoria, diera algún recurso presupuestario o diera	Para este caso él sabe el por qué declaró en bancarrota la alcaldía el expresaba que había reducido la mora, que hizo un nuevo préstamo y que se iban a pagar menos intereses, que a la larga no minimizó nada porque la cuota está más baja, pero por más años. Él	A criterio personal, yo no puedo darte mayor seguridad porque yo no lo vi, yo solo lo llegue a escuchar a base de rumores, no es algo con lo que te puedo dar una seguridad de un sí o un no, ya que para declarar en quiebra una institución se debió haber hecho algo así como un cabildo abierto y	Creo que la administración municipal se vio afectada con el gobierno y el consejo municipal anterior, pero creo que nunca se declaró como tal la alcaldía en bancarrota, a lo sumo era el camino en el que se iba a llegar si las cosas seguían así y si se hubiera declarado en bancarrota en ese	Siempre se perjudica siempre hay un beneficiario y un perjudicado

	<p>más asignación en fondos, la situación fue la misma, entonces no beneficio nada</p>	<p>sabía en realidad de que sí dejaba en bancarota la comunidad porque no se ha podido concretar ningún otro préstamo para poder hacer proyectos a nuestras comunidades entonces para mí fue algo que hizo mal.</p>	<p>haberle notificado a la población de que ya no se contaba con fondos suficientes.</p>	<p>mismo momento la alcaldía se hubiera cerrado y no podía seguir operando o funcionando.</p>	
<p>5- A partir del 1 de mayo del año 2021 ha existido alguna mejora o empeoramiento en el ámbito laboral, ¿cuáles?</p>	<p>En el ámbito laboral casi que todo se mantiene que, en su normalidad, como lo mencione, desde la parte financiera a pesar de que los fondos están bastante limitados, pero somos un municipio que no ha visto altamente un recorte de personal</p>	<p>En este caso debido siempre a la falta de FODES se ha tenido como cada mes un incierto en el hecho de si habrá o no salario, comenzaron reportándose proyectos, algunos empleados han renunciado y ahora llegamos otra vez en que no hay pago entonces vamos como de mal en peor</p>	<p>SI, en el ámbito laboral las mejoras que se han percibido gracias a la nueva Administración, ya que no se han conformado la mayoría de los grupos que se forman en administraciones pasadas en cuanto a preferencia políticas, por lo menos lo que va de esta administración no se han conformado y esto es un beneficio para el ámbito laboral.</p>	<p>No podría mencionar mejoras como tal, ha habido sí dificultad para poder cubrir necesidades básicas para el funcionamiento de la municipalidad hay que recordar que las alcaldías pequeñas como la de Santa Cruz Michapa depende básicamente del FODES y no podemos decir que hay como una estructura o una buena recaudación a partir de los negocios dependían básicamente del</p>	<p>Bueno es como decir a habido un mejoramiento en el sentido los empleados anteriores siempre permanecen en su con su salario verdad porque claramente sí beneficio para ellos y para su familia</p>

				FODES Entonces en este caso sí a las alcaldías pequeñas se han afectado más que mejorar.	
6- Durante su labor en la municipalidad participó en la elaboración del plan de desarrollo municipal.	Si hemos tenido participación, hemos articulado el trabajo con las comunidades, los liderazgos pues nos han dado muchos aportes de cada una de las necesidades y a partir de ahí tener un enfoque municipal para el desarrollo	No en el año 2015 a 2018 sí hubo un plan, luego no se ha tenido hasta la fecha.	Si, desde varias unidades hemos intentado elaborar plan operativo anual, y este es el que debería agregarse al plan de desarrollo municipal, con la diferencia que con la falta del FODES no podemos hacer un plan de desarrollo si no tenemos los fondos suficientes	No	Había un comité con él siempre se trabajó, ADESCOS con otros grupos con eso se formaba el comité de desarrollo local y si hubo bastante participación cuando se trabajó en eso
7- Sabe usted si actualmente existe un Plan de desarrollo municipal.	Si, tenemos un plan de desarrollo estratégico de desarrollo municipal, que, si por el tema de los fondos locales en el caso de los fondos propios si se ha visto un poco limitado, si estamos trabajando mucho con Las gestiones mucho con el tema de la	Existe una anterior, pero está desfasado no está actualizado por lo cual no se toma en cuenta porque no está ni aprobado.	Actualmente no existe un plan de desarrollo municipal, lo que se tiene es un presupuesto anual y en este se incluye el plan de desarrollo, porque ahí va incluido todo proyecto que se van a realizar, dentro de el plan anual va incluido.	Lo que ha ocurrido en un principio durante el 2015-2016 se elaboró el documento nombrado "Plan Estratégico Municipal de Santa Cruz Michapa" hasta el momento es el único documento que ha tratado de aportar al desarrollo de cierto proyectos y	No tengo entendido Sí ellos tienen un hecho un plan, pero de que si hay uno Porque en la medida que se aprueba el presupuesto del año Debe de haber un plan en base a eso siempre hay un plan

	<p>cooperación que también por el tema de post pandemia nos hemos visto limitado como municipio pequeño, porque ahora la cooperación ha bajado significativamente también.</p>			<p>actividades, de alguna manera ha sido como lo último que se tiene, este plan venció en el 2020 y desde esa fecha no ha habido otro esfuerzo u otra iniciativa que pueda recoger otras necesidades o prioridades de la población entonces hasta este momento tenemos este único instrumento</p>	
<p>8- Sabe usted si la gestión (pedir) de la Cooperación internacional descentralizada es parte integral del plan de desarrollo municipal.</p>	<p>Correcto, es una parte que fortalece de una u otra manera todos aquellos componentes que se han visibilizado en ese plan estratégico de desarrollo</p>	<p>Siempre sea tenido a bien el hecho de la gestión y la cooperación hasta el momento, siempre se ha mantenido como un lazo estrecho con USAID y es la única que se puede decir que está ahí siempre y que se ha logrado gestionar con ellos algunas herramientas administrativas</p>	<p>Si, muchas veces uno como parte de las coordinaciones que se hacen desde el gobierno central a los municipios, porque ellos claramente dicen que dinero no entregaran, pero están estas “puertas” anda tócalas, esto significa que ellos brindan con mayor facilidad la búsqueda de la cooperación, aunque lastimosamente muchos no podemos ir</p>	<p>El plan municipal el que tenemos hasta ahorita habla de socios entre el sector gubernamental y la empresa privada mas no así del tema de cooperación que ha quedado como un poco relegado, pero si el plan se refiere a socios con el gobierno y con el empresariado municipal</p>	<p>Sí siempre es bien importante porque es mentira, Aunque hubiera siempre el FODES el gobierno siempre apoyara siempre hay una opción de pedir incluso aquí si ha habido bastantes obras.</p>

			a pedir esa ayuda y eso nos está afectando.		
9- Sabe usted si el plan de desarrollo municipal contempla mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para evitar la corrupción en los proyectos de cooperación internacional.	En el tema de la anticorrupción, la transparencia, la alcaldía tiene un portal de transparencia, donde se trata de estar subiendo la información que se va generando desde la municipalidad, para efecto que la gente conozca cuales son los términos y condiciones, los convenios con los cuales de repente se puedan firmar con alguna institución ya sea internacional o nacional	En este caso como no está actualizado ni avalado no podría responder a la a la pregunta.	Si, dentro del código municipal es como una regla general, y esto es para que la gente sepa y debería de ser una regla o que la gente exija que se le dé a conocer que se hace con el dinero de los impuestos que ellos pagan, o el dinero que se le dan a las instituciones. de los impuestos que ellos pagan.	Si existe en este plan porque es el único documento, pero hay un gran problema que si bien lo plantearon no hubo interés de dar seguimiento a través de la creación de un comité permanente o un comité de desarrollo local o que diera seguimiento al plan estratégico y desde ahí creo que hay un problema	Es que en eso es bien difícil la situación siempre hay corrupción independientemente de que sea o como sea.
10- Considera usted que la municipalidad debe tener un equipo de profesionales que busquen gestionar	Cada municipalidad debe de contar, de forma estructurada con un equipo de profesionales que le	Sí es importante que la municipalidad mantenga un equipo el cual busque de una o de otra manera	Si, debería de existir un equipo profesional, con personal capacitado que pudiera ayudar con el	Completamente de acuerdo en que si debe de haber y no solamente en el área de gestión y	De hecho, debe de tenerlo porque aquí en este siempre se ha buscado tener una unidad que se llama UFI (Unidad

<p>proyectos de cooperación o debe esperar que sea el gobierno central quien le apoye.</p>	<p>ayude en el tema de la cooperación, en el tema de la gestión, para poder facilitar y poder atraer aquellos recursos de la comunidad internacional que puedan venir a fortalecer las capacidades del municipio, digo esto porque los alcaldes están demasiado ocupados en miles de actividades, entonces para ellos se les hace muy difícil pues estar enfocados en el tema de cooperación.</p>	<p>implementar y gestionar en este municipio lo que es el turismo porque tenemos dónde hacerlo se puede sacar bastante lucro, pero siempre gestionando para que puedan darle una reorientación o brindar un mejor mecanismo de visibilidad al municipio.</p>	<p>tema de gestión internacional, inclusive a nivel local y hasta nacional, ya que existe gente que conoce a la gente correcta</p>	<p>cooperación debería de haber esa profesionalización en las diferentes áreas de la municipalidad</p>	<p>Financiera) qué se encargue de buscar y tiene que funcionar lamentablemente no se da los alcaldes siempre quieren tener su protagonismo a decir yo lo hago yo tengo el dinero, pero esa unidad financiera debería de estar y es la que gestiona el proyecto en otro en otros países</p>
--	---	--	--	--	--

Analizando la pregunta uno de las entrevistas hacia empleados y ex empleados municipales, se obtuvo que el 90% de los entrevistados considera que no ha sido de beneficio para la municipalidad.

Estiman que para una municipalidad pequeña su nivel de desarrollo no está basado en impuestos ni en otro tipo de ingreso; de hecho, uno de los entrevistados trajo a cuenta el tema de los atrasos en los pagos que conlleva a la mora y ponderó que el recorte que se hizo del FODES afectan proyectos básicos que están paralizados, además de verse afectados los proyectos de infraestructura vial, modernización de espacios entre otros.

Uno de los entrevistados estima que el recorte está bien porque se le concede al gobierno central la facilidad de hacer cambios desde el gobierno, señalando también la importancia de la transparencia y la no malversación de los fondos desde el ámbito local.

Respecto a la pregunta dos, el 80% responde que sí. Señalan que durante la pandemia que no se cancelaron los salarios hasta mayo del 2021 y recuerdan que, durante la administración pasada, que ya estaba el gobierno central, se tuvo un retraso de 6 salarios.

Con respecto a la tercera pregunta, el 100% de las personas respondieron que sí eran de administraciones anteriores. Además, nos comentan que sí hubo períodos más cortos en administración anteriores y sí hubo pagos atrasados.

En lo referente a la pregunta cuatro, obtuvimos que el 60% responde que no. Se comenta que solo fueron rumores los que se llegaron a dar en alcaldía. Sin embargo, el 40% manifiesta que no hubo ninguna institución bancaria o el mismo estado que diera más asignación de fondos.

A la fecha no se ha podido concretar ningún otro préstamo para realizar proyectos municipales.

Con respecto a la quinta pregunta, el 60% de los entrevistados manifestó que existieron cambios en la parte financiera lo que llevó a limitar los recursos de la alcaldía,

provocando incertidumbre en los pagos de salarios de la plantilla del personal y recorte del mismo.

De igual manera por la falta de fondos se recortaron proyectos y se generó una dificultad para cubrir pagos de servicios básicos, el 40% manifestó que existieron mejoras debido a que no existen preferencias políticas en el ámbito laboral y que el personal siempre permanece con su salario.

De acuerdo al análisis de la sexta pregunta, el 60% manifestó que, si ha participado en la elaboración de un plan de desarrollo municipal junto a ADESCOS, teniendo como limitante actual la falta de FODES; el 40% manifestó que no ha tenido participación debido a que el último plan de desarrollo municipal se elaboró durante los años 2015-2016.

Después de analizar la séptima pregunta el 40% de entrevistados manifestó que se cuenta con un documento denominado “Plan Estratégico Municipal de Santa Cruz Michapa” creado en 2015-2016 y venció en 2020 lo que significa que está desfasado y no está actualizado por lo cual no se toma en cuenta ya que no cuenta con aprobación. El 60% manifiesta que existe el plan de desarrollo municipal, que es incluido en el presupuesto anual de la alcaldía municipal

Tras analizar la octava pregunta se obtuvo que el 100% de los entrevistados manifiesta que sí es importante para la cooperación internacional descentralizada es parte importante porque, por medio de ella podemos crear futuros proyectos que son beneficiosos para la municipalidades y el mayor ejemplo es el apoyo de USAID que es la que mayor apoyo a brindado, hoy por hoy es parte fundamental de las municipalidades el salir a buscar esos apoyos, de igual manera el plan municipal habla de asociarse de manera continua con el sector gubernamental y empresas privadas para la mejora del pueblo.

Después de analizar la novena pregunta se obtuvo que el 80% de los entrevistado mencionó que el plan municipal debería de ser una regla general o más bien debería de ser así ya que esto sirve para que la población sepa o debiera de saber qué es lo que

sucede en la municipalidad, para que se ocupan los fondos, en que se invierte; este plan es un documento donde se dan a conocer las condiciones del manejo de fondos, que se den a conocer los convenios obtenidos con instituciones interesadas en apoyar el desarrollo.

Realizando el análisis previo a la décima pregunta, se obtuvo que el 100% de los entrevistados considera que es fundamental el contar con un equipo especializado, ya que esta unidad se encargará especialmente para la captación de cooperación internacional ya que ellos estarían debidamente capacitados para llevar a cabo esta función en la municipalidad, porque en definitiva el alcalde no puede gestionarlo directamente por la agenda que lleva y actualmente no existen personal debidamente capacitado o especializado para ese cargo y es por eso que es imperativo de que exista esa unidad en la municipalidad.

Capítulo V. Conclusiones y Recomendaciones.

Tras el análisis, podemos deducir que para los entrevistados la acción de centralizar la cooperación por parte del Gobierno central representó un cambio drástico y mayormente negativo.

En el caso de la alcaldía municipal de Santa Cruz Michapa esta acción repercute mayormente en proyectos sociales, el pago de salarios para los empleados y el pago de servicios básicos y mantenimiento de la alcaldía.

Los entrevistados manifestaron que no existen obras municipales debido a que se redujo el fondo anteriormente mencionado y que la alcaldía municipal de Santa Cruz Michapa tenía desventaja comparado con otros municipios ya que no es un municipio autosuficiente.

La reducción del FODES implica un menor presupuesto para las alcaldías municipales, creando una dificultad para los municipios de menor población y que no son autosostenibles, como es el caso de la alcaldía de Santa Cruz Michapa. El desarrollo y la cooperación descentralizada es un factor vital para los municipios, presentando una alternativa para acceder y llevar a cabo proyectos en pro del municipio.

Este estudio permite sugerir de acuerdo con los resultados obtenidos lo importante que es la creación de una oficina de cooperación internacional y la existencia de un equipo de personal que esté capacitado para la gestión de cooperación descentralizada para facilitar recursos que la comunidad internacional puede abonar a la municipalidad y que como una alternativa a la falta de financiamiento se encuentra la cooperación descentralizada. Durante el análisis se pudo observar cierto desconocimiento con respecto a la noción del tema de cooperación descentralizada.

Se pudo observar que a pesar de que la mayoría de los entrevistados manifestó que si había participado en la elaboración del plan de desarrollo municipal, pero por lo analizado anteriormente podemos concluir que en cuanto a un plan de desarrollo municipal Santa Cruz Michapa no cuenta con uno actualmente, el plan más reciente con el que se contó fue el “Plan Estratégico de desarrollo municipal de Santa Cruz Michapa 2012 - 2016”.

Pero esto fue un plan elaborado para los años 2012-2016 lo cual lleva un desfase de 6 años, que ha ocasionado un atraso en el desarrollo del municipio en el ámbito de competitividad, Santa Cruz Michapa no cuenta actualmente con un plan de desarrollo local, y esto ha afectado para el manejo de la municipalidad, ya que no ha tenido una guía estructurada en donde se contemplen proyectos que podrían ser financiados por algún cooperante.

Asimismo, se aborda la problemática de la transparencia, como se mencionaba en la conclusión anterior que, como no existe un “Plan de Desarrollo” no es posible abordar de la mejor manera la transparencia, ya que es este mismo en el cual debe prestarse la transparencia como tal, pero de igual forma la transparencia fiscal constituye un elemento fundamental en la rendición de cuentas gubernamentales.

En el caso de la alcaldía de Santa Cruz Michapa cuenta una Oficina de Acceso a la Información Pública donde ahí podemos recopilar toda la información de los proyectos que se han dado con anterioridad, aunque no podemos decir con exactitud si en años anteriores se ha utilizado esa oficina o se le ha dado seguimiento a cada uno de los proyectos para verificar la transparencia en el mismo

El objetivo del presente estudio fue diagnosticar el estado de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa y la hipótesis principal de este trabajo fue de qué manera la municipalidad de Santa Cruz Michapa puede desarrollar de manera más efectiva la gestión de la cooperación descentralizada ahora que el gobierno central ha captado y centralizado la cooperación.

Y esto lleva a la respuesta que en la actualidad si se está viendo una cooperación descentralizada más cercana pero aún falta, tener esa captación de cooperación internacional directa hacia los municipios, porque esto ayudara a la población directamente.

Considerando la importancia que tiene esta investigación y en función de los resultados obtenidos se formulan algunas sugerencias para el personal de la Alcaldía de Santa Cruz Michapa con la finalidad de lograr una gestión eficiente de cooperación descentralizada:

Que se establezca una oficina de Cooperación Internacional para poder gestionar con mayor eficacia recursos provenientes de la cooperación descentralizada y que se creen jornadas de capacitación en el tema de Cooperación Internacional para el personal administrativo y se pueda formar a más personal en esta área.

La creación de un nuevo “Plan Estratégico de desarrollo municipal de Santa Cruz Michapa” en donde se contemplen todos los movimientos técnicos, financieros y sociales que se le brindarán a la población de acuerdo con el tiempo estimado en el que se elabore el plan, con el fin poder tener una idea principal del proyecto que se quiere elaborar y poder presentarlo de una manera más clara, específica y ordenada a la comunidad internacional.

Dar mayor apoyo a la oficina de Acceso al Información Pública para que tanto Organizaciones No Gubernamentales, Agencias de Cooperación, Comunidad Internacional y como la misma ciudadanía tenga mayor conocimiento sobre cómo se están desarrollando los proyectos en el municipio.

Y además de eso y como dato importante ver la transparencia de la obra, ya que de esta manera es un filtro para que toda aquella ayuda que venga proveniente de una ONG o diferentes tipos de ayuda que reciba la municipalidad sea en su totalidad para el proyecto al que se ha destinado.

De igual manera que exista la promoción de cabildos abiertos mensual o trimestralmente para que la ciudadanía esté al pendiente de todas las obras que la alcaldía lleve a cabo.

Bibliografía

- Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID), (2018). Cooperación Descentralizada, ¿Qué es la Cooperación Descentralizada? <https://www.agci.cl/menu-cooperacion-descentralizada/cooperacion-descentralizada>
- Albuquerque, F. (2001). Desarrollo económico local y cooperación descentralizada para el desarrollo. Desarrollar lo local para una globalización alternativa. HEGOIA, Euskal Fundazioa. San Sebastián, España, 145, 2016.
- Alcaldía Mayor de Bogotá. (2008). Herramientas y Procesos para Ofrecer Cooperación, Secretaría Distrital de Planeación.
- Alcaldía Municipal de Santa Cruz Michapa. (2011). Plan Estratégico Participativo 2011- 2015. <https://www.transparencia.gob.sv>
- Borja, J. y Castells, M. (1998). Local y Global: La Gestión de las Ciudades en la Era de la Información, Masris, Grupo Santillana de Ediciones.
- Estado del desarrollo humano en los municipios de El Salvador 2009. <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/sv/almanaque-262.pdf>.
- Diccionario de Acción Humanitaria. (2006). Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. Recuperado 29 de marzo de 2022, de <https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/45>
- Fernández Collado, C., Baptista Lucio, P., & Hernández Sampieri, R. (2014). Metodología de la Investigación. Editorial McGraw Hill.
- Hourcade, O. I. (2011). Una aproximación a las relaciones internacionales subnacionales: Concepto y alcance de la cooperación descentralizada. TIP. Trabajos de Investigación en Paradiplomacia., 1(1), 51–52. <https://paradiplomacia.org>
- Otzen, T., & Manterola, C. (2017). Técnicas de Muestreo sobre una Población a Estudio. *International journal of morphology*, 35(1), 227-232. https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S071795022017000100037&script=sci_arttext&tlng=pt

- Sáenz Camacho, P. (2008). LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA PÚBLICA COMO HERRAMIENTA DE LA POLÍTICA SOCIAL. [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/E253E8CE90ED165D052575C9006FD836/\\$FILE/cooperacion_descentralizada_politica_social.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con2_uibd.nsf/E253E8CE90ED165D052575C9006FD836/$FILE/cooperacion_descentralizada_politica_social.pdf)
- Santa Cruz Michapa. Municipios de El Salvador. Recuperado 28 de febrero de 2022, de <https://www.municipiosdeelsalvador.com/cuscatlan/santa-cruz-michapa>
- SICDES. (2013). Sistema de Información sobre Cooperación para El Desarrollo de El Salvador. Recuperado 28 de febrero de 2022, de <http://cooperacion.rree.gob.sv/web/modulo-de-cooperacion-descentralizada>
- Zapata Garesché, E. (2007), Manual Práctico para Internacionalizar la Ciudad Vol 1, Barcelona, Diputación de Barcelona.

Anexos.

ANEXO I

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (Sólo para alcaldes y ex alcaldes)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado
“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES: Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

- 1- ¿Qué opinión le merece el accionar de la alcaldía municipal ha sido bueno, regular o malo a partir de que el gobierno de El Salvador tomó posesión del FODES?
- 2- ¿Han existido cambios significativos durante el periodo que se repartía el FODES a las alcaldías, al de ahora que es administrado por el gobierno central?
- 3- A su criterio, ¿es de vital importancia una oficina de cooperación internacional en el municipio para el alivio económico y desarrollo local? ¿Por qué?
- 4- La cooperación se ha visto obstruida de alguna manera en los últimos años, ¿por qué lo considera así?
- 5- ¿Cuál ha sido o fue el punto de quiebre de la cooperación en la alcaldía en su período? ¿Por qué?
- 6- A su criterio, ¿Santa Cruz Michapa es un municipio autosuficiente?, ¿por qué?
- 7- ¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?
- 8- En la escalada del 1 al 10, ¿Cómo considera que se ha sido aprovechada la cooperación internacional en el municipio, por qué?
- 9- ¿Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de Centralizar el FODES?
- 10- En su accionar dentro de la alcaldía, ¿es o fue una obstrucción el endeudamiento de la alcaldía para la ampliación de la cooperación dentro del municipio? ¿Por qué?

ANEXO II

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (para otros funcionarios municipales)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado
“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el período Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES: Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1- A su criterio, ¿Ha beneficiado el cambio que se generó a través del gobierno de El Salvador para tomar el control del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES) en el tema de insumos hacia la alcaldía? ¿Por qué?

2- Tomando en cuenta su experiencia laboral ¿hubo retrasos salariales durante el cambio administrativo del FODES?

3- ¿Hubo pagos atrasados en administraciones anteriores?

4- A criterio personal, ¿estuvo bien que de parte de un ex alcalde se haya tomado la decisión de declarar la alcaldía en bancarrota, hubo beneficios o perjuicios? ¿Por qué?

5- ¿A partir del 1 de Mayo del año 2021 ha existido alguna mejora o empeoramiento en el ámbito laboral?, ¿cuáles?

6- ¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?

7- En la escalada del 1 al 10, ¿Cómo considera que se ha sido aprovechada la cooperación internacional en el municipio?, ¿por qué?

8- ¿Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de centralizar el FODES?

9- En su accionar dentro de la alcaldía, ¿es o fue una obstrucción el endeudamiento de la alcaldía para la ampliación de la cooperación dentro del municipio? ¿Por qué?

ANEXO III

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (Sólo para alcaldes y ex alcaldes)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

Jaime Dolores de Paz

Blanca Victoria Palacios de Muñoz

Exempleado Alcaldía Municipal de Santa Cruz Michapa

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos al Sr. Jaime Dolores de Paz, en Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1-¿Qué opinión le merece el accionar de la alcaldía municipal ha sido bueno, regular o malo a partir de que el gobierno de El Salvador tomó posesión del FODES?

Con el nuevo actuar y las disposiciones de haber reducido el FODES de una manera significativa, pues esto a nosotros nos ha perjudicado muchísimo, ya que nosotros anteriormente recibíamos el 100% del FODES, que esto equivaldría a obtener \$120 mil dólares mensuales, luego con la nueva reforma nosotros pasamos de recibir \$120 mil a recibir \$27 mil dólares mensuales, esto para nosotros a sido un cambio demasiado radical y nos ha perjudicado muchísimo, ya

que hemos tenido que minimizar y hasta eliminar muchísimos programas sociales que eran en beneficio de la población, ya que pues no recibimos suficiente capital para financiarlos.

2-Han existido cambios significativos durante el periodo que se repartía el FODES a las alcaldías, ¿al de ahora que es administrado por el gobierno central?

Ha habido un cambio demasiado drástico, ya que anteriormente cada alcalde tenía la autonomía de poder tomar sus propias decisiones para elaborar sus propios proyectos, hoy en día ya no se pueden realizar proyectos, ya que el FODES que está designado para proyectos como elaboración de calles, reparación de caminos vecinales cual era un 75%, ya no se recibe esto hace más difícil el mantener o realizar estos proyectos, en este sentido se ha creado una dirección de obras municipales por parte del gobierno central y serán ellos los que se encargaran de elaborar este tipo de obras, sin embargo en la actualidad nosotros no vemos claro, no se tiene esa certeza del funcionamiento de dichos proyectos.

3- A su criterio, ¿es de vital importancia una oficina de Cooperación internacional en el municipio para el alivio económico y desarrollo local? ¿Por qué?

Por supuesto que sí, una oficina de cooperación internacional nos ayudaría muchísimo a nivel de municipalidad ya que en ese sentido nosotros podríamos abocarnos a ellos y hacer diferentes gestiones que vayan en beneficio con todos nuestros habitantes llámese desde programas sociales, infraestructura o incluso hasta maquinaria, ya que la municipal no cuenta con suficientes camiones recolectores de basura.

4-La Cooperación se ha visto obstruida de alguna manera en los últimos años, ¿porque lo considera así?

No es que se haya visto obstruida lo que sucede es que acá en la municipalidad contamos con algún tipo de cooperación entre ellos tenemos a CESTA, USAID, ACNUR sin embargo su cooperación ha disminuido un poco.

5- A su criterio, ¿Santa Cruz Michapa es un municipio autosuficiente?, ¿por qué?

No, ya que está catalogado como un municipio 85% agrícola y el otro 15% deben salir a trabajar fuera del municipio. Es catalogado como corredor de dormitorio por la falta de oportunidades laborales.

6- ¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?

Si, sabes que son cooperaciones que ayudan mucho a los municipios.

7-¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?

No

8- En la escalada del 1 al 10, ¿Cómo considera que se ha sido aprovechada la cooperación internacional en el municipio, por qué?

Es una pregunta muy importante, ya que si lo vemos en una escala de medición de esa magnitud Santa Cruz estaría en la escala 5

9- ¿Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de Centralizar el FODES?

Claro, este nuevo modelo nos ha obligado a tener que acudir a diferentes cooperaciones llámese nacionales, internacionales, centralizadas descentralizadas porque hoy en día tenemos una necesidad muy fuerte ya que al no recibir el FODES al 100% nosotros nos encontramos con dificultades super fuertes lo cual nos lleva a la necesidad de esas cooperaciones.

10- En su accionar dentro de la alcaldía ¿Es o fue una obstrucción el endeudamiento de la alcaldía para la ampliación de la cooperación dentro del municipio? ¿Por qué?

Cuando se tomó posesión el 1 de mayo se encontró una alcaldía super endeudada, con decirte que actualmente se debe \$1.8 millones en deuda a largo plazo y además se adquirió una deuda a corto plazo de \$840 mil, esto te hace la pregunta que si se reciben \$27 mil dólares cómo es posible que termináramos con este endeudamiento.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (Sólo para alcaldes y ex alcaldes)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

José Salvador Vanegas Aragón.

Exemplado Alcaldía Municipal de Santa Cruz Michapa

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos al Sr. Jose Salvador Vanegas Aragón, en Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.squez González.

INDICACIONES:

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

preguntas.

1- ¿Qué opinión le merece el accionar de la alcaldía municipal ha sido bueno, regular o malo a partir de que el gobierno de El Salvador tomó posesión del FODES?

Desde el año 2000 al 2006 pues gracias a Dios yo creo que yo y todo mi grupo del Consejo municipal hicimos un acuerdo y dijimos que íbamos a trabajar por el pueblo gracias a Dios yo le digo nosotros cuando comenzamos lo primero que hicimos fue dar cuenta de lo que el pueblo necesitaba en ese momento, hicimos un cabildo abierto donde toda la gente del municipio y entonces ellos dijeron que

es lo que más necesitan en ese momento el alcalde tiene que ser visionario y tiene que ser quizás audaz en el sentido de qué también en ese momento el pueblo me dijo: “ queremos agua”.

Cuando nosotros llegamos a la alcaldía sólo habían como 53 grifos en nivel urbano casco urbano y siete alcantareras; pero como dentro de ese momento que hicimos el cabildo, yo gracias a Dios dentro del inicio ya habíamos ido donde se reúnen todos los alcaldes donde hay muchas exposiciones, yo iba con el propósito y el plan de adquirir conocimiento pero en ese momento las exposiciones que hacían ahí yo les tomé mucha importancia; veía yo de qué en Europa todo se habían desarrollado no son municipios y departamentos no recuerdo cómo se llama pero lo que yo quiero mencionar ahorita en este momento es que cuando uno va con el deseo de apoyar a su pueblo encuentra la manera, lo que quiero son unos pequeños conocimientos cuando las personas en este cabildo abierto dijeron queremos agua yo recuerdo que les dije vamos a enfocarnos en el agua pero esos proyectos son súper millonarios pero nos vamos a enfocar en el agua quiero que por favor nos pongamos de acuerdo y no vayamos a pedir otro proyecto mientras nosotros salgamos de lo que queremos el proyecto fue de 6 km desde el límite Santa Cruz Michapa con Tenancingo hasta una colonia que está acá en el centro de llamadas prados de Santa cruz en el cantón después hicimos un proyecto en el cantón ánimas que también abarca ánimas y Buena Vista al final cuando nosotros vamos de camino pero gracias a Dios que le dimos final al proyecto de Delicias y el centro y parte de A Rosales cuando nosotros salimos de la gestión de dos periodos nosotros habíamos hecho una inversión de 9 millones de colones en Santa Cruz Michapa fue tanto qué el alcalde que me antecede dijo que yo había dejado endeudada la alcaldía y yo recuerdo que al banco Cuscatlán le hicimos un préstamo de 1 millón de colones porque eran colones todavía y cuando salimos la deuda era dos 75,000 colones equivalente a \$12,000 esa fue la deuda que nosotros entregamos posteriormente él deja una deuda de \$500,000 y así sucesivamente los alcaldes que han ido ahora han dejado ahogada y no al alcalde sino que al municipio que quiere decir eso que ahora tienen que pagar las deudas los anteriores es la corte de cuentas que tiene que fiscalizar que pasó pero me imagino

cuando yo cuando yo hago un préstamo lo voy a hacer porque yo quiero porque quiero desarrollar todo lo que yo creo conveniente de igual forma si un alcalde va a hacer un esfuerzo por un préstamo tiene que verse el desarrollo pero aquí se han visto obras pero no es porque yo haya estado en ese momento pero yo digo de qué la cifra que nosotros invertimos en ese momento en el municipio ningún alcalde la podía hacer sin tener un endeudamiento que hasta el momento se tiene.

2- Han existido cambios significativos durante el periodo que se repartía el FODES a las alcaldías, ¿al de ahora que es administrado por el gobierno central?

Yo pienso de qué en el caso de San Salvador como que si hubiera más enfoque del gobierno central hacia el gobierno municipal le están dando como mayor oportunidad pero me voy a poner le voy a poner el ejemplo Santa Cruz Michapa es un municipio pobre y así hay más pobre que Santa Cruz Michapa entonces el desarrollo del municipio está estancado por lo mismo por lo del FODES porque sin él FODES muchas alcaldías muchos municipios han recortado becas han recortado oportunidades para las personas ancianas que se ayudaban y así han quitado oportunidades inclusive para gente que estaba trabajando dentro de la municipalidad se baja ciertas categorías entonces yo creo que no en este momento pues no hay un plan como para el desarrollo.

3- A su criterio, ¿es de vital importancia una oficina de Cooperación internacional en el municipio para el alivio económico y desarrollo local? ¿Por qué?

Pues yo pienso de qué tal vez no debería existir eso si no que el el gobierno municipal se tiene si tiene el interés si tiene el deseo de qué el municipio se desarrolla tiene que buscar alternativas sin que estas personas pueden estar queriendo dar por alto las oportunidades no le entiendo bájale volumen difícilmente la municipalidad va a poder a hacer absolutamente nada y le pongo el ejemplo de una pareja si dentro de una pareja ejemplo jóvenes sólo uno trabaja solo el hombre trabaja y la señorita no trabaja no hay oportunidad de poder desarrollarse de igual forma la municipalidad así es que yo creo que has de tener la voluntad de gestión las condiciones, para poder hacerlo si no tiene uno del

interés quizás por la vocación se podría llamarle porque es una cosa tal vez todos la tenemos pero no la queremos poner en práctica por una otra forma de pensar tal vez me da pena ir a solicitar a gestionar cualquier cosa dentro de una institución pública o privada dentro del del país o del exterior hay que buscar las maneras para el desarrollo del municipio.

4- La Cooperación se ha visto obstruida de alguna manera en los últimos años, ¿porque lo considera así?

Yo creo que es la cooperación bueno en el momento de de las catástrofes que hubieron anteriormente que podemos llamarle terremotos en ese momento ese hicieron diferentes luchas muchas ONGs pero de alguna manera pues a estas ONGs se les han cerrado las puertas o saber qué es lo que ha pasado pero yo he escuchado que de parte del gobierno andan tras esas ONGs para que no tengan acceso al país y yo no sé por qué y para mí en aquel momento que yo o nosotros tuvimos muchas ONGs ejemplo el proyecto de cantón el centro de agua potable se hizo con Karen con la ONG que a nivel nacional ha ayudado mucho con el FISDL, pero como que lo tiene limitado y ahí se puede ver sí cuando nosotros estuvimos durante el terremoto yo en ese momento estaba abriendo un pozo, como le comentaba al inicio las personas dijeron que querían agua y en ese momento vino una ONG y me dijo necesita casas o necesita agua y en este momento hace poco hicimos un cabildo abierto y en la mayoría de la población y yo estoy de acuerdo con la población yo he llegado para trabajar con la población y por la población entonces necesito un pozo y recuerdo que un amigo de aquí dijo; yo voy a donar este lugar para que perforan el pozo y ejemplo ayer lunes comienza en el pozo martes miércoles el miércoles se me menciona mira Salvador fíjese que es bien importante que el alcalde esté bien comunicado con el representante departamental que es el diputado del departamento en ese momento el licenciado Mario Ponce, y por medio del abrimos el canal como para poder llegar hasta Miami y hacer una Radioton, pero lo que le quiero decir es que el día miércoles me dicen Salvador mañana te vas para Miami entonces dejamos el proyecto de agua y Jorge me llama el día viernes mirá fíjate que dijeron que los señores del proyecto de agua

se van porque llegó el dueño del pozo y dijo que ya no perforaran porque él ya no le daba el terreno decile a ese muchacho que le vamos a comprar el lote, comprémoslo pero no quiso no quiso donarlo ni venderlo entonces como estamos dentro de un predio que no era municipal automáticamente nosotros perdíamos el derecho si nosotros queríamos presionarlo para que no lo vendiera o donarlo pero lo que le quiero decir que tuvimos la oportunidad en ese momento de adquirir un dinero y se construyeron 105 casas aquí y se hizo una un análisis de las personas que lo iban a necesitar de alguna manera yo quiero decirle no resiento nada con el pueblo sirve ciento qué a nivel municipio las cosas que se dan sólo se ven en el momento no se siguen viendo no se siguen valorando sino que sólo es el momento en que vive la persona lo valora no con esto quiero decirle que yo necesite que me den las gracias sino que satisfacción tengo internamente porque hice lo que pude por la mayoría y le digo yo nunca nunca pensé que usted no me voy a dar el voto y yo no le iba dar el agua se dieron en aquel tiempo para PCN, ARENA, FMLN y para cualquiera que estuviera en cualquier partido de la mayoría la mayoría de lo que necesitaba no trajo de México de alguna manera pues la población obtuvo esas casitas sólo lo que hizo la población fue hace unos cuatro años asesinaron a ese señor a un ingeniero que él trajo la maquinaria para hacer bloques nosotros poníamos arena cemento y la gente cita mano de obra y se le hizo su casa como le digo de alguna manera he hecho muchas cosas con esas ayudas que uno tiene que buscar las ONG de gran importancia

5- Cuál ha sido o fue el punto de quiebre de la cooperación en la alcaldía en su periodo?
¿Por qué?

Fíjese de qué la mayor dificultad puedo mencionarle en este momento fue el proyecto de agua potable nosotros gestionamos la una no recuerdo el nombre pero fue en el momento de los terremotos ellos decían que están enfocados más en la vivienda pero a pesar de todo eso los proyectos de agua las perforaciones en el instante las construcciones del tendido eléctrico de tres bases que no era fácil por muchas razones pero mas sin embargo si yo recibí apoyo de las ONGs pero hubiera querido que se hubiera dado más apoyo para el desarrollo mismo del

municipio le contaba que teníamos unas maquetas pero no tuve el honor y el gusto de mostrárselas para que se hubiera dado cuenta nosotros la visión que teníamos a esta fecha y si nos hubieran regalado otros dos periodos tú y tuviéramos una gran mercado en la cruz verde tuviéramos maquinaria para el municipio cuando digo maquinaria retroexcavadoras camiones y todo eso en un momento fue una reunión en Panamá donde me encontré unos diputados de Barcelona y el alcalde de España y él me dijo que si nos iban a apoyar cuando nosotros ya veníamos de salida mandar un fax donde ya bien introducido en ese lugar ya bien introducido en el en el plan donde ellos iban a tratar la manera de apoyarnos económicamente nosotros vamos a dar una contrapartida para todo lo que nosotros queríamos especialmente por cosas políticas no pensamos en la población sólo en lo político yo creo que aquí debería existir una ley que le den oportunidad a la población cuando un alcalde sale para ver cuáles son las fracciones que él deja y si son prioridades que le dé continuidad al siguiente lastimosamente que los políticos a la población se le afecta mucho más

6- A su criterio, ¿Santa Cruz Michapa es un municipio autosuficiente?, ¿por qué?

Yo creo que cuando mencionamos esa palabra es cuando todos tienen las condiciones cada una de las personas y quiero decirle muy pocas personas que tienen esas condiciones económicas tal vez un 5% y quizás muchos pero le decía anteriormente que Santa Cruz Michapa somos pobres hay pobreza y si se da cuenta hay gente todavía viviendo en casa de plástico casa de láminas personas donde no tienen personas que todavía van a buscar ayuda a la alcaldía para hacer su casa y ahí viven si se tuvieran todas las condiciones económicas creo que estuviéramos en otro en otro nivel.

7- ¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?

La cooperación descentralizada si no te podría contestar sinceramente no sé.

8-En la escalada del 1 al 10, ¿Cómo considera que se ha sido aprovechada la cooperación internacional en el municipio, porque?

La cooperación internacional ha sido aprovechada Karen esas personas que han visto o que han sido en organizaciones que han venido para el el hambre de las personas la unión europea además de qué vino una ONG combinada cómo anda Kevin en el momento y nos dijo queremos que Santa Cruz Michapa tenga un servicio de agua potable por que si se ha dado cuenta porque es ineficiente el servicio de agua que se recibe en ese momento esa ONG y le dijo anda vamos a ayudarle a ustedes y le vamos a ayudar a el municipio de Santa Cruz Michapa y mandaron a un ingeniero de España a identificar el lugar donde anda había verificado el lugar para establecer en donde sería el poso además vinieron otras personas de otras universidades y nos comentaron y nos dijeron que cuál era la necesidad que tenía el municipio para poder trabajar en ellas y también se quería deseable ser un lugar para tener Tropigas aquí en el casco urbano pero no se permitió ya que es un cilindro de esa magnitud explotaba sería 1 km a la redonda y posteriormente se les pidió que le hiciera un diagnóstico de hidro suelo para saber dónde estaba el agua y la calidad que se tenía del agua donde se puede poner un poso y en donde no.

9- ¿Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de Centralizar el FODES?

Si variado mucho ha variado fíjese de qué si usted se dado cuenta lleva dos años ya el alcalde actual en lugar de mejorar las condiciones de salubridad en el municipio ha empeorado y por qué dijo que ha empeorado cuando nosotros estuvimos en ese momento había un basurero que ese basurero le sacado mucho utilidades económicas Santa Cruz Michapa y cojo te peque y en ese momento por eso las personas del municipio que apoyaron porque son ahí donde yo empecé a darme quizás a conocer porque recuerdo en un momento que las personas decían ya Santa Cruz Michapa ya no queremos que sea basurero de cojo te peque y se construye una directiva que se llamaba directiva pro defensa contra los derechos de los habitantes de Santa Cruz Michapa que está formada por un presidente vicepresidente secretario y tesorero parece por que era para recaudar dinero pero si por las reglas que en ese momento habían bueno cuando se construye esto en

ese momento yo todavía en ningún momento se me había cruzado por la mente que yo iba entrar al ámbito político y en ese momento que se construya en la directiva se se mencionó que era político pero mi sorpresa fue cuando ya se acercaban las campañas políticas y dijo el presidente yo era el vicepresidente mira chamba fíjate de qué vamos a ir a hablar con algunos políticos y yo le dije mire Don Víctor porque si se llama el presidente yo dentro de la política no quiero estar porque no quiero que la directiva se vaya a manchar con política una cosa le dije mañana pongo mi renuncia no que mira que no sé qué que van a dar cuánto no yo no estoy para política ahí si usted está de acuerdo ya no es problema mío y los políticos andan viendo todo eso y a saber cómo en ese momento de una persona se dio cuenta y como a las dos semanas viene me visita y me dice fulano vení para no hacerla larga la cosa venimos a esto y esto si las personas y les dije si las personas me apoyan voy a hacer esto y esto en ese momento yo platicado con una persona que creía que podían salir adelante con la situación pero donde quiero llegar es que por eso le digo le decía al inicio cuando uno quiere un proyecto quiero establecer un proyecto sea fructífero no tiene que buscar las conexiones como y donde ayuden y en ese momento yo me apoyé con cesta para poder erradicar el basurero como usted me está diciendo que si ha mejorado el desarrollo dentro del municipio yo le estoy mencionando que en el aspecto de salubridad ahora tenemos el botadero de basura que para mí en lo personal es muy grave y no es respetuoso que pase la gente qué pasa mucha gente a Tenancingo es un pueblo donde lo visitan mucha gente por el sombrero personas del exterior y vean que ese basurero está contiguo al cementerio general de la municipalidad para mí le digo que eso el señor alcalde no lo debería haber permitido ni seguirlo haciendo lastimosamente no habemos personas quizás no que no seamos capaces platicado con algunas personas por qué no hacemos nada y otra cosa por qué exigen que una pagar los impuestos y que hacen ellos con los impuestos que uno paga entonces yo quiero decirle que el desarrollo y eso se ha estancado y Dad no sé que por muchas cosas que se están dando ahorita ejemplo dos años y no ha hecho absolutamente nada así es qué y así muchos municipios y los tienen engañados que le van a arreglar

calle que van a hacer esto ejemplo Tenancingo ahí pasan midiendo unos pedazos de calle mala y nunca se dan las obras.

10- En su accionar dentro de la alcaldía ¿Es o fue una obstrucción el endeudamiento de la alcaldía para la ampliación de la cooperación dentro del municipio? ¿Por qué?

No no no fue obstrucción sino que como le repito y lo voy a volver a mencionar nosotros estuvimos aquí en el momento nos endeudamos con la banca nacional que era el banco Cuscatlán pero mas sin embargo cuando yo le digo de la solicitud que se hizo en ese entonces a la unión europea o a España en otras palabras lastimosamente como le digo las personas que en ese momento sólo por eso le decía que las personas sólo en el momento que están viendo las cosas dicen está bien o está bueno o me gusta verdad pero se les olvida muy rápido oiga bien si nos hubieran dado la oportunidad pero ésta no quiere decir que hubiera querido vivir dentro de la municipalidad pero yo creo la población tiene que ser visionaria tienes que visualizar quién de alguna manera los seres humanos tenemos valores y errores en el momento que yo haya cometido un error en las personas que me rodeaban eso se hubiera discutido y hubiéramos mejorado lastimosamente pues las personas del municipio dijeron ya no queremos otra persona pero si yo digo que eso no fue obstrucción no entorpeció las conexiones y vuelvo y repito nosotros dejamos con una deuda de \$10,000 y ahora son millones y una población tan pobre es duro.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (Sólo para alcaldes y ex alcaldes)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

Blanca Victoria Palacios de Muñoz

Exempleado Alcaldía Municipal de Santa Cruz Michapa

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos al Sra. Blanca Victoria Palacios de Muñoz, en Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES:

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1- ¿Qué opinión le merece el accionar de la alcaldía municipal ha sido bueno, regular o malo a partir de que el gobierno de El Salvador tomó posesión del FODES? Pues yo siento que según veo está mal, ¿por qué razón?

Por qué se siente el decir de las comunidades que no hay proyectos y acuérdense que las comunidades hay tantas necesidades empezando por los caminos vecinales, calles principales en mal estado y es el sentir de las comunidades por lo tanto yo veo que está mal.

2-¿Han existido cambios significativos durante el periodo que se repartía el FODES a las alcaldías, al de ahora que es administrado por el gobierno central?

Claro que han habido cambios ¿por qué razón? porque volvemos a lo mismo, no hay obras por qué no hay FODES entonces estamos mal.

3- A su criterio, ¿es de vital importancia una oficina de Cooperación internacional en el municipio para el alivio económico y desarrollo local? ¿Por qué?

Sí, siento que es necesario porque al existir una cooperativa internacional en nuestro municipio ahí podríamos llegar a solicitar por medio de los organismos, a solicitar ayudas tanto para personas de escasos recursos, para tanto joven que está desempleado tal vez unas este... oficinas de preparación para jóvenes, entonces siento que es necesario.

4- La Cooperación se ha visto obstruida de alguna manera en los últimos años, ¿porque lo considera así?

Yo considero que tal vez hay obstrucción será que, porque los consejos municipales no acuden a solicitar esa cooperación, puede ser eso.

5- Cuál ha sido o fue el punto de quiebre de la cooperación en la alcaldía en su periodo? ¿Por qué?

Pues quiero decirle que como realmente nosotros, cuando yo estuve en la alcaldía recibíamos FODES entonces con el FODES después nosotros, como somos un municipio pequeño, nosotros solucionábamos de una o de otra manera íbamos solucionando las necesidades en nuestro municipio.

6- A su criterio, ¿Santa Cruz Michapa es un municipio autosuficiente?, ¿por qué?

Autosuficiente para realizar obras no, porque lamentablemente el municipio es pequeño y los impuestos es muy mínimo lo que se recibe, porque volvemos a lo mismo tal vez hay personas que quisieran estar al día con sus impuestos, pero como lamentablemente no hay trabajo, no trabajan sus hijos entonces por eso la

gente no acude a tener sus impuestos al día, entonces solamente se sobrevive con partidas de nacimiento, con vialidades, con cositas así, por lo tanto no es suficiente para. Y además de eso voy a decirle algo yo veo que estos municipios tan pequeños demasiado empleado en la plantilla, demasiado empleados, yo siempre dije y sigo diciendo tal vez tener pocos empleados, pagarle bien para que tengan un buen desempeño en su trabajo, porque entre más personal tenemos verdad este más dinero pagamos y entonces eso hay que ir tratando de ver cómo se va a solucionar esos problemas, pero vuelvo a repetirle como si no hay dinero cómo se va a indemnizar tanta tanto personal que hay, porque cuando yo estuve en alcaldía yo trabajé con una 12 personas y gracias a Dios trabajo bueno usted todavía creo que medio se acuerda que trabajamos bien gracias a Dios.

7- ¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?

No, ahí no.

8-En la escalada del 1 al 10, ¿Cómo considera que se ha sido aprovechada la cooperación internacional en el municipio, por qué?

Realmente como le digo yo desconozco las gestiones que ha hecho la municipalidad con diferentes cooperativas las desconozco, porque si usted ve quizá ya no existen son los cabildos abiertos y el cabildo abierto tiene que ser necesario para estar comunicando a todo los michapenses cómo está la situación y yo veo que desde que quizás yo salí de la alcaldía ya no existe en cabildo abierto.

9- ¿Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de Centralizar el FODES?

Pues ahí creo que, me imagino que hay nuevos modelos verdad porque para que hayan descentralizado es que tienen nuevos modelos verdad, entonces ahí desconozco.

10- En su accionar dentro de la alcaldía ¿Es o fue una obstrucción el endeudamiento de la alcaldía para la ampliación de la cooperación dentro del municipio? ¿Por qué?

Ahí realmente desconozco los motivos que llevaron a endeudar la alcaldía porque con respecto a mi gestión yo nunca endeude la alcaldía nunca, trabajé con lo que yo tenía con eso trabajé, entonces me doy ese lujo de decir no, yo no dejé endeudada verdad así es que ahora no sé por qué motivos y como le repito del 2000 para acá he visto que venían, venía oído porque no lo he visto he oído de que “la alcaldía ha hecho un préstamo de tanto” “la alcaldía ha hecho un préstamo de tanto”, entonces los diferentes alcaldes fueron endeudando la alcaldía y según dicen todavía deben verdad, entonces como le digo a mí no me consta de este, ojos pero se oye que dicen que están endeudados y como vuelvo a repetirle todas esas cosas se dan a conocer en los cabildos abiertos para que la comunidad sepa, sepa que si entra un poquito de FODES, si es que entra un poquito de FODES es para pagar verdad entonces sí ahí desconozco los motivos por los que se endeudo.

11- Durante su periodo ¿se ha dado un acercamiento para un acuerdo de cooperación?
¿Cuál fue el motivo?

Como le digo nosotros gracias a Dios pues solamente pues tuvimos el acercamiento que era la organización más conocida aquí la cooperación alemana, con eso pues nosotros tuvimos acercamiento y gracias a Dios pues hubo respuesta pero hubo respuesta porque pues nos colaboraron para perforar pozo, para el mejoramiento del agua, no me entregaron el dinero a mí yo hice las gestiones y el nuevo alcalde que llegó cuando yo salí a él le entregaron verdad así es que como le digo, yo tuve acercamiento con la cooperativa de Alemania y gracias a dios a nosotros nos ayudaron pero no me entregaron los fondos a mí, pero se los entregaron a Salvador Vanegas que él continuó con el proyecto del agua.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (Sólo para alcaldes y ex alcaldes)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

José Neftalí Menjivar.

Exemplado Alcaldía Municipal de Santa Cruz Michapa

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos al Sr. José Neftalí Menjivar, en Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES:

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1-¿Qué opinión le merece el accionar de la alcaldía municipal ha sido bueno, regular o malo a partir de que el gobierno de El Salvador tomó posesión del FODES?

Buenas tardes un gusto en saludarles y qué bueno que estén haciendo ese tipo de investigación para conocer de alguna manera resultados de lo que es la descentralización con respecto a la existencia del FODES históricamente que viene de la década de los 80 en donde el primer decreto en donde te escribieron el fondo de los recursos de los impuestos nacionales se trasladaron a un porcentaje a las alcaldías municipales, a las 262 alcaldías en el caso especial de Santa Cruz Michapa yo considero que fue algo muy positivo el proceso que sencillo ya que se

entiende que se empezó con 4% luego por un 6% a un 10% y en el proceso de mi posesión de cargo se vivió el 6% y el 8% de la transferencia el cual incrementó las posibilidades de poder financiar proyectos sociales como el caso de las becas, el tema de las comunidades que es resolver los problemas de emergencias como los funerales incluso algunas veces compra de medicinas no se especificaba que se podía comprar pero el Artículo 5 del Código Municipal dice que se podía invertir en lo social y entendiendo como lo social todo la actividad social del humano en el municipio eso se podía justificar incluso en poder dar una ayuda a aquellas personas que no tenían cómo comprar una medicina que era determinante para la sobrevivencia y luego la inversión en la que respecta a la infraestructura pues se a visto la mejoría en mi gestión, creo que ha sido en donde más mejoras hubo en carreteras y calles en caminos vecinales y aunque falta mucho por hacer que los fondos se invirtieron en eso y le sirve a la sociedad para una mejor calidad de vida.

2- Han existido cambios significativos durante el periodo que se repartía el FODES a las alcaldías, ¿al de ahora que es administrado por el gobierno central?

Bueno cambio a sido significativo, pero antes de eso debo aclarar no es qué el gobierno central tiene la diferencia del 1.5 que quedó asignada a las alcaldías es decir actualmente la alcaldía administra en el 1.5 del presupuesto que antes se asignaba de ahí la Dirección de Obras Municipales que es un organismo que vino a sustituir al ISDEM y a parte de las funciones que hacía el FISDL que era el que canalizaba cooperación pues si han habido diferencias y bueno hemos tenido un año de que las alcaldías yo pues me mantengo siempre actualizado de lo que está sucediendo en el municipio y hasta este momento tengo entendido que el alcalde actual obras de infraestructura no ha hecho y obras sociales se escuchan demasiadas quejas no le están resolviendo los problemas como los que mencioné en la pregunta anterior que nosotros y si resolvíamos.

3- A su criterio, ¿es de vital importancia una oficina de Cooperación internacional en el municipio para el alivio económico y desarrollo local? ¿Por qué?

Sí por supuesto es necesario de hecho nosotros en mi gestión 2006-2012, hicimos un equipo de trabajo de gestión de cooperación nacional e internacional y eso también vino complementar el desarrollo de algunos proyectos que eran necesarios para las comunidades con respecto a fomentar la parte cultural la parte educativa y también el tema medioambiental que es el logro a hacer como una especie de alianza estratégica con algunas ONG que dan apoyo a las comunidades que vino a hacer como la fresa en el pastel como dicen, porque además de qué se invertía en infraestructura y en proyectos sociales con el fondo también la cooperación vino a complementar todo aquello que con el FODES no se podía ir cubriendo y desde luego que con el desafío que actualmente tienen los consejos municipales creo que si antes era necesario porque el desafío que tienen es gestión y gestión no con el gobierno nacional sino que con otros aliados que puedan ser acercamientos con otras ciudades importantes o gestión con ONG que estén disponibles para poder traer recursos frescos adicionales que llenen esos vacíos que en algún momento no se han cubierto por el tema de la reducción del FODES.

4- La Cooperación se ha visto obstruida de alguna manera en los últimos años, ¿porque lo considera así?

Qué si la cooperación se avisa obstruida bueno yo pienso que quizás no es que se haya visto obstruida sino que no sea realizado por lo menos aquí en Santa Cruz Michapa ya no escuchado ninguna noticia que diga que ha venido alguna cooperación para algún proyecto lo único que he escuchado es que han tratado la manera de ver si le dan mantenimiento o continuidad a algunas cosas que ya existían; como cosa de violencia de género o incluso el deporte pero por decirte algo nosotros estuvimos a punto de hacer una alianza estratégica con la escuela de Madrid, no se logró concretar porque esos son procesos que se deben de haber Acompañamiento estatal y capacidad de coordinación faltaba para poder darse, sin embargo creo que es algo que se puede dar si se puede dar en algo de deporte en caso de fútbol que es un deporte que se practica mucho y una disciplina social

todos sabemos de qué Santacruz es la prioridad para las actividades sociales recreativas y estamos de jóvenes como adultos.

5- ¿Cuál ha sido o fue el punto de quiebre de la cooperación en la alcaldía en su periodo?
¿Por qué?

Bueno en realidad en mi periodo no hubo dificultad todo el proceso que nosotros hacíamos era progresivo y yo siempre he dicho que cuando nosotros entregamos la alcaldía le entregamos en el mejor momento de organización ciudadana que había para responder a diferentes circunstancias de la población lastimosamente en la política no gana el que tiene la mejor oferta electoral para el desarrollo sino que el que gana el que convence y el que llena las expectativas del votante y en ese sentido yo podría decirte que cuando yo me retiré yo dejé la alcaldía en \$2,000,000 en proceso con Corea del Sur, teníamos una plaza aquí en Michapa que se llamaba Corea del Sur que ya había dos voluntariados trabajando de Corea, me acuerdo que había un doctor y una enfermera, un profesor y un profesor de deporte ellos estaban apostando mucho al deporte del karate y se trabajó un proyecto de esos con ellos pero pues se dio la transición del cambio del gobierno y desafortunadamente quienes me relevaron no supieron aprovechar pero ese fue el punto de quiebre no en mi periodo, sino que fue punto de quiebre en el periodo de quien me relevo pero el por qué no supo llevar esos contratos desconozco.

6- A su criterio, ¿Santa Cruz Michapa es un municipio autosuficiente?, ¿por qué?

No es autosuficiente, pero puede llegar a hacerlo, tiene factores positivos dentro de eso podemos mencionar todo el tema de lo que puede revolucionar sean nivel tecnológico, puede revolucionar se a nivel turístico y también puede revolucionar se a la juventud dentro del campo de las actividades formativas que vengan a generar producción y esos son factores positivos que tiene Michapa en estos momentos no es auto sostenible definitivamente no tienen la actividad productiva en cuanto a la economía para poder decir que se va a invertir en este momento para hacerlo tendría que haber ese equipo del que mencionábamos que se forme una comisión de gestión muy fuerte con personas emprendedoras en ese tema

para que se pueda lograr despegar a la vuelta de 5 a 6 años quizás verdad y llegar en un momento determinado a tener por si no al 100% si no tal vez un buen porcentaje de auto sostenibilidad tanto en lo económico como en la parte de qué sus ciudadanos no tengan que estar en migrando.

7- ¿Conoce usted sobre la cooperación descentralizada?

Por mi sí, claro que si, por mi profesión y mi desempeño que he tenido en diferentes áreas de administración pública puedo decir con seguridad que sí conozco.

8- En la escalada del 1 al 10, ¿Cómo considera que se ha sido aprovechada la cooperación internacional en el municipio, por qué?

A mi me gustaría especificar en realidad lo que concierne a mi gestión nosotros y lo aprovechamos muy bien verdad porque te podría mencionar así como mencioné la inversión de qué estaba haciendo Se y que estoy en proceso de los 2 millones con la Universidad nacional y KOICA que es la agencia de desarrollo de Corea del Sur y vamos a revolucionar todo lo que es el agro a nivel productivo y vamos a tecnificar todo lo que es el uso de las tierras y hay un potencial pero obviamente en este momento eso creo que hay que volverlo a retomar y no creo que los amigos de Corea se niegan pues si la verdad es que de alguna manera tienen ya identificado a nuestra vía pero quizá valdría la pena decir que hay otros ejemplos como el tema de género yo te puedo contar que en el 2006 que yo recibí la alcaldía la señoras en lo rural y en lo urbano tenían temor de poder entrarle a los temas de emprendedor ismo y el tema de la defensa de sus propios derechos porque estaban en ese momento pues plasmado un esquema de machismo exageradamente fuerte hoy no digo que no lo hay porque siempre es necesario y lo hay pero es menos hoy uno va a un cantón a una colonia invita una reunión a las mujeres y las mujeres llegan antes las mujeres si llegaban a una reunión a las 10 de la mañana a las 11 se iban porque tenían miedo que el esposo las regañara o les hiciera algo más porque tenían que hacer la comida y eso genera un desequilibrio de una falta de coordinación dentro de la familia y de comprensión

de los diferentes roles que debe tener las mujeres pero hoy tenemos mujeres educadas y capacitadas en liderazgo y emprendedorismo defensoras de sus derechos de hecho hay una asociación de mujeres aquí que es muy buena pero también tenemos el tema cultural ahí tenemos la casa de la cultura no todos los municipios en el Salvador tienen casa de la cultura y sin embargo nosotros si bien este no está como debería de estar pero tenemos lo más importante que es la institución jurídica y en funcionamiento con un techo y todo tenemos por otra parte esfuerzos de apoyo a la agricultura este tema de qué le dan apoyo a los agricultores con abono y con químicos y todo eso eso lo iniciamos nosotros esos son programas que nosotros iniciamos la becas de los estudiantes nosotros lo hicimos ahora dicen que ya no hay entonces ahora desconozco pero he escuchado que becas ya no están dando entonces qué quiere decir estamos en reversa y eso si es una amenaza para las futuras generaciones porque yo tengo el honor y el agrado de poderte decir que el primer pecado que yo no lo eligió porque en realidad él por elección fueron otros empleados de la alcaldía que lo hicieron pero que fue de la voluntad política de mi consejo que logró que se aprobaran las primeras tres becas de estudio noveno grado y hoy hay un licenciado tecnólogo en Juan este mismo que trabaja en el hospital militar que hizo todos sus estudios con la pesca de la alcaldía por cuestiones de ética no voy a decir el nombre pero es de mucha honra saber que un ciudadano que tomó una beca en noveno grado y que hoy le está sirviendo el país es de qué Santa Cruz Michapa se llena de orgullo que para muchos dicen que eso era malgastar lo que era yuca que es malgastarlo pero como él tendría que ver bastantes formados por supuesto con recursos del pueblo y están bien invertidos entonces creo que ejemplo como ese que acabo de mencionar hay más por ejemplo la moto taxis con el tema de turismo la moto taxis aquí no vinieron para hacer Servitrans, servicio de transporte público vinieron como proyecto que se iba a generar una ruta dentro del municipio para trasladar turistas ya sea nacionales o extranjeros desafortunadamente se dio la problemática de delincuencia eso vino a frenar los proyectos se dio la problemática que el gobierno en ese entonces el gobierno nacional andaba persiguiendo a los moto taxistas tuvimos que hacer muchas cosas yo cuando veo

los moto taxis que trasladan personas a mí me llena de mucha alegría porque nosotros como alcaldía en ese momento nos expusimos incluso a hacer actividades junto con la población para que los moto taxis las dejaran trabajar porque ya que no se podía servirle a nivel del rubro de turismo pues que le sirviera la población para mejorar sus actividades económicas y sociales que se dedican yo te podría decir que la moto taxis han venido a darle un empuje a la actividad económica del municipio aunque algunas personas no lo ven bien pero esos son otros análisis que hay que hacer por el tipo de de servicios qué tal vez prestan por los porque los que andan en moto taxis conduciendo no pueden ser los más idóneos pero en su momento este municipio estaba muerto hicimos el proyecto de la Santa cruz con un enfoque de fortalecer valores cristianos con un enfoque de identificar a la vida de Santacruz Michapa en ese entonces el pueblo de Santa cruz Michapa hoy día logramos que a través de esa Red que llevamos la Asamblea Legislativa de que le diera está todavía a Santa cruz Michapa hoy el siguiente paso que quedar es hacer ciudad y yo creo que en el requisito leyenda no me extraña que el alcalde lo haga pero es porque eso no se necesita dinero se necesita gestión y voluntad ojalá lo haga y pues si no que otro lo haga pero creo yo que hay mucho de lo que se puede hablar que está sirviendo y si nos vamos al deporte te puedo decir que si bien no se tiene toda la infraestructura deportiva pero nosotros dejamos infraestructura deportiva canchas a muchos les encanta la pelota dar uniformes y eso está bien porque lo necesitan pero yo creo que necesitan más el anzuelo para pescar y en este caso es la cancha para entrenarse donde nadie les está cobrando o ellos no tengo que estar pagando para poder hacer sus entreno Santacruz Michapa tiene cuatro canchas municipales y dos pequeñas incluso estamos hablando de seis tiene lo básico es un tema deporte y el tema de religión pues tampoco nos podemos quedar atrás creo que Santacruz Michapa ha tenido el apoyo y creo que lo sigue teniendo de su organización a nivel religioso sean apoyadas en su momento apoyamos la unión de pastores para que las personas fueran este digamos libre de poder elegir donde querían estar ya sea la Iglesia Católica o la iglesia evangélica pero que pudieran tener la opción y gracias a que todas esas condiciones tenemos hoy en Santa Cruz Michapa lo tenemos.

9- ¿Ha variado la forma de realizar proyectos de cooperación por el nuevo modelo del gobierno de Centralizar el FODES?

Esa pregunta quizás no podría ser muy específico en señalar porque no estoy dentro del desarrollo municipal de en este momento entregué como concejal el año pasado y no estoy conociendo las políticas como las están manejando pero juzgar por la experiencia yo creo que en el gobierno central no le está apostando a la descentralización eso si lo puedo asegurar cuál es el análisis que se pueden hacer de los criterios técnicos que se pueden ver en la política pública del gobierno central y creo que no es eso lo que nuestra sociedad necesita nuestra sociedad no necesita que le estén dando necesita que le den oportunidades pero que también si no le dan que no le quiten las que ya tienen.

10- En su accionar dentro de la alcaldía ¿Es o fue una obstrucción el endeudamiento de la alcaldía para la ampliación de la cooperación dentro del municipio? ¿Por qué?

Yo pienso que no la deuda cuando se utiliza para los fines que se planifican no es un obstáculo yo te podría decir en el periodo que yo estuve pagué la deuda que me dejó el anterior hicimos una nueva deuda pero financiamos que 4 km y medio de calle del cantón Michapa vecino con Tenancingo calle que todavía puedo pasar yo y decir que está en un 90% buena sin mantenimiento por cierto porque no veo que el gobierno nacional ni el local le dan mantenimiento y ahí está bueno quiere decir que esa esa deuda valió la pena porque mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos antes ahí en el verano uno se enterraba en polvo los alumnos cuando iban a Felipe Soto y en el invierno Santa Ravelo aparte de qué generaba un impacto en la salubridad muy negativo y gracias a que se adquirió esa deuda y se invirtió tenemos esa mejora ahora si sí o no se va a endeudar iba malgastar los recursos entonces si es problema para la cooperación, pero que obtuvimos nosotros de eso cuando hicimos esa calle lo hicimos con el Ministerio de Obras Públicas no lo hicimos solos ahí una contrapartida de la alcaldía y otra contrapartida del gobierno central funcionó perfectamente sin crear el DOM sin crear eso es que hoy están en realidad habría que valorar si funciona o no porque yo honestamente no podría decir si funciona hasta ahorita yo no he visto que vengan a hacer nada pero me imagino que algún día vendrán.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (para otros funcionarios municipales)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

German Dionisio Chávez

Jefe de Recursos Humanos.

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos al Sr. German Dionisio Chávez, en entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES:

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1-A su criterio, ¿Ha beneficiado el cambio que se generó a través del gobierno de El Salvador para tomar el control del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES) en el tema de insumos hacia la alcaldía? ¿Por qué?

En primer momento considero que no ha sido de beneficio sobre todo para las municipalidades que son de población pequeña, por que estos municipios se ven bastante limitados de recursos de forma financiera por el poco comercio que tienen, de modo que el FODES el 75 que era para proyectos que ahora se a

sustraído para dárselo a la dirección de obras municipales, este fondo los municipios los pequeños sobre todo tenían programas sociales como; las becas, el tema de ataúdes, el tema de pan y café para los difuntos. Entonces en estos programas se han visto sumamente afectado, de modo que esperaríamos que talvez más adelante que el gobierno, porque ahorita tiene apenas un año la iniciativa de estar en función, la nueva ley, esperamos que en el camino se vayan fortaleciendo los municipios y vayan apostándole de una manera para que puedan también percibir el apoyo necesario que pueda ir hacia sus comodidades, pero de momento, de momento vuelvo y recalco los municipios pequeños, si vamos hacerles encuestas y vamos a preguntarles si nos hemos visto bastante afectados por esa razón, por la falta de esos fondos que de una u otra manera venían a suplir muchas necesidades sobre todo en el tema de proyectos sociales en los temas culturales ahí si se ha vista la afectación.

2- Tomando en cuenta su experiencia laboral ¿hubo retrasos salariales durante el cambio administrativo del FODES?

Fíjese que en el caso de la administración actual, no, han tratado de priorizar y poner como en primer plano el tema de los salarios de los empleados, hasta el momento se ha honrado el compromiso, se han buscado las formas de disminuir los gastos en otras cosas para mantener los salarios, como una prioridad siempre de que los empleados pueden mantener este dinero que sabemos que de una u otra manera lleva el sustento de alimentación para sus familias.

3- ¿Hubo pagos atrasados en administraciones anteriores?

La Administración que finalizó, sí atrasó los salarios, alrededor de unos 5 o 6 meses más o menos.

4- A criterio personal, ¿estuvo bien que de parte de un ex alcalde se haya tomado la decisión de declarar la alcaldía en bancarrota, hubieron beneficios o perjuicios? ¿Por qué?

A mi criterio Personal, la declaratoria, en ese sentido no trajo ningún beneficio positivo, porque al final las condiciones financieras pues continuaron igual, no hubo ninguna institución bancaria o el mismo estado que a raíz de esa declaratoria, diera algún recurso presupuestario o diera más asignación de fondos, la situación fue la misma, entonces no beneficio nada.

5- A partir del 1 de Mayo del año 2021 ha existido alguna mejora o empeoramiento en el ámbito laboral, ¿cuáles?

En el ámbito laboral casi que todo se mantiene que en su normalidad, como lo mencione, desde la parte financiera a pesar que los fondos están bastante limitados, pero somos un municipio que no ha visto altamente un recorte de personal, se a logrado mantener en cierta medida haciendo todos los esfuerzos necesarios para que pueda mantener la parte de los derechos laborales.

6- Durante su labor en la municipalidad participó en la elaboración del plan de desarrollo municipal?

Si hemos tenido participación, hemos articulado el trabajo con las comunidades, los liderazgos pues nos han dado muchos aportes de cada una de las necesidades y a partir de ahí tener un enfoque municipal para el desarrollo y llevar las soluciones.

7- Sabe usted si actualmente existe un Plan de desarrollo municipal.

Si, tenemos un plan de desarrollo estratégico de desarrollo municipal, que si por el tema de los fondos locales en el caso de los fondos propios si se ha visto un poco limitado, si estamos trabajando mucho con Las gestiones mucho con el tema de la cooperación que también por el tema de post pandemia nos hemos visto limitado como municipio pequeño, porque ahora la cooperación ha bajado significativamente también.

8- Sabe usted si la gestión (pedir) de la Cooperación internacional descentralizada es parte integral del plan de desarrollo municipal.

Correcto, es una parte que fortalece de una u otra manera todos aquellos componentes que se han visibilizado en ese plan estratégico de desarrollo, buscando aliados estratégicos para poder cubrir algunas necesidades en las comunidades que, de una u otra manera como municipalidad que con sus fondos, con sus recursos no se pueden hacer, entonces ahí ayuda mucho de forma estratégica el apoyo de la comunidad internacional, todo ese apoyo de la cooperación.

9- Sabe usted si el plan de desarrollo municipal contempla mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para evitar la corrupción en los proyectos de cooperación internacional.

En el tema de la anticorrupción, la transparencia, la alcaldía tiene un portal de transparencia, donde se trata de estar subiendo la información que se va generando desde la municipalidad, para efecto que la gente conozca cuales son los términos y condiciones, los convenios con los cuales de repente se puedan firmar con alguna institución ya sea internacional o nacional, sobre todo cuando hay contrapartidas, que la población conozca cuáles son los compromisos que está asumiendo en este caso o las responsabilidades que asuman el municipio y en que se está comprometiendo el municipio o que está comprometiendo el municipio, entonces la población tiene que conocer todo eso, aparte de conocer el beneficio que pueda llegar al municipio a través de una cooperación pero también tienen que conocer a qué nos estamos comprometiendo nosotros con este tipo de acciones.

10- Considera usted que la municipalidad debe tener un equipo de profesionales que busquen gestionar proyectos de cooperación o debe esperar que sea el gobierno central quien le apoye.

Desde los municipios desde lo local, cada municipalidad debe de contar, de forma estructurada con un equipo de personas, de profesionales que le ayude en el tema de la cooperación, en el tema de la gestión, para poder facilitar y poder atraer aquellos recursos de la comunidad internacional que puedan venir a fortalecer las capacidades del municipio, digo esto porque los alcaldes están demasiado ocupados en miles de actividades, entonces para ellos se les hace muy difícil pues estar enfocados en el tema de cooperación o en el tema de la gestión, teniendo un equipo estratégico de desde un municipio hasta una municipalidad esto les va a permitir que se pueda articular el trabajo de una manera más efectiva más eficiente y con mejores resultados.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (para otros funcionarios municipales)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

Blanca Adela Zetino

Asistente de recursos humanos

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos a la Sra. Blanca Adela Zetino, en Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado “Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES:

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1-A su criterio, ¿Ha beneficiado el cambio que se generó a través del gobierno de El Salvador para tomar el control del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES) en el tema de insumos hacia la alcaldía? ¿Por qué?

En este sentido no hay ningún beneficio para la municipalidad la nueva modalidad de entregas y el recorte que se hizo del FODES en este caso las alcaldías pequeñas como lo es la de la villa de Santa Cruz Michapa podemos observar que hay una complejidad en el tema de pago de planillas también observamos de que no podemos desarrollar como lo son los proyectos básicos que se tenía como eran becas y entrega de insumos para velación a personas que perdían un ser querido

entonces a nosotros como municipio no nos ha beneficiado en nada más sin embargo si nos permite hacer un recorte de personal por no contar con los suficientes fondos no somos auto sostenibles.

2- Tomando en cuenta su experiencia laboral ¿hubo retrasos salariales durante el cambio administrativo del FODES?

Sí, fue durante la pandemia que no se cancelaron los salarios hasta mayo 2021 hubo este el pago de salarios y con los remanentes del FODES se ha venido pues estando al día hasta este mes que se volvió a caer en un impasse que no va a haber salario debido a que no alcanza el 1.5 que envía gobierno para poder pagar alrededor de 98 empleados.

3- ¿Hubo pagos atrasados en administraciones anteriores?

No ha habido hasta el 2020, 2021 es la única de ahí no ha habido un retraso en pago.

4- A criterio personal, ¿estuvo bien que de parte de un ex alcalde se haya tomado la decisión de declarar la alcaldía en bancarrota, hubieron beneficios o perjuicios? ¿Por qué?

Para este caso él sabe por qué declaró en bancarrota la alcaldía el diciendo que había reducido la mora, que hizo un nuevo préstamo y que se iban a pagar menos intereses, que a la larga no minimizó nada porque la cuota está más baja, pero por más años y no era, o sea, él sabía en realidad al fondo de que sí dejaba en bancarrota la comunidad porque no se ha podido concretar ningún otro préstamo al final para poder hacer proyectos a nuestras comunidades entonces para mí fue algo que hizo mal.

5- A partir del 1 de Mayo del año 2021 ha existido alguna mejora o empeoramiento en el ámbito laboral, ¿cuáles?

En este caso debido siempre a la falta de FODES se ha tenido como cada mes un incierto podríamos decirlo en el hecho de que estamos y va a haber salario, no va

a haber salario, alcanza, no alcanza comenzaron recortándose dietas luego comenzó recortándose proyectos, algunos empleados han renunciado y ahora llegamos otra vez en que no hay pago entonces vamos como de mal en peor decimos en buen salvadoreño llegando al extremo que creo que quede aquí no sabemos hasta cuándo va a haber dinero porque como lo repito no somos auto sostenibles en el municipio entonces se espera que con la entrada de los pagos de impuestos puedan cancelarse salarios pero en realidad la administración va mal.

6- Durante su labor en la municipalidad, ¿participó en la elaboración del plan de desarrollo municipal?

En el año 2015 a 2018 sí hubo un plan, luego no se ha tenido hasta la fecha no ha habido ningún.

7- ¿Sabe usted si actualmente existe un plan de desarrollo municipal?

Existe una anterior, pero está desfasado no está actualizado por lo cual no se toma en cuenta porque no está ni aprobado.

8- ¿Sabe usted si la gestión (pedir) de la cooperación internacional (descentralizada) es parte integral del plan de desarrollo municipal?

Siempre se ha tenido a bien el hecho de la gestión y la cooperación hasta el momento siempre se ha mantenido como un lazo estrecho con USAID y es la única que se puede decir que está ahí siempre y que se ha logrado gestionar con ellos algunas herramientas administrativas y bueno esperando que siga siempre.

9- ¿Sabe usted si el plan de desarrollo municipal contempla mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para evitar la corrupción en los proyectos de cooperación internacional?, ¿podría mencionar alguno?

En este caso como no está actualizado ni avalado no podría responder a la a la pregunta.

10- ¿Considera usted que la municipalidad debe tener un equipo de profesionales que busquen gestionar proyectos de cooperación o debe esperar que sea el Gobierno central quien le apoye?

Bueno el caso que hemos llegado el tiempo con la limitación FODES es que ya no hay recursos pienso que sí es bastante importante que la municipalidad mantenga un equipo el cual busque de una o de otra manera implementar y gestionar en esta en este municipio lo que es el turismo porque tenemos dónde hacerlo tenemos lo que es toda la orilla de la carretera con personas que venden jugo de caña con piquete famoso venta de chaparro entonces tenemos también lo que es una ex estación del ferrocarril donde se le puede sacar este bastante lucro pero siempre gestionando para que nos puedan como darle una reorientación o brindar un mejor mecanismo de visibilidad al municipio y esto pueda crear más atracción y también este buscar otros mecanismos como el de cooperación para poder este seguir ayudando a los jóvenes con becas y algunos proyectos por ejemplo de cancha o caminos rurales que se necesitan que se mejoren pero debido a la limitación del FODES que no se puede.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (para otros funcionarios municipales)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

Santos de Jesus Sánchez Díaz

Jefe de Unidad Agropecuaria y de Medio Ambiente.

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos al Sr. Santos de Jesus Sánchez Díaz, en Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado “Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES:

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1-A su criterio, ¿Ha beneficiado el cambio que se generó a través del gobierno de El Salvador para tomar el control del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES) en el tema de insumos hacia la alcaldía? ¿Por qué?

No, Hablando de acuerdo al tiempo que tengo de estar laborando para esta municipalidad te puedo decir que son casi 20 años, el FODES no nos ha beneficiado, al contrario se ha podido ver que esa palabra que comúnmente se

utiliza en las municipalidades que es la autonomía la hemos perdido, primeramente porque la gente ahí afuera está esperando que se cumplan las promesas que se hicieron en su momento en campaña y por la falta del FODES no podemos hacer absolutamente nada, bueno es más te puedo decir, que hasta este momento, en el cual llevamos un año un mes, exactamente como nueva administración, no hemos realizado ni un solo proyecto, esto indica que a criterio propio no fue algo favorable, esto fue una afectación directa hacia las municipalidades y creería que no fue tomado en cuenta el hecho que alcaldías como la nuestra, que son pequeñas no perciben una buena cantidad de fondos en concepto de impuesto, porque hay días en los cuales se reciben \$20 dólares, esto no beneficia a la municipalidad en nada.

2- Tomando en cuenta su experiencia laboral ¿hubo retrasos salariales durante el cambio administrativo del FODES?

Bajo mi experiencia laboral lo que recuerdo fue que en la administración pasada, ya estaba el gobierno central actual, se tuvo un retraso de seis salarios, los cuales afectaron, principalmente de manera familiar y personal y de igual forma de manera financiera, ya que esto afectó a las personas que contaban con préstamos bancarios, porque aunque los banco supieran de la falta de dinero en las alcaldías los interés no dejaban de aumentar y ellos recurrieron a implementar un solo interés, el cual si afectó directamente, porque se tenía que saciar esa deuda a como diera lugar.

3- ¿Hubo pagos atrasados en administraciones anteriores?

Si, lo que te mencionaba que hubieron un retraso de seis salarios, creería yo que la transición que hubo de presidente a presidente se vieron afectadas muchas cosas, inclusive con la cuestión de la pandemia afectó directamente.

4- A criterio personal, ¿estuvo bien que de parte de un ex alcalde se haya tomado la decisión de declarar la alcaldía en bancarrota, hubieron beneficios o perjuicios? ¿Por qué?

A criterio personal, yo no puedo darte mayor seguridad porque yo no lo vi, yo solo lo llegue a escuchar a base de rumores, no es algo con lo que te puedo dar una seguridad de un sí o un no, ya que para declarar en quiebra una institución se debió haber hecho algo así como un cabildo abierto y haberle notificado a la población de que ya no se contaba con fondos suficientes.

5- A partir del 1 de Mayo del año 2021 ha existido alguna mejora o empeoramiento en el ámbito laboral, ¿cuáles?

Si, en el ámbito laboral las mejoras que se han percibido gracias a la nueva administración, ya que no se han conformado la mayoría de grupos que se forman en administraciones pasadas en cuanto a preferencia políticas, por lo menos lo que va de esta administración no se han conformado y esto es un beneficio para el ámbito laboral. En cuando económicas y desarrollo no se han podido tener ninguna mejora, al contrario, se han percibido molestias de los pobladores ya que no hay esas mejoras que esperan en la municipalidad.

6- Durante su labor en la municipalidad participó en la elaboración del plan de desarrollo municipal.

Si, desde varias unidades hemos intentado elaborar plan operativo anual, y este es el que debería agregarse al plan de desarrollo municipal, con la diferencia que con la falta del FODES no podemos hacer un plan de desarrollo si no tenemos los fondos suficientes, es por eso que hemos optado por mejor realizar un plan operativo anual, para mantenernos con lo que tenemos.

7- Sabe usted si actualmente existe un Plan de desarrollo municipal.

Actualmente no existe un plan de desarrollo municipal, lo que se tiene es un presupuesto anual y en este se incluye el plan de desarrollo, porque ahí va incluido todo proyecto que se van a realizar, dentro de el plan anual va incluido.

8- Sabe usted si la gestión (pedir) de la Cooperación internacional descentralizada es parte integral del plan de desarrollo municipal.

Si, muchas veces uno como parte de las coordinaciones que se hacen desde el gobierno central a los municipios, porque ellos claramente dicen que dinero no entregaran pero están estas “puertas” anda tócalas, esto significa que ellos brindan con mayor facilidad la búsqueda de la cooperación, aunque lastimosamente muchos no podemos ir a pedir esa ayuda y eso nos está afectando.

9- Sabe usted si el plan de desarrollo municipal contempla mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para evitar la corrupción en los proyectos de cooperación internacional.

Si, dentro del código municipal es como una regla general, y esto es para que la gente sepa y debería de ser una regla o que la gente exija que se le dé a conocer que se hace con el dinero de los impuestos que ellos pagan, o el dinero que se le dan a las instituciones.

10- Considera usted que la municipalidad debe tener un equipo de profesionales que busquen gestionar proyectos de cooperación o debe esperar que sea el gobierno central quien le apoye.

Si, debería de existir un equipo profesional, con personal capacitado que pudiera ayudar con el tema de gestión internacional, inclusive a nivel local y hasta nacional, ya que existe gente que conoce a la gente correcta, pero el problema está que en el grado que está la municipalidad no está en calidad de poder pagar un equipo de ese nivel, entonces nos quedamos con gente que ya tenemos y estas no cumplen con los requisitos o expectativas con el nivel académico que se necesita.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (para otros funcionarios municipales)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

Hugo Bolaños

Coordinador del Centro de Prevención de la Violencia (CMPV)

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos al Sr. Hugo Bolaños, en Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado “Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES:

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1-A su criterio, ¿Ha beneficiado el cambio que se generó a través del gobierno de El Salvador para tomar el control del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES) en el tema de insumos hacia la alcaldía? ¿Por qué?

Con respecto a la primera pregunta yo puedo decirte que hay diversas formas o interpretaciones de ver el tema del FODES o más bien del recorte del FODES a las municipalidades, yo lo voy a ver desde dos puntos de vista, en términos generales podemos decir que hay ventajas y desventajas, es decir sí y no, sí porque sí,

Digamos de alguna manera ha beneficiado el cambio porque podríamos decir que el ejecutivo dispone de más fondos para hacer grandes obras en cada uno de los municipios y también por el otro tema que de todos es conocido este saben que existe un tema de corrupción y de un tema de utilización, mal utilización de fondos públicos y desde ese punto de vista el gobierno considero yo que ha sido como vigilante de que esos fondos ya no se sigan malversando, no lo digo yo porque este digamos estoy asegurando, han habido casos que alcaldes han sido llevados a la justicia por malversación o por actos de corrupción y se daba precisamente por los recursos del FODES. Ahora bien por qué no, desde el ámbito local si afecta en el caso de Santa Cruz Michapa después de tener una municipalidad que ha recibido alrededor de USD\$ 100,000 mensuales a recibir si no mal equivoco USD\$ 26,000 o USD\$ 30,000 por ahí más o menos recuerdo la cantidad exacta como recorte afecta ¿y cómo afecta? en primer lugar el tema laboral de este bueno esta alcaldía sufrió un recorte de personal debido a eso precisamente al FODES ya no se disponía de cómo digamos de la cantidad este, necesaria para cubrir el tema de planilla y pues se toma la decisión lamentablemente de quitar personal incluso a partir del 2022 de este año que estamos en curso ha habido también como amenazas de que se va a seguir recortando pero ha sido este eso también por el recorte del FODES, tiene varias formas de interpretarse porque está alcaldía de hecho está sobresaturada de empleados y por el otro es en el tema de cubrir las necesidades básicas que tiene la municipalidad y quizás lo que más afecta podríamos decir en el tema del que sí afectado es el tema del proyecto social yo te puedo mencionar por ejemplo 3 que eso se ejecutaba con el FODES y hoy ya no se ejecuta en primer lugar el tema de beca, del programa de becas prácticamente se eliminó ahorita no hay alumnos que estén como recibiendo el subsidio para continuar sus estudios de bachillerato nivel técnico universitario porque ya no hay recursos ahora lo vamos a la contraparte el tema de la tercera edad había un programa social que ayudaba a los ancianitos aquí cada 2 o 3 meses le dábamos paquete alimenticio y pues lamentablemente eso ya no se puede dar bueno antes era más constante creo que se hacía una vez al mes y se fue reduciendo que quedó a 3 meses y posteriormente ahorita no tenemos nada otro tema también es el de la

prevención de la violencia de donde depende este digamos aquí los cuatro centros de alcance que el centro municipal de prevención de la violencia en este lugar donde estamos y ahí te podría decir que sí ha habido una afectación estuvo casi a un punto así de cerrar los cuatro un alcance porque yo no había recursos para pagar al empleado, tampoco había recurso para pagar el alquiler sin embargo con la administración del alcalde es decir de esta gestión municipal se ha logrado como ir digamos adecuando los poquitos recursos que se tienen para ir a cubrir las necesidades entonces ahorita está funcionando pero si hay como digamos en este momento actual una amenaza de que ya no hay para pagar el alquiler de 3 casas el centro de alcance de la santa clara bueno es propio, pero si hay 3 en las comunidades que esos la municipalidad están pagando mensualmente el coordinador y el alquiler de las casas entonces en el transición estamos en este momento este que hay como un impasse y se está viendo de qué manera pues se puede digamos solventar ese pago de los alquileres y el pago de los empleados y eso se debe al recorte del FODES esto te lo pongo por mencionar algunos este digamos entonces en ese sentido yo considero que sí es bueno por una parte el recorte pero por otro lado desde el nivel local si hay afectación.

2- Tomando en cuenta su experiencia laboral ¿hubo retrasos salariales durante el cambio administrativo del FODES?

Sí hubo no voy a decir que no, hubo pero con una diferencia que quizás los periodos fueron más cortos por ejemplo con la llegada de la nueva administración me recuerdo que quizás el periodo más más prolongado que estuvimos que estuvimos sin el pago de salario fueron alrededor bueno las municipalidades hubo un retraso en el FODES y obviamente no había pagos para los empleados fue alrededor de 8 a 9 meses financieramente ahogó a las municipalidades con otras administraciones también las ha habido pero a lo sumo un mes, unos días, una semana pero no un periodo muy prolongado de 8 o 9 meses.

3- ¿Hubo pagos atrasados en administraciones anteriores?

Si le comentaba que si los hubo no vamos a decir que no, pero por periodos más cortos nunca hubo un periodo tan prolongado como 8 o 9 meses cuando tuvimos el cambio de gobierno.

4- A criterio personal, ¿estuvo bien que de parte de un ex alcalde se haya tomado la decisión de declarar la alcaldía en bancarrota, hubieron beneficios o perjuicios? ¿Por qué?

Aquí quizás aclarar con esta pregunta porque quizás ha habido como una mala interpretación no sé si es el alcalde anterior o los anteriores yo creo que no, yo creo que la administración municipal se vio ya como afectada con el gobierno y el consejo municipal anterior pero creo que nunca se declaró como tal la alcaldía en bancarrota a lo sumo quizás era el camino en el que se iba a llegar si las cosas seguían así y si hubiera sido así que se hubiera declarado en bancarrota en ese mismo momento la alcaldía se hubiera cerrado y no podía seguir operando o funcionando por que, por que hay necesidades que pagar por ejemplo energía eléctrica que es una cantidad bastante numerosa en esta municipalidad el tema del proyecto de recolección de desechos que hay que pagarlo y no es tan poco una pequeña cantidad que se les paga y otras necesidades digamos de atención a la población atención al pago de planillas y personal, etc. Si eso hubiera ocurrido así que la alcaldía se declaraba en bancarrota en ese momento creo que se hubiera cerrado, pero a lo mejor quizás fue una mala interpretación o quizás una expresión que el alcalde mencionó y se pudo haber interpretado como en bancarrota, pero declararse como en bancarrota no se pudo.

5- A partir del 1 de Mayo del año 2021 ha existido alguna mejora o empeoramiento en el ámbito laboral, ¿cuáles?

Yo considero que tal vez mejoras no podría decirlo como mencionar algunas, sino que ha habido sí dificultad para poder cubrir necesidades básicas como mencionaba para el funcionamiento de la municipalidad hay que recordar que las alcaldías pequeñas como ésta de Santa Cruz Michapa depende básicamente del FODES aquí no podemos decir que hay como una estructura digamos de negocios

o digamos una buena recaudación a partir de los negocios grandes o pequeño este y dependíamos básicamente del FODES Entonces en este caso sí a las alcaldías pequeñas se han afectado más que mejora y eso en alguna medida pero como te he dicho esto va en detrimento pues de cubrir pequeños proyectos que la misma población pide lo que va siendo el tema del personal podemos ir con el tema del personal laboral porque este de alguna manera pues ha habido amenazas de quitar personal porque no hay para pagar el salario, entonces este sí ha habido otras veces en esa parte alguna desmejora porque la frase que hoy se mantiene que tener como un prejuicio de que dinero no hay para hacer proyectos actividades programas y eso pues lo dice el mismo alcalde lo dicen el consejo, no hay fondos, no hay recursos tenemos que aceptarlos prácticamente lo que tenemos y por poner su caso hay una oficina tenían asignado un presupuesto como estaba el poder normal pero hoy eso se ha visto en alguna oficina reducido con algunas eliminado por completo entonces ya no disponer como para poder hacer digamos algún tipo de proyectos o presentar una iniciativa

6- Durante su labor en la municipalidad, ¿participó en la elaboración del plan de desarrollo municipal?

No

7. ¿Sabe usted si actualmente existe un plan de desarrollo municipal?

En esa parte quizás aclarar lo que ha ocurrido en un principio durante el 2015-2016 se elaboro este documento que se llama “Plan Estratégico Municipal de Santa Cruz Michapa” hasta el momento es el único documento que ha tratado como de recoger o a tratado de aportarle al desarrollo de cierto proyectos y actividades que están contempladas en este documento que se hizo en el 2014, era un plan quinquenal hasta donde entiendo y este digamos de alguna manera ha sido como lo último que se tiene este plan venció en el 2020 del 2020 para acá no ha habido digamos otro esfuerzo, otra iniciativa que pueda recoger como en un documento otras necesidades o prioridades de la población entonces hasta este momento tenemos este único instrumento de ahí para allá no hay otro, ha habido otros en el pasado

que fue el “Plan de prevención Municipal de la violencia” específicamente en el tema de prevención que se hizo en el 2015-2019 que también ya venció, ese plan si lo logramos digamos reestructurar o la palabra correcta seria es decir lo hicimos dándole seguimiento a este se pudo actualizar este si se hizo pero es específicamente orientado a la prevención de la violencia pero un plan estratégico como tal del municipio es este único documento que tenemos que se venció en el 2020.

7 ¿Sabe usted si la gestión (pedir) de la cooperación internacional (descentralizada) es parte integral del plan de desarrollo municipal? **El plan municipal el que tenemos hasta ahorita habla de socios habla entre socios entre el sector gubernamental y la empresa privada mas no así del tema de cooperación que ha quedado como un poco relegado, pero si el plan se refiere a socios con el gobierno y con el empresariado municipal**

8 ¿Sabe usted si el plan de desarrollo municipal contempla mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para evitar la corrupción en los proyectos de cooperación internacional?, ¿podría mencionar alguno?

Si existe en este plan porque es el único documento pero hay un gran problema que si bien lo plantearon no hubo interés de dar seguimiento a través de la creación de un comité permanente o un comité de desarrollo local o de un comité que diera seguimiento al plan estratégico no lo hay y desde ahí creo que hay un problema porque si bien se hizo el documento pero no se le dio seguimiento entonces eso ha quedado como ahí resguardado y no ha habido como digamos una organización que pueda apostarle la rendición de cuentas o que pueda apostarle a la participación ciudadana para que todo lo que está aquí contemplado se haga realidad.

9 ¿Considera usted que la municipalidad debe tener un equipo de profesionales que busquen gestionar proyectos de cooperación o debe esperar que sea el Gobierno central quien le apoye?

Estamos ahí completamente de acuerdo en que si debe de haber y no solamente en el área de gestión y cooperación debería de haber digamos esa profesionalización en las diferentes áreas de la municipalidad, considero ahora que con los cambios y que debemos adaptarnos ahora a los cambios digamos si no se cuenta ahora con ese financiamiento del FODES que recibían las municipalidades pues hay que buscar alternativas y adecuarlas también a la realidad porque si estamos hablando de reducir personal tampoco sería como muy difícil contratar a alguien porque estamos a no dar más la planilla y creo que no es la dinámica esa de la municipalidad aunque si es un bien necesario pero que ha hecho la municipalidad en este caso yo considero que la estrategia que ha implementado es poder hacer alianzas o abrir más bien las puertas a la municipalidad para que profesionales o jóvenes que ya estén por graduarse de la universidad puedan compartir sus conocimientos y capacidades de diferentes áreas, lo que yo también mencionaba antes por ejemplo en el área de cooperación tenemos a Marjorie Berenice a una señorita del cantón Michapa ella se acaba de graduar de la Universidad de El Salvador en la carrera de Relaciones Internacionales y está haciendo una pasantía de 8 meses en el tema de cooperación con ella hemos trabajado algunas necesidades que hemos recogido a través de la diferentes mesas que existen en el CMPV a través de la mismas peticiones del consejo y del alcalde en las que algunas hemos tenido respuestas y en otras no pero me parece que es importante contar con un área o con un experto o un profesional en el área de cooperación porque en el tiempo de vacas flacas tenemos que ver de qué apoyo nos agarramos o a que apoyo acudimos para poder tener algún tipo de financiamiento entonces si me parece es importante contar con esta área y con personal profesional.

MODELO DE ENTREVISTA ESTRUCTURADA (para otros funcionarios municipales)

UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado

Entrevista a:

Jorge López. Concejal. periodo 2000-2006

Muy Buenas Tardes, UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR. El día de hoy entrevistamos al Sr. Jorge López. Concejal. Periodo 2000-2006, en Entrevista estructurada de preguntas cerradas para el trabajo de investigación titulado “Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022”

“Diagnóstico de la cooperación descentralizada en el municipio de Santa Cruz Michapa en el periodo Mayo 2021-Abril 2022” UNIVERSIDAD EVANGÉLICA DE EL SALVADOR.

Desarrollado por los alumnos

Gabriela Alexandra Chávez Acevedo.

Alba Ivonne Martínez Siliézar

Gerson Ernesto Vásquez González.

INDICACIONES:

Responda de la manera más amplia las siguientes preguntas.

1-A su criterio, ¿Ha beneficiado el cambio que se generó a través del gobierno de El Salvador para tomar el control del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES) en el tema de insumos hacia la alcaldía? ¿Por qué?

En el tema de insumos hacia la alcaldía de beneficios y otros se benefician la verdad porque el municipio no, no sé ve beneficiado, No se ha beneficiado antes si era diferente porque los alcaldes podían ellos podían tomar iniciativas propias,

pero siempre hay beneficios de para otras personas verdad que la forma cómo se está distribuyendo ahora.

2- Tomando en cuenta su experiencia laboral ¿hubo retrasos salariales durante el cambio administrativo del FODES?

Cómo estamos hablando de esta fecha este gobierno Bueno si hubo algunas, pero retrasos poco verdad fueron pocos no siempre ya se mantiene se mantuvo pues no hubo tanto retraso verdad como decir un mes o dos meses lo que entendía nomás.

3- ¿Hubo pagos atrasados en administraciones anteriores?

Sí en administración anteriores Y cuando estuvo Sánchez Cerén se retrasaron como tres o cuatro meses que hubo retraso que no se pagaron por diferentes motivos.

4- A criterio personal, ¿estuvo bien que de parte de un exalcalde se haya tomado la decisión de declarar la alcaldía en bancarrota, hubieron beneficios o perjuicios? ¿Por qué?

Bueno ahí alcaldías que, sí se declararon en bancarrota, siempre se perjudica siempre hay un beneficiario y un perjudicado.

5- A partir del 1 de Mayo del año 2021 ha existido alguna mejora o empeoramiento en el ámbito laboral, ¿cuáles?

Bueno como decir ha habido un mejoramiento en el sentido los empleados anteriores siempre permanecen en su con su salario verdad Porque claramente sí beneficio para ellos y para su familia.

6- Durante su labor en la municipalidad, ¿participó en la elaboración del plan de desarrollo municipal?

Había un comité que se llamaba con él siempre se trabajó, Con las ADESCO y con otros grupos con eso se formaba el comité de desarrollo local y si hubo bastante participación, se trabajó en eso.

7- Sabe usted si actualmente existe un Plan de desarrollo municipal.

Tiene que haber uno posiblemente término el nuestro, ahora si los alcaldes harán en este periodo no tengo entendido. Sí ellos tienen un hecho un plan, pero de que si hay uno porque en la medida que se aprueba el presupuesto del año debe de haber un plan en base a eso siempre hay un plan.

8- Sabe usted si la gestión (pedir) de la Cooperación internacional descentralizada es parte integral del plan de desarrollo municipal.

Sí siempre es bien importante porque es mentira, Aunque hubiera siempre el FODES el gobierno siempre apoyará, siempre hay una opción de pedir incluso aquí si ha habido bastantes obras y siempre nos ha apoyado bastante.

9- Sabe usted si el plan de desarrollo municipal contempla mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para evitar la corrupción en los proyectos de cooperación internacional.

Es que en eso es bien difícil la situación siempre hay corrupción independientemente de que sea o como sea, Las organizaciones de buena gente vienen y dan el proyecto, pero a la hora de ejecución siempre hay corrupción y no se da el material por la cual se ha hecho la solicitud o las coordinaciones siempre se da.

10- Considera usted que la municipalidad debe tener un equipo de profesionales que busquen gestionar proyectos de cooperación o debe esperar que sea el gobierno central quien le apoye.

De hecho debe de tenerlo porque aquí en este siempre se ha buscado tener una unidad que se llama qué se encargue de buscar y tiene que funcionar lamentablemente no se da los alcaldes siempre quieren tener su protagonismo a decir yo lo hago yo tengo el dinero pero esa unidad financiera debería de estar y es la que gestiona el proyecto en otro en otros países